

政 府 工 作 报 告

——2019年2月22日在昆明市盘龙区第十六届人民代表大会第三次会议上

昆明市盘龙区人民政府代区长 沃 磊

各位代表：

现在，我代表区人民政府，向大会报告工作，请予审议，并请各位政协委员和其他列席同志提出意见。

敢于担当，2018 在克难奋进中砥砺前行

2018 年，面对严峻复杂的宏观经济形势和艰巨繁重的改革发展任务，我们全面贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神，在市委、市政府和区委的坚强领导下，在区人大及其常委会和区政协的监督支持下，紧紧团结依靠全区人民，坚持稳中求进工作总基调，深入贯彻新发展理念，落实高质量发展要求，攻坚克难、奋勇拼搏，保持了经济平稳健康发展和社会大局稳定。

——发展布局实现新优化。更加主动融入省、市发展战略，开展“十三五”规划中期评估，制定《盘龙区建设区域性国际中心城市核心城区实施方案（2017-2030）》，规划未来发展。按照昆明市国土空间规划要求，完成《盘龙区发展大纲》《盘龙区数字化现状》编制，全区发展布局更加优化，为拓展发展空间奠定基础。

——综合实力再上新台阶。地区生产总值完成 705.66 亿元，

同比增长 11%，突破 700 亿元；一般公共预算收入完成 41.4 亿元，增长 5.22%，其中税收收入占比 79.61%，同比增长 6.69%；规模以上工业增加值同比增长 33%，高于全市平均水平 19 个百分点。荣获云南省“2017 年县域经济跨越发展进位县”称号。

——转型升级取得新成效。大力推进产城融合，国家植物博物馆选址茨坝，生物科技创新中心加速打造，汽车产业服务孵化园实现开园，为生物科技、大健康、文化旅游、汽车服务等产业发展注入新动能。楼宇（总部）经济对现代服务业引领作用充分发挥，保有税收千万元以上楼宇 40 幢，其中亿元以上楼宇 14 幢，是全省唯一荣获“中国楼宇经济最具投资价值城区”奖的县区。

——公共服务实现新提升。稳步有序推进“放管服”等改革，政务服务和营商环境持续提升。民生支出达 33.44 亿元，占一般公共预算支出的 66.76%。城镇和农村常住居民人均可支配收入分别达 43975 元、19398 元，增长 8.1%、8.5%。云大附中西林分校、云师大实验中学昆明湖校区初中部开学招生，成功创建为全国中小学校责任督学挂牌督导创新区、首批国家义务教育质量监测结果运用实验区、全省社区建设工作先进单位。

——三大攻坚战扎实推进。打好防范风险攻坚战，制定《盘龙区防范化解政府性债务风险工作方案》等 3 个方案，全面开展政府债务清理，政府性债务余额 1.13 亿元，风险总体可控。打好精准脱贫攻坚战，落实长效帮扶机制和措施，累计投入扶贫资金 5.2 亿元，脱贫成效得到巩固。打好污染防治攻坚战，完成松华坝

水源保护区一级核心区 133 户移民搬迁，冷水河、牧羊河水质稳定保持在Ⅱ类水，空气质量综合指数为 3.71，位列主城四区第一。

各位代表！这些成绩的取得，再次用实践证明：幸福是奋斗出来的，成绩是撸起袖子干出来的，等不是办法，干才有希望。只要我们勇于担当、奋发有为，一定能把盘龙建设得更加美好。

一年来，我们主要做了以下工作：

一是注重提质增效，经济运行稳中求进。全面落实“六稳”要求，出台 23 条稳增长措施，经济运行平稳健康，发展质效不断提高。狠抓项目稳投资，实施区级重点建设项目 277 项，完成固定资产投资（不含农户）353.62 亿元。兑现楼宇（总部）经济和现代服务业奖励扶持资金 4572 万元，成立楼宇经济促进会，评定星级楼宇 26 幢，引入区域型总部企业 3 户，第三产业完成增加值 487.86 亿元。社会消费品零售总额完成 554.52 亿元，同比增长 11.1%。精准招商见实效，成功引入平安普惠、费森尤斯、财通证券等知名企业入驻，完成内资 99.06 亿元、外资 1424.85 万美元。创新驱动增动力，推进“质量强区”和“国家知识产权强县工程试点区”建设，新培育认定高新技术企业 49 家，全社会研发经费投入占 GDP 比重达 2.56%，成功创建为全市首批省级科技成果转化示范区。持续优化营商环境，实行“容缺受理”机制，组建全省首支行政审批服务队，公布“最多跑一次”事项 115 项，157 个行政审批事项纳入“一窗式”综合办理。市场主体快速增长，新增市场主体 1.66 万户，市场主体总量达 8.39 万户。企业年报公示工作位列全

市第一。完成第四次全国经济普查清查工作。

二是注重空间拓展，重点片区蓄势突破。东白沙河片区环湖核心区加速打造，片区概规及控规调整方案通过市级审批，白沙湖城市公园启动建设，虹桥、龙池城中村改造项目一期实现土地出让，白沙河商业中心、车行天下二期等产业项目顺利推进。茨坝片区积极推动转型升级、腾笼换鸟，完善片区概念性规划，扎实开展中科生物科创园、都市园艺大健康产业孵化园、云农众创空间等项目建设，博奥三合医学检验实验室投入运营。北部山水新区滇中引水调度中心、温德姆酒店、自来水加压泵站、大波村（老村地块）等一批产业、基础设施和城中村改造项目快速推进，龙泉古镇即将启动。东风广场中央商务区引入知名企业开展战略合作，启动“三旧”改造连片开发，多片联动、整体推进；春之眼等项目顺利推进，恒隆广场即将开业。

三是注重功能完善，城市品质持续提升。开展《盘龙区控规梳理完善—城市设计及市政基础设施部分》《北京路、人民路沿线集中商务区城市设计》等规划编制。加快“批而未供”及闲置土地处置。完成土地供应 1228.3 亩，成交金额 72.7 亿元。龙泉路延长线北段、盘龙 67 号路建成通车，寺瓦路综合整治及综合管廊、龙泉路延长线二期等 9 个项目开工建设，白云路地下人防工程、北京路连接西北绕城高速立交等 4 个项目加快推进。启动金色交响等 5 座人行天桥建设。完成龙泉 110 千伏电力通道建设。完成东华站、火车北站等一批地铁 4、5 号线站点征迁。实施东干渠加固

整治、长虫山分洪项目等 5 项城市防洪排涝工程，建成防汛视频监测站 59 个，防止城市内涝。开展青龙山、金刀营等 10 个片区控规梳理及规划方案编制，启动大波村二期、茨坝村等 14 个项目征迁工作，完成麦地村 2-2 期、波罗村 2-1 期等 7 个项目征地拆迁，建成交付回迁安置房 65.33 万平方米。推进城市更新改造历史遗留问题处置，蒋家营、刘家营、清泉村回迁安置房交付使用。完成王旗营一期、德惠小区微改造。持续开展全国文明城市创建工作，成功创建云南省第四届文明城市，国家卫生城市、国家园林城市通过省级复审复查。创新开展市容环境综合整治“六净”行动，建成区实现环卫一体化全覆盖，网格化管理考核全市排名第一。新建及提升改造公厕 33 座，整治旱厕 62 座。开展城乡生活垃圾分类试点工作。建成红荞地、石关坡弃土消纳场。完成“两违”建筑治理 216.42 万平方米，其中重点路域 4.77 万平方米。完成北京路 229 幢建筑和盘龙江灯光亮化美化。“世界春城花都”建设扎实推进，实施“个十百千万”鲜花靓盘龙行动，高品质建成景润公园等一批城市公园、小游园和景观节点，新增城市绿地 21.2 公顷。

四是注重协调发展，乡村振兴稳步推进。将巩固脱贫攻坚与实施乡村振兴战略有机衔接，出台《盘龙区全面巩固提升脱贫成果实施方案》《盘龙区实施乡村振兴战略加快推进农业农村现代化实施意见》。围绕“两不愁、三保障”标准，按照“七个一批”巩固提升脱贫攻坚工作，强化动态管理，加强医疗、教育保障，建档立卡贫困人口 100%参加基本医疗保险和大病保险。加强产业扶贫，

推广林下有机三七、生态有机蔬菜种植等扶贫项目，增加群众收入。抓紧完善水源区生态补助方案。完成 10 个美丽宜居乡村区级示范村建设。基本完成农村土地承包经营权确权登记。完成粮食播种 14.85 万亩，蔬菜种植 4.5 万亩，种植烤烟 2.17 万亩，收购烟叶 6.25 万担。启动第一批水源区农村 C、D 级危房改造。围绕“四好农村路”建设目标，实施 2018 年农村公路路网联通工程和小双、阿新公路改造，完成小河公路改造，治理交通安全隐患点 43 个。开展山区“小水网”及高效节水灌溉项目，完成“五小水利”500 件。

五是注重绿色发展，生态环境不断优化。抓好中央环保督察“回头看”反馈问题整改，整治了一批环境突出问题，巩固提升生态环境建设水平。完成盘龙区第二次全国污染源普查试点工作。首次开展水源区土壤监测，为面源污染治理、水源保护提供基础数据。实施滇池保护治理“三年攻坚行动”，开展滇池流域支次沟渠水系规划编制，完成盘龙江、金汁河等 10 条河道“一河一策”实施方案编制工作。建设雨污应急调蓄池 20 个。完成东白沙河水库清淤，水质从劣 V 类提升为 IV 类。开展冷水河等河道水环境综合治理工作，完成清水河综合整治。严格水源保护，建成松华坝水源保护区物理隔离防护工程 22 公里。认真落实河（湖）长制，严格执行河道水质生态补偿制度，建成河道水质自动监测站 26 座，常态开展河道断面水质监测。完成东白沙河、花渔沟黑臭水体整治。严格落实大气污染防治各项机制，新建 7 个大气自动监测站，加强重点领域源头扬尘治理，治理淘汰黄标车 3598 辆，空气质量

优良率达 97.81%。实施中幼林抚育 3000 亩，义务植树 86 万株。圆满完成森林防火工作。

六是注重兴办实事，民生福祉得到改善。完成《盘龙区中心城区教育资源布局布点专项规划》《盘龙区教育设施规划（2018-2035）》《盘龙区学前教育和高中阶段教育布局布点专项规划》编制。新开办东华幼儿园朝九晚五分园等 7 所学校（园），与国际学校签订战略合作协议。安置外来人员随迁子女小学入学 4356 名。学生资助基本实现全年龄段至创业阶段全覆盖。完成 129 幢、7.87 万平方米中小学及幼儿园不安全校舍加固改造。建成 6 个卫生院中医馆，家庭医生电子化签约率达 26.73%，完善水源区“健康大篷车”巡回医疗机制。顺利通过国家慢性病综合防控示范区复审，成功创建为云南省首个全国流动人口基本公共卫生计生服务均等化示范区，圆满完成云南省第三轮全国艾滋病综合防治示范区各项指标任务。启动闻一多纪念馆建设，完成 4 个街道综合文化站、21 个社区（村）综合文化服务中心达标建设，区图书馆被评为国家一级公共图书馆。完成“一部手机游云南”阶段性任务，重拳整治旅游市场秩序，实现旅游综合收入 303.55 亿元。农村劳动力转移就业 5401 人，城镇新增就业 2.84 万人，城镇登记失业率控制在 3.75% 以内。城镇职工社保参保率达 96%，城乡居民基本养老保险、医疗保险参保率分别达 98.5%、95%，城乡居民基础养老金连续六年全省最高。认真落实城乡最低生活保障、特困人员供养等救助政策。开展“互联网+”智慧养老和“医养结合”改革

试点建设，建成健康养老信息服务中心，新增居家养老服务中心 3 个。打造社区工作者职业体系，完成 643 名社区专职工作人员职级核定。推进平安盘龙、法治盘龙建设，开展扫黑除恶专项斗争行动，推进禁毒人民战争，联盟街道社区戒毒（康复）工作受到国家禁毒委充分肯定。积极做好信访维稳工作，妥善化解各类社会矛盾。加强食品药品安全监管工作，严防严控非洲猪瘟，国家食品安全示范城市创建通过省级中期评估，切实保障疫苗质量和安全。严格落实安全生产责任，安全生产形势总体平稳。

七是注重依法行政，自身建设不断强化。深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和党的十九大精神，树牢“四个意识”，坚定“四个自信”，坚决践行“两个维护”。不断提高政府依法行政水平，严格执行行政规范性文件“三统一”制度，继续抓好重大决策听证制度的落实，加强行政复议、行政诉讼工作，推行重大行政决策合法性审查制度、重要政策公开解读机制。实行政府向人大报告国有资产管理情况制度。推行行政审批标准化，出台《盘龙区级政府部门行政许可事项目录》。落实“减证便民”专项行动。压缩企业开办时间，推进不动产登记体制机制改革，在全市率先推行不动产交易税收登记“一窗受理、集成服务”，基本实现放管服“3550”改革目标。认真办理区长热线、区长信箱。自觉执行区人大及其常委会的决议决定，接受区人大及其常委会的法律监督、工作监督和区政协民主监督，充分听取人大代表、各民主党派工商联、无党派人士以及各人民团体的意见和建议，办

理省、市、区人大代表建议 223 件、政协提案 123 件，办复率、面商率均达 100%。深化政务公开，强化审计监督，党风廉政建设不断强化。

妇女、儿童、残联、科普、红十字会等工作不断进步，应急、消防、防震减灾、气象等工作卓有成效，外事、侨务、台务、民族、宗教、工会、机关事务管理等工作取得了新的成绩。与此同时，对口扶贫工作扎实开展；区档案馆新馆建设全面推进，打造全省一流的县区级国家综合档案馆；编制完成《盘龙区志（1978—2010）》；成功创建第十届省级双拥模范城，成立退役军人事务局，双拥、优抚、国防动员等工作不断加强。

各位代表！这些成绩的取得，是市委、市政府和区委正确领导的结果，是区人大、区政协有效监督、大力支持的结果，是全区人民齐心协力、共同奋斗的结果，是各级干部职工真抓实干、奋力拼搏的结果，是社会各界积极参与、鼎力支持的结果。在此，我代表区人民政府，向全区各行各业、各条战线辛勤劳动的广大干部群众，向给予政府工作大力支持的人大代表、政协委员，向所有关心、支持、参与盘龙建设的各界人士、各方朋友以及老领导、老干部，表示衷心的感谢并致以崇高的敬意！

在看到成绩的同时，我们必须更加清醒地认识到，当前我国与世界的关系发生深刻变化，经济运行稳中有变、稳中有忧。昆明城市发展规划已经重构，发展重心逐步南移，环滇池沿线已成为最具活力的区域，市域多中心格局逐渐形成，盘龙主城“核心区”

的传统优势极大消减。在昆明加快建设区域性国际中心城市的背景下，区域竞争日趋白热化，盘龙在新的区域竞争中挑战空前、压力重重。必须更加清醒地认识到，盘龙仍然处于爬坡过坎、负重前行、攻坚克难、不进则退的关键阶段，发展不平衡、不充分、不协调、不可持续仍然是我们面临的主要问题。在推进高质量发展过程中，做大经济总量与提升发展质量的任务仍然艰巨，转型升级难度大，现代服务业发展内涵和质量有待提升，2018年三次产业结构占比为0.72:30.14:69.14，第三产业增速趋缓，占比下降，保持经济中高速增长压力较大。引领全区发展的重点片区亟需突破，大招商、招大商合力不够，在库项目、剩余投资、新开工项目少，重大项目支撑不足，去年固定资产投资同比下降22.3%，投资对稳定经济增长、改善供给结构的作用减弱。必须更加清醒地认识到，社会民生事业发展水平与人民日益增长的美好生活需要还有差距。城市现代化水平有待进一步提升，城市功能需要完善，产城融合度不够，城市管理智能化、精细化水平不高。城乡基本公共服务资源总量不足、分布不均，尤其是群众关心关注的教育医疗、社会保障、健康养老等方面还有不少缺项和短板。水源区保护与发展的矛盾需要积极探索，群众转移就业渠道不宽，产业扶贫成效不足，持续增收、稳定脱贫效果不理想。必须更加清醒地认识到，面对发展中出现的问题，部分干部队伍缺乏敢担当的勇气、善担当的能力，有的干部滋生了“宁愿不干躲责任，也不愿干错被追责”的消极情绪，干工作只求过得去、不求过得硬，缺乏

干劲、闯劲、冲劲，责任意识、服务意识和奋斗意识亟待增强。

面对新形势、新挑战，我们必须更加主动融入国家和省市发展战略，认清“形”的变化，强化“势”的把握，下定“干”的决心，坚定“进”的信心，坚持产城融合、加快转型升级，在发展的质量和内涵上求突破，以“可争取的速度”为高质量发展创造空间和条件，以高质量发展为“能争取的速度”释放新的潜力，持续提升区域竞争实力，高质量推进区域性国际中心城市核心城区建设。

勇于突破，推动盘龙向高质量发展迈进

2019年是中华人民共和国成立70周年，是全面建成小康社会关键之年。我们将以习近平新时代中国特色社会主义思想为引领，全面贯彻落实中央、省市和区委决策部署，坚持稳中求进工作总基调，高扬实干强区主旋律，担当作为、开拓创新，在建设区域性国际中心城市核心城区的征程上迈出新步伐。

今年政府工作的总要求是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，紧扣社会主要矛盾变化，按照高质量发展要求，统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险各项工作，不断提高发展质量和效益，决胜全面建成小康社会，加快建设区域性国际中心城市核心城区，以优异成绩迎接中华人民共和国成立70周年。

今年经济社会发展主要预期目标建议为：地区生产总值增长7%左右，一般公共预算收入增长5%左右，固定资产投资（不含农户）完成285亿元左右，规模以上工业增加值同比持平，社会

消费品零售总额增长 6%，居民收入增长与经济增长保持同步，城镇登记失业率控制在 4% 以内。完成市下达节能减排任务。

围绕上述目标，重点抓好 8 个方面工作：

（一）突出片区建设，开拓跨越发展新空间

紧扣全区发展布局，以产城融合为导向，以连片开发为路径，以基础设施为重点，以项目建设为关键，全力推进重点片区建设。

东白沙河片区要重点突破。聚力昆明东部门户形象，建设集旅游度假、高端商务、时尚生活、生态保护为一体的“大昆明国际山水休闲城”，点亮春城的“第二只眼睛”。完成《东白沙河片区城市形象设计》。启动环湖核心区黄土坡、苏家营、青龙村城中村改造，加快虹桥、龙池城中村改造项目一期建设，完成二期、三期及市农投公司 A2、A3 地块土地交易，推进白沙河商业中心、车行天下二期等产业项目建设。抓好寺瓦路综合管廊及道路、机场路两侧辅道综合整治提升工程，力争启动盘龙 200、202 等道路基础设施建设。实施片区水环境综合治理，加快建设白沙湖城市公园，改善提升片区水生态及水景观。整合东三环沿线汽车现代服务资源，积极引入一批国内外高水平赛事项目，拓展汽车产业内涵，规划打造西南一流的汽摩运动文化特色小镇。

茨坝片区要创新引领。按照建设产城融合发展示范区要求，遵循“馆、库、园、研、业”融合发展思路，加快茨坝生物科技小镇建设。优化完善《茨坝生物科技小镇概念规划》《茨坝生物科技小镇城市形象设计》《茨坝大片区城市更新发展策略研究方案》。

继续梳理片区用地及可开发利用空间，完成土地现状调查及用地清单整理。抓紧启动国家植物博物馆项目相关征迁工作，推进市第二人民医院搬迁，引领带动片区发展。加快小镇核心区茨坝生物科技创新中心项目建设，以动物基因编辑与转化医学中心、云南绿色营养食品检测服务等项目为带动，引入一批符合小镇产业定位和导向的生物科技及大健康产业，夯实小镇产业基础。加快茨坝正街、龙泉路延长线改扩建工程（二期）建设，推进茨坝村、麦溪村和白水泥厂改造等项目建设，改善片区发展环境。

北部山水新区要加速崛起。加快片区城市化进程，进一步完善基础设施和公共服务配套，提升片区品质。推进闻一多纪念馆及宝云片区昆明抗战暨西南联大文化名人博物馆聚群、东干渠公园、十四水质净化厂和自来水加压泵站等一批重点项目建设，确保北京路连接西北绕城高速立交竣工通车。开展落索坡、农大片区及龙江片区控规梳理。启动小窑村、龙头村三期等项目征拆工作，完成大波村老村、羊肠大村一期等项目征拆，确保龙头村二期等项目实现土地交易，推动龙泉古镇进入实质性建设。积极引入总部经济项目，加快云南出版集团产业基地、红星美凯龙等项目建设，确保温德姆酒店实现开业，力争三峡集团区域总部投入运营。

中央商务区要聚集辐射。加快提升中央商务区城市功能，打造高端化、国际化、智慧化的现代城市街区，增强现代服务业聚集辐射能力。推进片区“三旧”改造连片开发，开展明通、尚义、

灵光街片区规划设计编制，谋划远洋城市综合体商业街区项目，争取启动实施昆明饭店改扩建项目。继续做好栗树头二期征迁工作，力争省机械行业协会和东庄前村项目实现土地交易。加快春之眼等重点项目建设，做好“南天·智云”项目前期工作，为恒隆广场开门营业做好服务，打造昆明城市地标。

积极谋划新的发展空间。紧紧抓住昆明国土空间规划修编的难得机遇，精心谋划，稳步推进，不断深挖西北绕以北中上坝—源清、石关村—小哨、两面寺—裕丰村等片区的空间潜力，培育新的增长极，增强发展后劲。依托独特的地理环境、优越的生态资源和长龙高速规划建设带来的便捷交通优势，抓紧谋划双龙片区规划建设，抓好片区控规编制完善工作，稳步推进智者的山丘等项目，努力打造山水交融、生态宜居的昆明“后花园”。

（二）突出转型升级，增强区域发展新优势

紧紧围绕国家和省市产业政策，做大做强做优主导产业，强化项目储备和投资，进一步做大经济总量，提升发展质量。

着力强化产业支撑。打造楼宇（总部）经济标杆，科学评估现行政策实施情况，修订《盘龙区关于加快楼宇（总部）经济和现代服务业发展的实施意见》，出台《盘龙区专业特色楼宇培育和扶持实施意见》，在全市率先开展专业特色楼宇培育工作，新增专业特色楼宇 1 幢，加强区域总部引入，确保税收千万元及亿元以上楼宇持续领先。大力发展以检验检测、知识产权、电子信息技术服务等为主的科技服务业，建设科普文旅产业融合走廊，举办

科普嘉年华、茨坝生物论坛等大型活动和科技论坛，科技服务业增加值增长 10%以上。推进文旅融合发展，加快旅游标识系统建设，创新文化微旅游新模式，支持世博片区旅游产业转型升级，开工建设世博园中央文化区。深入实施文化建设和产业发展“510”工程，继续支持鼓励老旧工业厂房、闲置建筑物转型升级，建设文化创意产业园区，提升滇越铁路法式风情街等文旅项目品质，确保接待游客人数增长 12%、旅游总收入增长 15%以上。加速培育大健康产业，围绕维持健康、修复健康、促进健康，探索医养结合模式，加强与北控集团、亚洲财富论坛、博奥生物等知名企业和机构对接，着力引进一批高端医疗、健康旅游等项目，推进生物科技、健康医疗、养生养老、休闲度假和大健康产业融合发展。做好第四次全国经济普查工作。

千方百计抓项目稳投资。牢固树立抓项目就是抓发展、抓发展就是抓项目的意识，进一步建立健全项目包保、定期会办、跟踪督促、目标考核等工作机制，形成抓项目促投资的强大合力，全力破解项目落地难题，促进一批重大项目出成果、见成效。下大力气谋划和实施一批打基础、利长远、增后劲、强支撑的重点项目，进一步完善重点投资建设项目库，力争储备超亿元项目 100 个。做实项目前期工作，在已安排 6000 万元前期费基础上，再安排 1500 万元滚动使用。启动 101 个项目前期工作，新开工建设 43 个项目，续建 93 个项目，全年实施区级重点建设项目 237 个。优化项目用地审批流程、征地工作机制，加强“批而未供”“供而未用”

土地清理，做好龙头村、白水泥厂二期等一批项目土地供应，确保完成供应土地 1275 亩以上，为项目落地创造条件。完善重大项目水、电、气等生产要素保障机制，提高服务审批效率，多措并举推进项目快落地、快推进、快建成。认真落实国家和省、市促进民间投资增长的各项政策措施，激发民间投资活力。

加大精准招商力度。坚持大招商、招大商、招好商，着力引进一批契合盘龙资源禀赋和产业发展定位的重大项目、龙头项目、优质企业。强化精准招商，开展主导产业龙头招商、重点企业以商招商、重点产业链招商，探索“产业导入、成片开发”新模式，引进一批产业链关键环节、核心企业、上下游配套企业。积极跟进百盛、迪卡侬和水电十四局总部等企业和项目，力争早签约、早落地、早见效。持续推进营商环境建设，建立健全第三方评价机制，最大限度减少行政行为对创新创业活动的干预，理直气壮地引商、亲商、安商、护商，推动“政策高地”向“环境高地”转变。完成招商引资内资 90 亿元、外资 1 亿美元。

（三）突出改革创新，充分释放发展新动能

将改革创新作为一切工作的动力源泉，与时俱进、锐意进取，大胆探索、勇于创新，增强转型发展新活力、新动力。

增强创新驱动能力。深入推进云南省可持续发展实验区、科技成果转化示范区建设，狠抓科技创新能力提升。继续做好科技创新项目奖补工作，抓好重点科技型企业培育和服务，推动人才、技术和产业聚集。新培育认定高新技术企业 6 家，新增创新平台 2

个以上。开展质量提升行动，发明专利有效量新增 15%以上，助力重点产业发展迈入“质量时代”。进一步优化创新创业生态，大力推进“大众创业、万众创新”，加强“众创空间”“青年创业联盟”等载体建设，高质量打造一批“双创”示范基地。力争全社会研发投入占 GDP 比重达 2.8%，科技进步贡献率达 59%。

深化重点领域改革。继续深化区属国有企业改革，完善国有资产管理体制，持续优化国有资本布局 and 结构，推进国资监管机构职能向“管资本”转变，确保国有企业依法自主经营。抓紧出台并认真落实水源区生态补助工作方案，探索建立符合水源区保护和发展实际的长效工作机制。建立健全财政支持大灾风险分散机制、农户返贫预警机制和社会保障兜底机制，以人为本支持乡村振兴。深化医药卫生体制改革，加快公立医院改革。

大力促进民营经济发展。落实促进民营经济健康发展的有关政策措施，着力破除制约民营经济发展的突出问题，依靠市场活力顶住下行压力。认真落实减税降费各项措施和优惠政策，实质性降低企业负担、企业成本。抓好“财园助企贷”企业融资，协调引导金融机构扩大中小微企业贷款规模，帮助民营企业缓解融资难、融资贵问题。加大侵害企业合法权益行为查处力度。落实区级领导干部挂钩联系民营企业制度，千方百计帮助企业解决困难。

（四）突出功能提升，展现人居环境新面貌

坚持产城融合方向，统筹推进城市规划、建设、管理，使城市功能更加完善，城乡人居环境更舒适、更便捷、更优美。

提升城市规划建设水平。按照昆明市国土空间规划编制要求，完成《盘龙区发展大纲》及《盘龙区数字化现状》报批。加强城市空间管控和特色风貌塑造，抓好北京路、人民路沿线等重点片区城市设计和北京路城市文化品牌设计，打造区域性国际中心城市核心区城市轴线形象。围绕补齐城市基础设施短板，提升城市功能，完善集贸市场布点布局规划成果，加快推进《盘龙区学前教育和高中阶段教育布局布点专项规划》报批工作。统筹推进城市地上地下建设，启动建设新兴路、新迎路等 5 条城市道路，抓紧完成白云路地下人防工程等 12 个在建项目，实施 8 条道路综合整治，建成 4.84 公里地下综合管廊，完成 5 座人行天桥建设。实施东干渠分洪隧洞防洪排涝工程。加快海绵城市先行区建设。新增公共立体停车泊位 3000 个。

加快实施城市更新改造。树立全面系统开发建设的思维，按照“整体谋划、连片开发、疏解功能、规划控制”的工作思路和“政府主导、资源整合、企业参与”的开发模式，以东白沙河、金刀营、青龙山、明通、尚义等片区为重点，稳步推进“三旧”改造连片开发，改变过去以点状开发为主的模式，全面提升城市综合功能和城市品质。开展长地埂、小窑村、麦溪村等 10 个城中村改造项目规划方案编制，启动白龙寺、云山村等 15 个城市更新改造项目征拆工作，完成环球阀门厂、清水河村等一批项目安置房建设交付。继续推进栗树头、任旗营、桃园村等 7 个城中村改造项目历史遗留问题处置，完成蒋家营、清泉村等项目破产重整工作。实施王

旗营小区二期、温泉花园小区等老旧小区微改造。

创新和改进城市治理。持续推进全国文明城市创建，按照“六个不滑坡”“六个持续提升”要求，扎实推进“八大环境”“十五项提升工程”建设。借鉴先进发达地区经验做法，打造城市运行维护中心，逐步构建“一库、一网、一平台、一体系、一机制”五个一工作体系。深化城市网格化管理，完善“1+5+X”网格工作模式，健全城管队伍长效管理机制，建立科学完备的城市管理标准体系和考评体系。继续实施市容环境综合整治“六净”行动。保持违法建设治理高压态势，完成省、市拆除任务 2151 宗、134.05 万平方米。提升改造 14 个集贸市场。完成一批垃圾中转站、弃土消纳场和公厕建设，开展城乡垃圾分类工作，建立健全餐厨废弃物处置运行及监管机制。加快“世界春城花都”建设，重点推进机场路（盘龙段）美丽公路建设，实施“五个十”绿化提升综合整治二期项目，开展龙泉路及桃源广场景观提升工作，打造一批园林绿化精品工程，新增城市绿地 15 公顷以上。

（五）突出生态建设，彰显绿水青山新魅力

深入贯彻习近平生态文明思想，加强环境治理与生态建设，巩固自然生态优势，更好满足人民群众对优美生态环境的需要。

加强水环境综合治理。加强松华坝水源保护区管理与保护，配合做好《昆明市松华坝水库保护条例》修订工作，编制完善水源区保护与管理总体规划。抓好水源地日常巡查和专项整治，推进禁止区内各类违规行为整治。加强农村生活污水治理，实施 38

个自然村污水治理工程。发挥水质实时监测评估系统作用。确保冷水河、牧羊河及松华坝水库水质稳定达标。认真开展滇池保护治理“三年攻坚行动”，强化“一河一策”，完成市下达示范河道建设任务，推进冷水河、花渔沟水环境综合整治，巩固盘龙江、金汁河等重点河道治理成效。结合片区开发，开展东白沙河水质提升及环库截污，涵养城市景观水体。加强滇池流域支流沟渠综合治理，常态开展河道清淤、截污导流等工作，防止雨季溢流，削减入河污染负荷。全面深化“河长制”“湖长制”，严格落实河道生态补偿机制，确保入滇河道水质稳定达标。

打赢蓝天保卫战。打好大气污染防治攻坚战，贯彻《云南省大气污染防治条例》，健全完善网格化污染防控机制，严格落实日调度、连带包保、区域联合防治等工作机制，确保精准治理、有效调度、科学管控。全面加强建筑工地、裸露土地、渣土运输等重点领域管控，加大城市道路冲洗、保洁频率，大力治理城市扬尘。倡导绿色出行方式。确保 PM_{10} 、 $PM_{2.5}$ 年平均值持续下降，空气综合指数实现控制目标。

加大生态环境保护力度。继续加强对中央和省环保督察反馈问题的跟踪整改，确保整改到位、巩固提升。加强生态环境监管，严格环境准入，严惩各类环境违法行为。全面开展“大棚房”清理整治工作。统筹实施生态保护和修复工程，进一步抓好湿地建设，加强滇池流域面山植被修复、退耕还林、农改林后续管养，做好森林防火和资源林政管理，确保森林覆盖率达 62.78% 以上。深入

推进土壤污染防治，继续开展土壤监测，推广测土配方施肥技术，加大固体废弃物和垃圾处置力度，加强农业面源污染防治，不断改善土壤环境质量。

（六）突出城乡融合，迈出乡村振兴新步伐

按照“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有序、生活富裕”的总要求，进一步探索完善水源区保护与发展工作机制，建立健全以城带乡、城乡融合发展的措施和办法，促进城乡共同进步。

提升农业产业发展水平。打好松华坝水源区“绿色食品牌”，争创“国家有机食品生产基地建设示范县（试点）”。大力培育新型农业经营主体，推广“公司+基地+农户”“专业合作社+农户”和“生产基地+商超销售”等生产经营模式，加强对云岭鲜生、汇林科技等农业龙头企业的扶持。探索推广林下经济。开展电子商务进农村试点工作。深化农村土地制度和集体产权制度改革，推进土地经营权流转，积极发展多种形式适度规模经营。完成粮食播种 14.85 万亩、蔬菜播种 4.5 万亩，烤烟种植 2.11 万亩，种植生态农产品 5000 亩、中药材 3000 亩。新增“三品一标”农副产品 2 个。

促进农村发展全面进步。加快推进《盘龙区村庄建设规划》编制工作。继续完善农村基础设施和公共服务，实施财政奖补“一事一议”项目建设，改建 5 条村落连接道路，完成 18 条农村道路硬化和改造，确保实现通自然村公路硬化率达 100%，建设“四好农村路”。实施大麦冲、甸头山区“小水网”和甸尾村高效节水工程等水利基础设施建设。全面开展农村环境综合整治，抓好“七改三

清”，加强村庄保洁和绿化美化，建设一批乡村振兴市级示范村、农村人居环境整治示范村。深化农村“厕所革命”，农村无害化卫生户厕覆盖率达 80%以上。加大新型职业农民、农村领军人等乡土人才培育力度，鼓励辖区高校和科技人才以项目、资金、技术、成果等生产要素投入农村科技创新创业服务和生产经营。推动文明城市创建向农村拓展延伸，建设一批有特色、有品位的乡村文化设施，开展“盘龙乡贤”“十星级文明户”评选和“四下乡”等系列活动，培育健康向上的文明乡风。加强农村群众性自治组织和乡村便民服务体系建设，促进自治法治德治有机结合。

巩固提升精准脱贫成效。继续抓好“挂包帮、转走访”工作，压实帮扶责任，增强扶贫合力。坚持统筹规划、分步实施、整村推进，开展水源区 C、D 级危房改造工作。加强“造血式”扶贫，制定乡村产业振兴工作方案，强化产业扶贫实效，从根本上斩断穷根。实施精准就业计划，继续加大农村劳动力培训和转移力度，促进群众稳定就业增收。加强各类保障措施统筹力度，着力推进教育扶贫、健康扶贫，建立与返贫类型相衔接的社会保障制度和专项社会救助制度，夯实保障性扶贫。

（七）突出民生福祉，开创和谐幸福新局面

坚持以人民为中心的发展思想，大力保障和改善民生，办好惠民实事，让发展更有“温度”，让人民群众有更多获得感。

推进教育事业发展。落实全国教育大会要求，继续实施新时代立德树人工程，深化教育领域综合改革。扩大优质教育资源，

加快国际学校建设，力争云师大实验中学昆明湖校区、沔源路以南小学投入使用。深入实施“三名工程”，引入优秀名师 4 人、优质学校 1 所、名校长 1 人。加强学校管理人员、学科骨干教师培养。继续开展不安全校舍拆除重建工作，实施铁五中教学楼拆除重建等一批重点项目建设。探索开展“智慧校园”建设。贯彻落实《中共中央 国务院关于学前教育深化改革规范发展的若干意见》，着力解决“入园难”“入园贵”、学前教育“小学化”、部分民办园过度逐利和幼儿安全等问题，确保幼有所育。促进义务教育城乡一体化发展，提升职业教育、特殊教育和继续教育水平。

加快卫计事业发展。继续完善公共卫生机构布点布局，稳步提升街道卫生院及村卫生室的规划建设和软硬件水平，新建青云社区卫生服务中心。结合重点片区开发，引入高端优质医疗卫生资源，切实满足群众医疗卫生需求。继续推广家庭医生签约工作，确保家庭医生电子化签约率达 40% 以上，不断提高服务质量。依托区人民医院，与第三方检验机构共建区域检验中心，为辖区群众提供便捷、优质的医学检测服务。通过政府购买服务，开展新生儿遗传性耳聋基因芯片筛查等惠民活动。探索“三高”慢病管理新模式。继续开展水源区“健康大篷车”巡回医疗。进一步完善分级诊疗制度，鼓励“医联体”合作模式，发展“互联网+”医疗服务。

完善公共文化服务。全力构建现代公共文化服务体系，完成 3 个街道综合文化站、35 个社区（村）综合文化服务中心改扩建及标准化建设。继续实施城市社区“15 分钟体育健身圈”等文化体育

惠民项目，新建 12 个农村篮球场，新增 15 条健身路径，实现村级体育设施全覆盖。切实抓好文化惠民和文化消费试点建设。加快中央研究院历史语言研究所旧址、梁林旧居等文物产权国有化及修缮工作，强化文物保护管理长效机制。促进民族民间民俗文化发展，办好“斗牛节”“茶花节”等民间民俗文化活动。

提升社会保障水平。把稳就业摆在突出位置，重点解决好高校毕业生、城镇失业人员、水源区农民、退役军人等群体就业，深入开展“助力乡村振兴就业创业行动计划”，加强职业技能培训，确保城镇新增就业人员 2.8 万人，城镇登记失业率控制在 3.75% 以内。深入实施全民参保计划，切实兜住社会保障底线，完成各类社会保险参保年度计划，确保城乡居民基本养老保险养老金水平持续保持全省领先水平。落实最低生活保障政策，加大城乡低保、特困人员供养、医疗救助和临时救助力度。严格执行退转军人安置等各类优抚政策。积极探索公建民营、医养结合新模式，加快构建以居家为基础、社区为依托、机构为支撑的多元化养老格局，推进居家和社区养老服务“互联网+”智慧养老信息平台工作，新增居家养老服务中心（站）2 个以上，新建社区“爱心食堂”3 个以上。

（八）突出风险防范，实现社会治理新提升

增强社会治理能力，有效防范和化解重大风险，维护社会公平，促进社会和谐，为经济社会发展创造安全稳定的良好环境。

防范和化解重点领域风险。建立健全金融风险防范化解机制，严厉打击涉金融犯罪，重点防范化解 P2P 网络借贷、民间融资登

记服务机构和涉农非法集资等风险，强化融资担保及小额贷款公司监管，促进合法合规经营。深入开展防范金融风险宣传教育，专项整治涉嫌非法集资广告。全面防控政府债务风险，规范政府举债融资行为，合理控制融资规模。严格落实债务偿还和风险化解主体责任，多渠道落实偿债资金，稳妥处置我区存量债务和市级分担债务。加强融资平台公司监管，促进投融资公司规范发展。

防范和化解社会矛盾风险。加强立体化、智能化社会治安防控体系建设，深化“雪亮工程”建设，开展公安警务大数据建设和智慧安防社区创建，建设一批平安社区和平安小区。深化扫黑除恶专项斗争，大力打击各类违法犯罪行为。进一步健全完善毒品治理体系，打赢新时代禁毒人民战争。创新发展新时代“枫桥经验”，完善矛盾纠纷多元化解机制，加强重点领域矛盾纠纷排查化解，维护群众合法权益。严格落实“党政同责、一岗双责、齐抓共管”要求，加强城中村出租房等重点场所和建筑施工、校园、交通、消防等领域安全监管，努力消除各类安全隐患。按照“四个最严”的要求，持续抓好食品、药品监管。加强公共应急体系和队伍建设，健全完善突发性、群体性事件应急处置机制，积极预防和妥善处置各类突发事件，提高突发事件预防处置能力。

创新和提高社会治理水平。进一步完善“数字盘龙”平台，强化功能整合和优化提升，建设数据交换共享中心，推进信息数据整合利用。深化“创新社会治理试点区”建设。建立健全公众参与社会治理激励机制，大力培育社会组织，规范和引导社会组织和

群众参与社会治理。突出“一街道一精品、一社区一特色”，在 8 个城市街道开展社区睦邻中心试点建设，鼓励各街道、社区结合实际推出更多创新举措，建设更高品质、更具特色、更有温度的城市生活社区。进一步加强社区队伍建设，提高社区（村）干部和相关人员工资待遇。深入开展民族团结进步活动。加强国防后备力量建设，做好双拥优抚安置工作，推进军民融合深度发展。

奋发有为，建设人民满意的服务型政府

各位代表！把发展的重任扛在肩上、把群众的需求放在心上，是政府工作的根本目的。面对新形势、新任务、新要求，我们必须立足新时代，展现新担当，实现新作为，更加奋发有为、克难奋进，把心思用到干事业上，把精力集中到谋发展上，把功夫下到察实情、出实招、办实事、求实效上，全面加强政府自身建设。

更加注重真抓实干。大力弘扬“跨越发展、争创一流；比学赶超、奋勇争先”精神，树立敢担当、善作为的鲜明导向，切实为敢于担当的干部撑腰鼓劲。各级干部要以上率下、亲力亲为，带头到矛盾困难多、群众意见大的地方解决实际问题，做到重要工作亲自部署、重大事项亲自推动、重点环节亲自协调，形成你追我赶、干事创业的生动局面。努力练就抓落实的过硬本领，加强学习和调查研究，提高落实政策、破解难题的能力。下决心砍掉不必要的会议，大力精简文件、改进文风，着力解决检查考核名目繁多、频率过高、多头重复等问题，让基层腾出更多精力抓落实。

更加注重职能转变。全面完成政府机构改革任务，扎实稳妥

做好涉改部门的职责划转、人员转隶、部门“三定”等工作，进一步优化整合机构职能，确保工作有条不紊、平稳有序、无缝对接。大力探索各类改革系统集成，组建区行政审批局，开展证照分离改革试点，全面落实“审批一颗章”、政务服务“一张网”、“不见面审批”等各类简政放权改革措施，推动与企业 and 群众相关的公共服务事项集中办理。建立“马上办、网上办、就近办、一次办”审批服务机制，全面提升政务服务效能。

更加注重服务提升。继续深化“放管服”改革，将 2019 年作为“营商环境提升年”，实施负面清单之外零门槛、收费清单之外零收费、对侵权行为零容忍、对企服务零距离的“四个零”行动，持续打造一流营商环境，服务全区经济社会高质量发展。深化“互联网+政务服务”建设，进一步挖掘“数字盘龙”潜力，全力推行“一网通办”“一部手机办事通”等审批服务便民化举措，推动线上线下功能互补、融合发展，打造 24 小时“不打烊”政务服务超市和“一公里政务服务圈”。切实消除行政审批中部门互为前置的不合理程序 and 要件，进一步清理烦扰企业和群众的各类循环证明、重复证明。将“容缺受理”机制逐步覆盖到全区政务服务事项，进一步提升便民利企服务水平，使营商环境和政务服务环境更便捷、更高效。

更加注重依法行政。深化法治政府建设，推进行政决策科学化、民主化、法治化，严格落实重大决策合法性审查、规范性文件制定和报备、重大民生决策听证等制度。充分发挥区政府法律顾问团作用。全面落实执法责任制，完善行政执法程序。开展“七

五”普法工作。自觉接受区人大及其常委会的法律监督和工作监督，积极执行区人大常委会决议决定，认真办理人大代表建议。主动接受区政协民主监督，认真办理政协提案，广泛听取各民主党派、工商联和无党派人士意见。

更加注重廉洁自律。牢牢扛起“两个维护”的根本政治责任，以永远在路上的坚韧和执着，坚定不移把全面从严治党引向深入。严格落实党风廉政建设主体责任和“一岗双责”，切实把纪律规矩挺起来、把主体责任扛起来、把履职尽责强起来，抓好政府系统党风廉政建设工作。进一步加强源头治理，自觉接受监察监督，强化审计监督，坚持用制度管权管事管人。持之以恒贯彻中央八项规定精神，认真落实整治“四风”纪律要求，严惩发生在重点领域及群众身边的腐败和作风问题，大力营造风清气正的干事创业环境，保持政府廉洁本色。

各位代表！百舸争流，破浪者领航；千帆共进，奋勇者当先。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在市委、市政府和区委的坚强领导下，深入贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想，敢于担当、勇于突破、奋力拼搏，加快建设区域性国际中心城市核心城区，以优异成绩迎接中华人民共和国成立 70 周年！

附件

名 词 解 释

1. 盘龙区发展大纲 是指导我区有效落实昆明新一轮城市总体规划（国土空间规划）各项发展目标、空间布局、重点要素配置的指导性文件，是编制下一层次国土空间规划的直接依据。

2. 盘龙区数字化现状 根据自然资源部对新一轮城市总体规划（国土空间规划）编制要求，按照市政府统一标准，对盘龙区辖区范围内土地利用现状进行调查、梳理和分类，建立全域数字化现状数据库，实现现状基础数据“一张图”。

3. 国家植物博物馆 国务院批准在昆明市建设国家植物博物馆，选址我区茨坝片区，定位为“馆、库、园”三位一体，是集收藏与展示、科研与科普、传播与培训于一体的大型科普教育基地和开放式社会公共服务平台，是国内顶尖、国际一流的博物馆。

4. 茨坝生物科技创新中心 是依托茨坝片区区位和科技资源优势，以生物技术研发为基础，以创新驱动为核心，以聚集创新创业人才为重点，建设集创新资源、人才、成果转化和生物医药大健康产业发展为一体的生物科研平台。

5. 汽车产业服务孵化园 位于盘龙区青云街道东三环，占地面积 2 万余平米，拥有 500—800 平米汽车独立展厅 10 余个，是集新能源汽车销售及充电、汽车金融、汽车后市场服务、汽车产

业孵化、运营培训等为一体的云南首家新能源汽车服务广场。

6. 空气质量综合指数 是描述城市环境空气质量综合状况的无量纲指数，综合计算了 SO_2 、 NO_2 、 PM_{10} 、 $\text{PM}_{2.5}$ 、 CO 、 O_3 等六种污染物污染程度，空气质量综合指数值越大，表明综合污染程度越重。共分六级，0-50 为“优”，51-100 为“良”，101-150 为“轻度污染”，151-200 为“中度污染”，201-300 为“重度污染”，301-500 为“严重污染”。

7. 六稳 即稳就业、稳金融、稳外贸、稳外资、稳投资、稳预期。

8. 楼宇经济促进会 是协助政府主管部门对辖区内楼宇企业做好政策宣传，促进盘龙区楼宇经济规划和发展，加强楼宇间工作联动、资源共享，为企业与企业、企业与政府搭建沟通桥梁的非营利性组织。盘龙区楼宇经济促进会主管单位为区经投局。

9. “容缺受理”机制 是对基本条件具备、主要申请材料齐全且符合法定形式，次要条件或申请材料欠缺的政务服务事项，经申请人相应承诺后，政务服务部门先予受理和办理，申请人补正材料后再及时出具办理结果意见，颁发相关批文、证照的制度。

10. 中科生物科创园 由中科院昆明植物所牵头实施，以生物医药大健康科技成果研发和转化为突破口，以服务生物医药大健康产业科技人员和科技企业为目的的生物医药大健康专业化众创空间。

11. 都市园艺大健康产业孵化园 由省农科院花卉研究所牵

头实施，以都市园艺产业为切入点，集技术研发示范、成果转化和创新创业孵化为一体的综合性产业孵化园。

12. 云农众创空间 由云南农业大学牵头实施，是服务大学生创新创业、学校科研成果转化、高原特色农业产业发展，聚集农业科技、信息、资源的科技众创空间。

13. “三旧”改造连片开发 昆明市结合“城市双修”，改变过去“三旧”改造以点状开发为主的模式，以城市主要街道沿线为重点，引入有实力大企业参与连片开发，拓展发展空间、改善城市面貌、提升城市品质。

14. “六净”行动 即“净线”“净面”“净路”“净绿”“净柜”“净橱”。是按精细化管理工作要求，围绕城市沿街建筑天际线、建筑立面美化、公共设施、环卫保洁、户外广告、城市照明灯光亮化、建绿补绿等开展管理类综合整治，提升城市景观形象。

15. 网格化管理考核 为切实提升城市管理网格化治理水平和能力，昆明市以全市划分的 1272 个管理网格为范围开展考核，考核内容包括管理机制、监督机制、处置机制、考核机制、“1+5+X”网格化工作模式建设运行情况和专项考核。

16. “个十百千万”鲜花靓盘龙行动 是盘龙区 2018 年新实施的城市景观提升工程，即：每个户籍家庭新种一盆花、每个居民小组新种十盆花、每个社区居委会新种百盆花、每个街道办事处新种千盆花、辖区公共单位新种万盆花。

17. 七个一批 即发展生产脱贫一批、易地搬迁脱贫一批、

就业增收脱贫一批、发展教育脱贫一批、社会保障兜底一批、生态补偿脱贫一批、健康扶贫脱贫一批。

18. “两不愁、三保障”标准 《中国农村扶贫开发纲要（2011—2020 年）》提出，到 2020 年我国扶贫开发针对扶贫对象的总体目标是“稳定实现扶贫对象不愁吃、不愁穿，保障其义务教育、基本医疗和住房”，简称“两不愁、三保障”。

19. 四好农村路 即建好、管好、护好、运营好农村公路。

20. 滇池保护治理“三年攻坚行动” 昆明市根据党的十九大提出的生态文明建设和绿色发展新理念、新思想和新战略，提出通过采取控制城市面源和雨季合流污染、治理主要入湖河道及支流沟渠、完善流域截污治污系统、优化流域健康水循环、提升湿地生态环境效能等系列措施，实现滇池水质目标与总量削减目标，该行动实施期限是 2018—2020 年。

21. 河道水质生态补偿制度 滇池流域各县区是河道水环境保护治理的责任主体，未达到断面水质考核标准或未完成年度污水治理任务的县区需缴纳生态补偿金，缴纳的生态补偿金统筹用于滇池流域河道水环境保护治理。

22. 湖长制 即由湖泊最高层级的湖长担任第一责任人，对湖泊的管理保护负总责，其他各级湖长对湖泊在本辖区内的管理保护负直接责任，按职责分工组织实施湖泊管理保护工作。

23. 空气质量优良率 根据空气质量综合指数（AQI）进行评价，全年空气质量为“优”“良”的天数占总天数的比例。

24. 一部手机游云南 是由省旅发委、腾讯公司联合打造的全域旅游智慧平台，2018 年 10 月上线。该平台是以服务游客为核心目标，以“游客旅游体验自由自在、政府管理服务无处不在”为出发点和落脚点，依托云南旅游大数据中心，建设集服务评价、投诉受理、联动执法、诚信体系、舆情监测、客流监测、产业运行监测等功能于一体的旅游综合管理平台。

25. 行政规范性文件“三统一”制度 县级以上人民政府对本级政府及其部门行政规范性文件实行统一登记、统一编号、统一发布。

26. 放管服“3550”改革 即 3 个工作日内企业注册开业、5 个工作日内获得不动产权证、50 个工作日内工业生产建设项目取得施工许可证的改革举措。

27. 春城的“第二只眼睛” 是指围绕东白沙河片区“大健康、大旅游、汽车服务”产业布局，打造以科技为特色、文化为内涵、生态为理念，集旅游度假、高端商务、高尚生活、生态保护等于一体的“大昆明国际山水休闲城”，与历史悠久、风光优美的“昆明之眼”——翠湖形成呼应。

28. 汽摩运动文化特色小镇 位于东白沙河片区东部，规划面积约 26 平方公里，以汽摩现代服务业为基础，围绕汽摩运动打造完整的产业生态圈，建设以汽摩赛事为特色的汽摩产业聚集区。

29. “馆、库、园、研、业”融合发展 “馆”即国家植物博物馆；“库”为中科院昆明植物所内的中国西南野生生物种质资源库

（种子博物馆）；“园”指大昆明植物园，包括现有的昆明植物园、云南树木园和黑龙潭公园三大公园；“研”指在茨坝生物科技小镇建设研发服务高地；“业”指茨坝生物科技小镇的主要发展产业，即生物医药大健康产业。通过“馆、库、园”建设，促进“研、业”聚集，实现“五位一体”融合发展。

30. 文化微旅游 是以文化为灵魂的一种休闲体验性强的新型自助旅游，具有时间短、距离近、消费低的特点，是当今中国旅游业转型所需的休闲旅游产品。

31. 文化建设和产业发展“510”工程 是昆明市提出的一项文化建设和产业发展工程，即：打造十大文化创意产业园区、十大文化旅游主题公园、十大市级重大标志性文化设施、十大文化旅游体育（节庆）活动品牌、十大特色文化街区，以大项目的实施带动文化创意产业实现大发展。

32. 青年创业联盟 由云南省创业青年、青年企业家及创业导师组成，汇集政府、工商界和社会组织等多方资源，把培育青年创业、凝聚精英力量、营造创新环境作为主要任务，提升青年自主创业创新能力，是服务盘龙区青年创业的公益服务平台。

33. 财园助企贷 政府安排专项资金与银行合作，帮助符合条件的企业申请获得 1 年期以内、500 万元以下流动资金贷款，主要支持技术有优势、产品有市场、发展潜力较大、社会诚信良好，但抵押担保不够银行贷款条件的中小微企业。

34. 城市设计 是落实城市规划、指导建筑设计、塑造城市

特色风貌的有效手段，贯穿于城市规划建设管理全过程。通过城市设计，从整体平面和立体空间上统筹城市建筑布局、协调城市景观风貌，体现地域特征、民族特色和时代风貌。

35. 城市文化品牌设计 通过挖掘城市历史文化、自然资源等独特要素，把资源禀赋、民族传统、地方特色和时代特征有机结合，通过品牌设计充分彰显城市特色与个性。

36. “六个不滑坡”“六个持续提升” 是昆明市针对巩固和拓展创建全国文明城市成果提出的要求。“六个不滑坡”指居民小区、背街小巷、城市道路、农贸市场、校园周边、重点区域卫生环境和社会秩序不滑坡；“六个持续提升”指推进小区微改造、小区社会治理、城市景观形象、城市文明交通、未成年人思想道德建设、数字化城市管理持续提升。

37. 八大环境 即在全国文明城市创建中，建设廉洁高效的政务环境、公平正义的法治环境、诚信守法的市场环境、健康向上的人文环境、促进青少年健康成长的社会文化环境、舒适便利的生活环境、安全稳定的社会环境、有利于可持续发展的生态环境。

38. 十五项提升工程 即在全国文明城市创建中，实施思想教育工程、价值引领工程、德润春城工程、市民修身工程、“文明细胞”工程、市容提升工程、平安和谐工程、依法治市工程、诚信服务工程、行政增效工程、文化繁荣工程、关爱保护工程、绿水青山工程、乡风文明工程、科学创建工程。

39. “一库、一网、一平台、一体系、一机制”五个一工作体系 “一库”是整合各部门现有数据，构建一个数据库。“一网”是利用信息技术，构建对内和对外网络。“一平台”是集合各部门现有城市管理有关资源，构建集展示、应急、指挥的平台。“一体系”是完善责任单位考核体系。“一机制”是完善部门与街道工作机制。

40. “1+5+X”模式 在网格管理中，整合管理、执法、监督等力量，实现“定格、定人、定岗、定责”。“1”即每个网格设置 1 名网格长；“5”即网格监督员、城管执法人员、社区工作人员、环卫保洁人员和社区民警；“X”即根据工作需要，将各类社区专干、楼栋长、社区志愿者、物业管理人員等纳入网格。

41. “五个十”绿化提升综合整治 指盘龙区实施的以“十座桥梁十道彩虹，十个节点十个主题，十条道路十条彩带，十个游园十种特色，十个小区十个花园”为重点的绿化提升整治行动。

42. 大棚房 是指占用农用地特别是耕地建设非农设施，改变土地性质和用途的违法违规建设。

43. 三品一标 是无公害农产品、绿色食品、有机农产品和农产品地理标志的统称。

44. 七改三清 指改路、改房、改水、改电、改圈、改厕、改灶，清洁水源、清洁田园、清洁家园。

45. 四下乡 在水源区街道开展的文化、科技、卫生、法律“四下乡”活动。

46. 挂包帮、转走访 为举全省之力打赢扶贫开发攻坚战，

省委、省政府决定建立健全全省扶贫攻坚“领导挂点、部门包村、干部帮户”定点挂钩扶贫工作长效机制，扎实开展“转作风走基层遍访贫困村贫困户”工作，为打赢扶贫开发攻坚战提供坚强保障。

47. 三名工程 昆明市实施的名校、名师、名长工程。

48. 新生儿遗传性耳聋基因芯片筛查 区政府拨付资金，对母亲为盘龙区户籍人口的新生儿实行免费遗传性耳聋基因筛查。

49. 医联体 指区域医疗联合体，是按照医疗机构分布情况和群众就医需求，在规划区域内建立的跨行政隶属关系、跨资产所需关系的各级各类医疗机构密切协作的新型医疗服务保障体系，实现基层首诊、分级医疗、急慢分治、双向转诊、上下联动的目标，方便群众就医。

50. P2P 网络借贷 是互联网金融产品的一种，借助互联网、移动互联网技术平台，将民间小额资金聚集起来借贷给有资金需求人群的一种民间小额借贷模式。

51. 雪亮工程 即以“全域覆盖、全网共享、全时可用、全程可控”为总目标，加强治安保卫重点单位、重点公共区域、重点行业和领域的视频监控系统建设，推动公共安全视频监控系统联网，深化视频图像信息在治安防控、城乡社会治理、智能交通、服务民生、生态建设与保护等领域的应用。

52. 枫桥经验 20 世纪 60 年代初，浙江省诸暨市枫桥镇干部群众创造了发动和依靠群众，坚持矛盾不上交，就地解决的“枫桥经验”。后来“枫桥经验”得到不断发展，形成了具有鲜明时代特色

的“党政动手，依靠群众，预防纠纷，化解矛盾，维护稳定，促进发展”的枫桥新经验。

53. 四个最严 即最严谨的标准、最严格的监管、最严厉的处罚、最严肃的问责。

54. 数字盘龙 以实现智慧政府为目标，运用云计算、大数据、移动互联、智能感知等现代信息技术，有效整合孤立、分散的公共服务资源，推动条块协同和部门联动、指挥和监督双轴制衡、精细管理和效能提升，促使社会各方和各部门切实履行法定责任，搭建无缝化、常态化和智能化的社会治理与公共服务体系。

55. 一部手机办事通 是云南省为深化“放管服”改革，落实“互联网+政务服务”要求，推出的手机 APP 软件，围绕办理、查询、预约、缴费等 4 个服务功能，实现更多政务服务事项“掌上办、指尖办”。

56. 24 小时“不打烊”政务服务超市 以“物联网+政务服务”新模式，打造政务服务超市，纳入人社、公安、交警、税务等多部门自助业务，为市民提供自助领取护照、社保清单、完税证明的自助打印等多项自助业务，保证群众全天候 24 小时都轻松办事。