昆明市盘龙区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要

昆明市盘龙区人民政府

2021年4月

目 录

第一章 规划背景和面临环境 - 2 -

第一节 发展基础 - 2 -

第二节 面临环境 - 11 -

第二章 指导思想和发展目标 - 14 -

第一节 指导思想 - 14 -

第二节 基本原则 - 14 -

第三节 远景展望 - 15 -

第四节 发展目标 - 17 -

第三章 总体思路和空间布局 - 21 -

第一节 总体思路 - 21 -

第二节 空间布局 - 24 -

第四章 推进主城品质提升战略 - 27 -

第一节 健全统领城乡的规划体系 - 27 -

第二节 全力加速城市有机更新 - 28 -

第三节 建设保障有力的基础设施 - 32 -

第五章 推进产业蓄能兴区战略 - 36 -

第一节 培育壮大三大支柱产业 - 36 -

第二节 加快发展生命科技产业 - 45 -

第三节 巩固提升三大特色经济 - 47 -

第四节 着力培育增长新动能 - 52 -

第六章 推进水源区绿色发展战略 - 56 -

第一节 建设宜居美丽乡村 - 56 -

第二节 推动乡村产业兴旺 - 59 -

第三节 促进农民持续增收 - 64 -

第四节 筑牢北部生态屏障 - 66 -

第七章 突出打造两个新增长极 - 69 -

第一节 建设茨坝生物科技小镇 - 69 -

第二节 建设双龙康养生态城 - 70 -

第八章 实施活力工程 - 73 -

第一节 持续强化创新驱动 - 73 -

第二节 深化体制机制改革 - 76 -

第三节 继续扩大对外开放 - 79 -

第四节 持续优化营商环境 - 80 -

第五节 构建类自贸区政策机制 - 82 -

第六节 支持非公经济发展 - 83 -

第七节 打造人才引培高地 - 84 -

第八节 打造高素质干部队伍 - 85 -

第九章 实施幸福工程 - 88 -

第一节 优先发展教体事业 - 88 -

第二节 加快健康盘龙建设 - 91 -

第三节 积极应对人口老龄化 - 93 -

第四节 推进文化繁荣发展 - 96 -
第五节 全面提高就业质量 - 100 -
第六节 完善社会保障体系 - 101 -
第十章 实施美丽工程 - 104 -
第一节 着力打造美丽城区 - 104 -
第二节 健全生态文明制度 - 107 -
第三节 倡导绿色发展方式 - 109 -
第四节 打好环保三大战役 - 110 -
第十一章 实施善治工程 - 113 -
第一节 坚持党的全面领导 - 113 -
第二节 加强基层社会治理 - 115 -
第三节 多方位提升治理能力 - 118 -
第四节 完善安全防控体系 - 121 -
第十二章 保障规划有效实施 - 124 -
第一节 加强规划组织实施 - 124 -
第二节 加强政策配套管理 - 125 -
第三节 强化要素供给保障 - 126 -
第四节 加强实施监督评估 - 127 -
附录 有关名词和部分指标解释 - 128 -
第一节 有关名词解释 - 128 -
第二节 部分指标解释 - 130 -

前　言

“十四五”时期的五年（2021-2025年），是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年，科学编制好“十四五”国民经济和社会发展规划，对我区在新的起点上推进高质量跨越发展、加快建设区域性国际中心城市核心城区意义重大。

未来五年，盘龙将坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，以新发展理念引领发展方式转变，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为目的，以体现习近平总书记对云南工作的重要指示精神为指引，使规划更加适应新时代要求、更加反映群众期待、更加符合城市发展规律，为二〇三五年远景目标的实现奠定更加坚实的基础。

《昆明市盘龙区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》根据《中共昆明市盘龙区委关于制定盘龙区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》编制，是“十四五”期间全区国民经济和社会发展的战略性、纲领性、综合性规划，是指导盘龙区未来五年发展的宏伟蓝图，是全区人民共同奋斗的行动纲领，也是编制和实施盘龙区国民经济和社会发展各类专项规划、行动计划以及制定相关政策的重要依据。

第一章 规划背景和面临环境

第一节 发展基础

“十三五”以来，面对复杂多变的国内外宏观环境，面对经济下行压力持续加大的严峻形势，面对新冠肺炎疫情的严重冲击，区委区政府团结带领全区人民，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻落实党的十八大、十九大精神，推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定各项工作，全面推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设，较好完成了“十三五”规划确定的主要目标任务，实现了高起点上的新发展，开创了盘龙区高质量发展的新局面。

经济质量规模再上新台阶。全区经济总量稳步增长，接连突破六百、七百、八百和九百亿大关，经济效益显著，消费对经济增长的贡献进一步提升。2020 年全区地区生产总值实现 928.16 亿元，年均增速 7.38%；人均生产总值达 10.7 万元左右，年均增长约 6.6%；一般公共预算收入达 44.99 亿元，年均增长 5.04%；社会消费品零售总额达 625.84 亿元，年均增速 9.98%。经济质量同步提升，先后荣获“云南省县域经济跨越发展进位县”“云南省县域经济跨越发展先进县”“中国最佳国际营商环境城区”“云南省民营经济综合十强县”等称号。

产业转型升级取得新进展。全区三次产业结构由 2015 年的 0.92:29.9:69.18 预计调整为 0.64:20.34:79.02，服务业主导型产业

结构进一步强化。传统商贸服务业优势得到巩固，恒隆广场、瑞鼎城等一批大型商业综合体建成营业。生物科技、大健康等新兴产业起步发展，科技、金融、汽车服务业和文化创意、都市旅游等现代服务业提档升级取得新进展，产城深度融合成效初显。楼宇总部经济品牌价值得到彰显，连续举办四届昆明市楼宇（总部）经济论坛，设立全省首批“1+1+6”楼宇服务中心，全区税收千万元以上楼宇达50幢，其中税收亿元以上楼宇达16幢，拥有总部集团型企业65家，先后荣获“中国楼宇经济最具投资价值城区”“中国楼宇经济领军发展城区”称号。

高品质城区建设迈出新步伐。全域空间发展布局进一步优化，突出“南北呼应，两翼齐飞”发展重点，东风广场中央商务区和北部山水新区优势互补、联动发展，东白沙湖片区和茨坝片区全力打造两大重要增长极。完成《盘龙区发展大纲（2018-2035年）》编制，加快重点片区产业规划、控制性详细规划编制完善，系统开展专项规划研究。稳步推进城市更新，完成22个老旧小区微改造，2个旧厂区拆除重建、1个旧厂区功能改变，实质性拆迁改造8个城中村，稳步推进11个“三旧”改造连片开发片区更新，完成低效存量用地改造10961.4亩，建设回迁安置房184.14万平方米。历史遗留问题项目化解取得突破性进展，盘活项目8个。新建城市公园7个，新增绿地面积96.65万平方米。加快完善市政基础设施，新增城市管网86.62公里，建成城市道路19条14.84公里，建成兰龙潭110KV变电站1座。实施城管数字化、信息化和环卫一体化，整治“两违”

建筑，推进“厕所革命”和八个提升行动，城市管理品质进一步提升。成功创建为“云南省第四届文明城市”。

人民幸福感得到新提高。全区就业形势保持稳定，5 年累计新增就业人员 14 万人，城镇登记失业率控制在 4%以内。城乡居民基本养老保险基础养老金全省最高，社会救济、城乡低保、特困供养标准逐步提高，各类社会保险覆盖面继续扩大，参加城镇职工基本养老保险 27.28 万人，参加城乡居民基本养老保险 11.08 万人。优质教育资源规模不断扩大，新建及改扩建中小学、幼儿园 25 所，新增优质教育资源 690 班、优质学位 3 万余个。引入省内外优质教育资源举办学校 12 所。成功引入东北师范大学、湖北黄冈中学、云南师范大学基础教育集团等优质资源。荣获全国中小学校责任督学挂牌督导创新区、首批国家级义务教育质量检测结果应用实验区等荣誉。医疗卫生资源不断充实，每千人床位数、医师数、护士数分别增加到 8.46 张、5.11 人和 6.46 人，比“十二五”末分别增长 12.61%、26.21%、50.06%。基层三级医疗卫生服务网络进一步优化，初步建成“15 分钟社区健康服务圈”和“30 分钟乡村健康服务圈”，通过“国家慢性病防控示范区”“全国中医药特色社区卫生服务示范区”复审。公共文化服务体系建设进一步加强，文化基础设施服务网络不断完善，基层文体设施实现 100%覆盖。保护各级文物 37 项，启动 14 处文物修缮项目，持续开展盘龙江文化艺术节、金殿庙会、苗族花山节“百团巡演”等特色民俗文化活动。养老服务、社区服务等水平进一步提高。城乡居民人均可支配收入快

速增长，年均增速分别为 7.2%、9.0%。

创新型城区建设取得新成果。全社会 R&D 投入强度年均增长 14.7%，专利申请与授权量分别达 15059 件、8777 件，万人发明专利拥有量达 17.1 件，科技进步对经济增长的贡献率达 60%，创新引领作用显著提升。实施科技服务业发展“5612”行动计划，保有科技服务企业近 5000 家、高新技术企业达 157 家、省级科技型中小企业达 406 家，规模与占比均排名全市第一。茨坝生物科技创新中心、中科生物科创园、都市园艺大健康产业孵化园、云农众创空间等项目落地，带动生物科技产业快速发展。创新平台载体不断完善，获评“昆明市新型创业创新孵化园区”“省级众创空间”和“国家级众创空间”备案。“数字盘龙”智能信息化网络实现对全域进行实时监测与调度。成功创建“昆明市创新型试点区”“云南省可持续发展实验区”和“云南省科技成果转化示范区”，国家知识产权强区工程试点验收获评“优秀”。

平安和谐盘龙建设取得新成绩。全面推进行政执法公示制度、执法全过程记录制度、重大行政执法决定法制审核制度，严格执行阳光政府四项制度。落实“平安盘龙”建设三年行动计划。探索推广“三社联动”“五级治理”等社区治理新模式，金江路社区“五社工作法”被民政部评为“优秀社区工作法”。创新实施“民生小实事”项目，推进“金钥匙”社会治理示范成果全域共享惠民工程。共商共治共建共享的社会治理格局初步构建，党建引领“街道吹哨、部门报到”改革试点工作得到市委肯定并在全市

推广，先后2次被评为“全国和谐社区建设示范城区”，金江路社区、桃源社区、罗丰社区被列为省级城乡社区治理现代化试点社区。深入推进扫黑除恶专项斗争，社会治安形势总体良好。坚持和发展新时代“枫桥经验”，有效化解了一批重大纠纷和信访突出问题，金沙派出所荣获全国“枫桥式派出所”称号。群众安全感满意率由89.42%提升到94.45%。狠抓生产安全、食品安全、交通安全、消防安全、校园安全，安全生产形式平稳向好。

绿色可持续发展取得新成效。坚持“预防”为主的环境综合治理，完成第二次全国污染源普查试点工作。强化城市绿化管养斑秃整治，修复治理面山“五采区”，森林覆盖率从62.78%提升至64.42%，在全市县（市）区中排名第一。实施最严格环境管理，围绕天蓝、水碧、土净，新建7个大气自动监测站，建立“三级河长四级治理”责任体系和河道生态补偿机制，加大沿河截污和河道综合整治力度，完成东白沙湖、花渔沟黑臭水体整治，新建污水处理站3座，完成松华坝水源一级保护区核心区1263户移民搬迁工作，生态湿地总量达42个4038.8亩，建成松华坝水源保护区物理隔离防护工程22千米。松华坝水库平均水质达到II类水，盘龙江水质达到III类水标准，空气质量优良率超98.5%，主城区生活垃圾清运率和无害化处理率均达100%。调整农业种植结构，建成有机示范种植基地5个4900亩，认证“三品一标”产品4类205个，有机蔬菜连续两年荣获省、市“十大名菜”称号，优质农村产品连续三年荣获省、市“十大名品”称号。荣获“全国第二批节水型社会达标县（区）”“云南

省生态文明区”“云南省水生态文明建设示范县区”等称号。

城乡一体化发展呈现新面貌。推进城市空间优化重塑，城市基础设施更加完善，公共服务设施更加齐备，城市形象品质不断提升。积极推进国土空间规划编制和“多规合一”编制，抓好北部山水新区、东白沙湖、世博、茨坝等重点片区和乡村规划编制完善工作。扎实推进农业供给侧结构性改革，优化农产品种植结构，按照创建“绿色品牌”要求，认真组织产地认定和产品认证，全面提升农产品质量安全水平和市场竞争力。累计投入脱贫攻坚资金6.23亿元，推广林下有机三七、生态有机蔬菜种植等14个产业扶贫项目，农村建档立卡户实现“两不愁三保障”，率先在全市实现贫困人口清零，脱贫攻坚任务取得决定性胜利。开展乡村振兴示范村建设，完成3个农村人居环境整治激励示范村、5个乡村振兴示范村、23个美丽宜居乡村和精准扶贫示范村建设，有序推进农村“七改三清”工程、农村饮水安全巩固提升工程、“五小水利”“小水网”工程及高效节水灌溉项目，进一步完善农村饮水、交通、用电、通信等基础设施网络。新建及改扩建农村公路32条124.6公里，建制村、自然村道路硬化率、公路通达率达100%，荣获2019年昆明市“四好农村路”示范县区称号。

全面深化改革获得新突破。切实抓好“三去一降一补”，坚决淘汰过剩产能。认真贯彻落实稳增长和减税降费各项政策措施，持续出台年度稳增长政策，加大重点行业、重点企业扶持力度，按要求减免、停征、取消部分行政事业性收费，降低企业

成本。积极推进国资国企改革，深化“放管服”改革，率先在全省启动“互联网+政务服务”和“一窗式”三级联动综合办理，领跑全市“一网通办”，率先在全市实现不动产登记“同城通办”。持续深化教育、医疗、文化等社会领域体制改革，稳步推进农村综合改革，深化集体林权制度改革，完成土地承包经营权确权登记颁证、农村集体产权制度改革清产核资。

对外开放合作开启新征程。主动融入、主动服务长江经济带、滇中经济圈、昆明市建设区域性国际中心城市等发展战略，统筹推进区域性国际中心城市核心城区建设。支持企业“走出去”做大做强，新增健之佳等 7 户上市企业，上市企业累计达 14 户。招商引资质量和效率不断提升，先后引进百胜餐饮集团、太平洋证券、大华集团、博奥生物、滴滴出行、中国铜业、欧洲联合签证中心等一批优质机构和项目，国内新零售行业代表盒马鲜生、喜茶等昆明首店落户盘龙。广泛开展教育、体育、医疗、文化等领域国际交流合作。实际利用市外资金 504.6 亿元，实际到位外资 5.45 亿美元。

专栏 1：《“十三五”规划纲要》执行情况

《“十三五”规划纲要》确定了实力盘龙、民生盘龙、创新盘龙、开放盘龙、绿色盘龙五大类共 33 项经济社会发展主要指标，“十三五”末期，提前或如期完成的指标有 24 项，因统计口径调整、相关条件变化、预期目标设定过高及新冠疫情影响等原因难以完成的指标 9 项。

指标（单位）		2015 年（基期）	2020 年（规划目标）	2020 年（完成）	是否完成	牵头单位
实力盘龙	地区生产总值（亿元）	526.08	800	928.16	是	区发改局
	人均生产总值（元）	63537	97098	107310	是	区发改局
	服务业增加值占 GDP 比重（%）	69.18	73	79.02	是	区发改局
	文化产业增加值占 GDP 比重（%）	6.66	11	5.1	否	区委宣传部
	城镇常住居民人均可支配收入（元）	34716	51339	49177	否	区人社局
	农村常住居民人均可支配收入（元）	14951	23991	22954	否	区农业农村局
	城镇化率（按常住人口计算）（%）	97.3	100	≥98	否	区公安分局
民生盘龙	城镇职工基本养老保险（万人）	19	19.7	27.28	是	区人社局
	城乡基本医疗保险参保覆盖率（%）	95	≥95	≥95	是	区医保局
	城乡居民基本养老保险（万人）	9.37	11	11.08	是	区人社局
	工伤保险（万人）	13.55	13	14.87	是	区人社局
	生育保险（万人）	10.76	10.8	≥19.27	是	区医保局
	城乡失业保险（万人）	14.72	21	19.96	否	区人社局
	城镇登记失业率（%）	3.05	≤4	≤4	是	区人社局

民生盘龙	人口平均预期寿命（岁）	79.96	77.5	81.25	是	区卫健局
	城镇居民最低生活保障覆盖率（%）	100	100	100	是	区民政局
	人均受教育年限（年）	10.08	12	12	是	区教体局
	教育文化卫生支出比重（%）	30.04	≥30	30	是	区财政局
	人口自然增长率（‰）	6.1	7	7	是	区卫健局
	每千人口拥有执业（助理）医师数	4.11	4.25	4.25	是	区卫健局
创新盘龙	社会 R&D 投入占 GDP 比重（%）	2.8	2.8	2.8	是	区科信局
	科技进步对经济增长的贡献率（%）	56	60	60	是	区科信局
	万人发明专利拥有量(件)	12.76	15	17.1	是	区市场监管局
开放盘龙	**累计**实际利用外资（亿美元）	-	9.5	5.45	否	区商投局
	累计实际利用内资（亿元）	-	330	504.6	是	区商投局
	旅游业总收入（亿元）	112.96	182	182	是	区文旅局
	进出口贸易总额（亿美元）	8.42	12.37	3	否	区商投局
绿色盘龙	森林覆盖率（%）	62.78	≥58	64.42	是	区农业农村局
	建成区绿化覆盖率（%）	52.49	53.49	43.72	否	区城管局
	环境空气质量优良级天数达标率（%）	>90	>90	98.5	是	区生态环境局
	城镇生活污水集中处理率（%）	85	100	95.5	否	区水务局
	城镇生活垃圾无害化处理率（%）	100	100	100	是	区城管局
	主要污染物排放总量（COD、SO2.氨氮及氮氧化物）（万吨）	35165.75	完成下达目标	完成下达目标	是	区生态环境局

第二节 面临环境

“十四五”时期是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年。当前和今后一个时期，我国发展仍然处于重要战略机遇期，但机遇和挑战都有新的发展变化。当今世界正经历百年未有之大变局，新一轮科技革命和产业变革深入发展，国际力量对比深刻调整，和平与发展仍然是时代主题，同时国际环境日趋复杂，不稳定性不确定性明显增加，新冠肺炎疫情影响广泛深远，经济全球化遭遇逆流，世界进入动荡变革期。同时，我国已转向高质量发展阶段，制度优势显著，治理效能提升，经济长期向好，物质基础雄厚，人力资源丰富，市场空间广阔，发展韧性强劲，社会大局稳定，继续发展具有多方面优势和条件，归纳起来主要就是“四个更加明显”。**一是**宏观经济稳中向好的大势更加明显。党的十九届五中全会明确指出，我国已转向高质量发展阶段，经济长期向好，物质基础雄厚，市场空间广阔，发展韧性强劲，社会大局稳定。国家的稳定发展是我们最大的优势，将为我们加快发展创造良好条件、增强信心决心。**二是**政策红利持续释放的态势更加明显。中央着眼推动“十四五”时期经济社会发展，围绕坚持创新驱动、构建现代产业体系、形成强大国内市场、全面深化改革等“12 个方面”作出了一系列决策部署，未来一段时期这些政策红利逐步释放，将为我们推进高质量跨越发展提

供有力支撑、注入强大动能。**三是**重大战略叠加发力的趋势更加明显。在畅通国内大循环、促进国内国际双循环的大背景下，国家和省、市加速培育新动能，《区域全面经济伙伴关系协定（RCEP）》签署实施，“一带一路”、长江经济带、面向南亚东南亚辐射中心、滇中城市群一体化发展、自贸区、昆明区域性国际中心城市建设等多个重大战略加码发力，将为盘龙在更高平台、更广空间融入发展带来机遇。**四是**盘龙厚积薄发形成的优势更加明显。“十三五”时期，全区围绕高质量发展谋篇布局、垒土筑基，以楼宇（总部）经济、汽车服务、金融服务等为代表的现代服务业加快发展，生物科技、文创健康等新兴产业正在培育，全区发展布局、产业结构、城乡形态、生态品质、营商环境等诸多领域正在发生质变，形成了厚积薄发、蓄势待发的良好态势，为我们向着更高平台跃升奠定了坚实基础。

盘龙在改革中创新，在创新中发展，经济社会发展呈现步入“重质增韧”的增速换挡期、新一轮科技革命和产业变革红利释放期、乡村振兴战略实施攻坚期、社会治理现代化全面推进期和生态环境治理关键期等“五期叠加”的阶段性特征。盘龙区作为西部省会城市核心城区，要向更高发展阶段跨越提升，就必须正视快速发展和大规模城市建设中累积的矛盾和问题：

一是在总体发展进程中，盘龙区正处在从“阵痛转型”向“蓄势上扬”转折的重要节点，高质量发展所应具备的高水平市场能力尚未形成；**二是**在发展动力转换上，盘龙区正处在从“投资驱动”向“创新驱动”转换的重要节点，支撑经济快速发展的传统要

素优势正在减弱，创新驱动尚未成为发展的主引擎；**三是**在产业发展进程中，盘龙区正处在从“传统产业主导”向“新兴产业培育”转变的重要节点，高端产业和产业高端发展相对不足，产业升级任务重；**四是**在城市化进程中，盘龙区正处在从“规模化扩张”向“集约化提升”转型的重要节点，城乡基础配套不够均衡，管理服务精细化和信息化水平不够高，生态保护和治理还有弱项，品质形象与区域性国际中心城市核心城区定位仍有差距，教育、医疗、文化、体育等优质公共资源分布不均，保障改善民生任重道远；**五是**在区域协同发展中，盘龙区正处在从“同质化竞争”向“独特优势引领”转变的重要节点，自贸区昆明片区可能形成极化效应，区域竞争压力较大；**六是**在区域和国际影响力上，盘龙区正处于双循环格局建立的初始期，深度参与内循环的优势尚未形成，国际影响力较小，对内合作、对外开放的任务重；**七是**在治理能力方面，党组织领导下的自治、法治、德治相结合的城乡基层治理体系还不健全，维护安全稳定的社会大局仍需持续用力。

在新的历史时期，盘龙区必须立足社会主要矛盾变化带来的新特征新要求，深刻认识错综复杂的国际环境带来的新矛盾新挑战，切实增强责任意识、机遇意识、进取意识，充分把握发展规律，努力在优化结构、补齐短板、增强动力、化解矛盾上取得突破性进展，推动盘龙各项事业实现新发展、迈上新台阶、开创新局面。

第二章 指导思想和发展目标

第一节 指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻落实习近平总书记考察云南重要讲话精神，按照市委十一届十一次全会和区委十一届十二次全会的部署，统筹推进“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局，坚定不移贯彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，主动融入以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，着力打造昆明城市饮用水源保护区、生命科技创新区、现代服务业示范区，高质量推进区域性国际中心城市核心城区建设。

第二节 基本原则

围绕上述指导思想和发展定位，“十四五”时期应坚持以下基本原则：

——坚持党的全面领导。坚持党统揽全局、协调各方，坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制，不断提高贯彻新发展理念、构建新发展格局的能力和水平，为实现高质量发展提

供根本保证。

——坚持以人民为中心。坚持人民主体地位，坚持共同富裕方向，始终做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，维护人民根本利益，激发全区人民积极性、主动性、创造性，促进社会公平，增进民生福祉，不断实现人民对美好生活的向往。

——坚持新发展理念。把新发展理念贯穿全区发展全过程和各领域，切实转变发展方式，推动质量变革、效率变革、动力变革，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

——坚持深化改革开放。坚定不移推进改革，坚定不移扩大开放，加强基层社会治理体系和治理能力现代化建设，破除制约高质量发展、高品质生活的体制机制障碍，强化有利于提高资源配置效率、有利于调动全社会积极性的重大改革开放举措，持续增强发展动力和活力。

——坚持系统观念。加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，做到当前与未来相协调、全局与局部相配套、整体推进与重点突破相统一，实现经济行稳致远、社会安定和谐。

第三节 远景展望

展望2035年，我国将基本实现社会主义现代化，云南将全面建成我国面向南亚东南亚辐射中心，昆明将建成区域性国际

中心城市，盘龙将为全省、全市发展提供核心城区的强力支撑。届时，盘龙区:

——将成为实力强劲的核心城区，高端商贸、生命健康、科技信息、金融保险等现代服务业蓬勃发展，楼宇经济、汽车贸易、文旅文创等业态高度发达，现代服务业体系优势进一步凸显，经济总量迈上新的大台阶，综合实力更加强劲。

——将成为创新创造的核心城区，系统完备、科学规范、运行有效、有利创新的体制机制基本形成，创新平台和创新社会服务体系基本建成，创业创新蓬勃开展，新技术、新产业、新业态加快成长，市场活力和社会创造力充分迸发，可持续发展力显著提升。

——将成为功能完善的核心城区，交通、市政等基础设施集成配套更加健全，“智慧城市”全面建成，城市服务管理更加现代化、智能化，城市布局更加合理、管理更加有序、环境更加优美。

——将成为生态宜居的核心城区，松华坝水源区得到更加有效地保护，全区天更蓝气更爽、山更清水更秀，生态环境质量位居全市、全省前列，宜居宜业的魅力充分凸显，绿色竞争力更加凸显，成为生态文明建设典范城区。

——将成为开放包容的核心城区，全面联通周边、融入省市、辐射西南、接轨国际，知名度、美誉度、辐射力、影响力大幅提升，对外交流合作进一步深化，国际知名企业在盘龙聚集发展，成为全市、全省面向南亚东南亚开放合作的样板和标

杆。

——将成为文化繁荣的核心城区，人民群众精神文化生活更加丰富，市民素质和社会文明程度达到新高度，文化事业更加繁荣，文化产业蓬勃发展，盘龙的人文魅力充分彰显，文化软实力显著增强。

——将成为幸福和谐的核心城区，城乡居民人均收入大幅增长，城乡区域发展差距和居民生活水平差距显著缩小，公共服务基本实现均等化，基层社会治理体系和治理能力基本实现现代化，平安盘龙建设达到更高水平，人民生活更加美好、社会更加安定和谐。

第四节 发展目标

锚定2035年远景目标,综合考虑全区发展趋势和发展条件，坚持目标导向和问题导向相结合，坚持守正和创新相统一，今后五年经济社会发展要努力实现以下主要目标。

——核心城区功能更加完善强大。区域性国际中心城市核心城区建设取得积极进展，城市规划龙头作用充分发挥，城乡基础配套进一步完善，网格化、数字化、标准化城市管理体系基本建成，城市发展持续性、宜居性明显提高。高端资源要素加快集聚，现代服务业向中高端迈进，经济结构更加优化，创新能力显著增强，发展新动能加速迸发，质量效益大幅提升，经济总量突破1300亿元。

——人民群众生活更加幸福美满。脱贫攻坚成果进一步巩

固，居民收入增长和经济增长基本同步，就业、教育、社保、医疗等公共服务体系更加健全，基本公共服务均等化水平稳步提高，在劳有多得、学有优教、病有良医、老有善养、住有宜居等方面取得更大进展。

——文明城市形象更加靓丽鲜明。社会主义核心价值观深入人心，人民思想道德素质、科学文化素质和身心健康素质明显提高，公共文化服务体系和文化产业体系更加健全，群众精神文化生活日益丰富，社会更加文明进步。

——生态文明建设更加富有成效。饮用水源得到有效保护，昆明主城北部生态屏障更加牢固，主要污染物排放得到有效控制，生产和生活方式更加绿色化、低碳化，森林覆盖率和建成区绿化覆盖率持续提高，生态系统步入良性循环，全区绿色生态底色更加鲜亮。

——基层社会治理更加有序高效。公共管理服务社会化、法治化、智能化、专业化水平大幅提升，政府作用更好发挥，行政效率和公信力显著提升。全区基层治理水平明显提高，共建共治共享社会治理格局基本形成，创新社会治理试点区建设取得更大成效。防范化解重大风险机制不断健全，突发公共事件应急能力显著增强，发展安全保障更加有力。

专栏 2：盘龙区“十四五”时期经济社会发展指标体系

“十四五”时期盘龙高质量发展是一个综合体系，根本内涵就是要实现从规模扩张向质量与效益的转变，不断满足人民群众对美好生活的需求。28 项指标中，预期性指标有 22 项，约束性指标有 6 项。

序号	分类	指标（单位）	属性	2020 年	2025 年	年增速[累计]	数据来源单位
1	功能提升	地区生产总值（GDP）（亿元）	预期性	928.16	1300	7%	区统计局
2		人均 GDP（万美元/人）	预期性	1.6	2	6%	区统计局
3		全社会劳动生产率	预期性	14.2	19	6%	区人社局
4		服务业增加值占 GDP 比重（%）	预期性	79.02	80	-	区统计局
5		保有总部企业户数（个）	预期性	65	75	[10]	区商投局
6		保有亿元楼宇数量（栋）	预期性	16	21	[5]	区商投局
7		每万人发明专利拥有量	预期性	17.1	20	[3]	区市场监管局
8		国家级和省级科技创新平台数量	预期性	33	40	[7]	区科信局
9		市外到位资金（亿元）	预期性	120	200	10.80%	区商投局
10		累计实际利用外资（亿美元）	预期性	1.5	完成下达目标	-	区商投局
11	社会民生	城镇常住居民人均可支配收入（元）	预期性	49177	增速与经济增长同步	-	区统计局
12		农村常住居民人均可支配收入（元）	预期性	22954	增速高于城镇居民收入	-	区统计局
13		城镇登记失业率（%）	约束性	≤4	≤4.5	-	区人社局
14		城乡居民基本养老保险参保率（%）	预期性	95	≥98	-	区人社局
15		城乡基本医疗保险参保率（%）	预期性	95	≥95	-	区医保局

16		劳动年龄人口平均受教育年限（年）	预期性	12	12.5	[0.5]	区教育体育局
17		每千人常住人口执业（助理）医师数（人）	预期性	4.25	4.36	[0.11]	区卫健局
18	文明城市	文化及相关产业增加值占 GDP 比重（%）	预期性	5.1	6	[0.9]	区委宣传部
19		免费开放的公共文化设施面积（万平方米）	预期性	3.6	5.4	[1.8]	区文旅局
20		各级各类博物馆数量（个）	预期性	6	10	[4]	区文旅局
21	生态环境	森林覆盖率（%）	约束性	64.42	≥64	-	区农业农村局
22		单位 GDP 能源消耗降低（%）	约束性	完成下达目标	完成下达目标	-	区发改局
23		集中式饮用水水源地水质达标率（%）	约束性	100	100	-	区水务局
24		主要污染物总量减排（COD、氨氮）（吨）	约束性	完成下达目标	完成下达目标	-	区生态环境局
25		环境空气质量优良级天数达标率（%）	约束性	98	≥98	-	区生态环境局
26	社会治理	城市网格化管理案件结案率（%）	预期性	96	≥97	-	区网格中心
27		城区社区综合服务设施覆盖率（%）	预期性	53	100	[47]	区民政局
28		公众安全满意度（%）	预期性	94	≥95	[1]	区公安分局

第三章 总体思路和空间布局

为全面实现盘龙区的三大功能定位和五大发展目标，“十四五”时期全区将围绕高质量发展，回应人民对美好生活的新期待，按照“3234”的总体思路，构建“一轴两极三廊多圈”的城镇空间发展格局，全面布局未来五年的发展。

第一节 总体思路

未来五年是盘龙转动能、促转型、求发展的战略机遇期，盘龙发展将遵循“3234”的总体思路，即：**深入推进三大战略，突出打造两个新增长极，统筹发展三大板块，着力实施四大工程。**

——**推进三大战略。主城品质提升战略，**对主城区做详细梳理和剖析，对布局不合理、居住环境差、功能配套缺失的片区分门别类进行改造，利用3至5年的时间改变城市面貌，提升城市品质。**产业蓄能兴区战略，**大力发展楼宇（总部）经济，加快推进商务服务、金融服务、汽车服务、科技服务、文旅健康等现代服务业发展，培育形成一批百亿级现代服务业产业集群，打造昆明现代商务功能最为集中的示范引领地，努力建设“现代服务业示范区”。**水源区绿色发展战略，**处理好水源区保护与发展的关系，为全市人民筑牢饮用水源生态屏障，积极探索发展绿色有机生态农业，实现保护与发展互促共进，争当生态文明建设“排头兵”，努力建设“城市饮用水源保护区”。

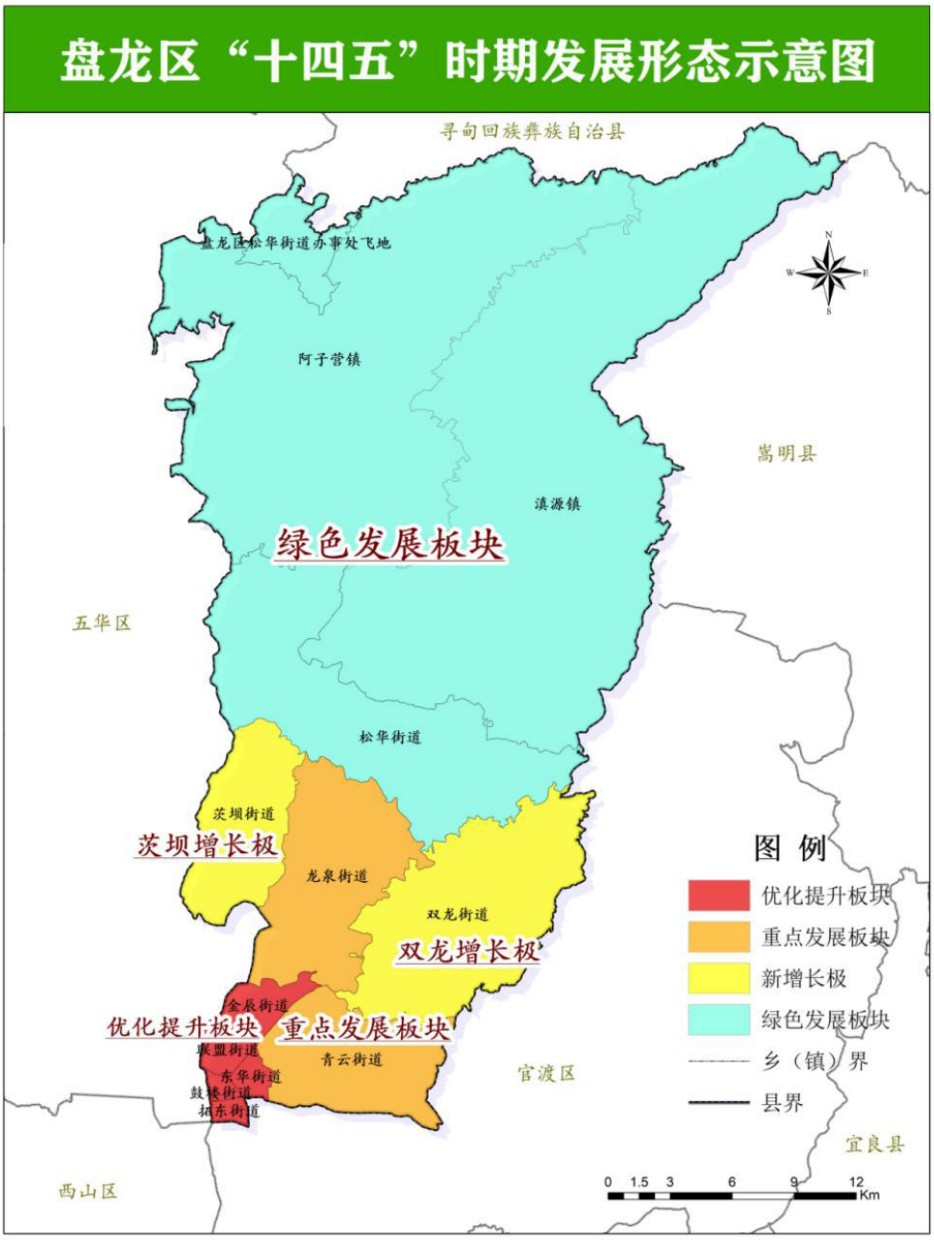
——**打造两个新增长极。茨坝增长极，**抓住国家植物博物

馆建设契机，对茨坝片区进行总体规划和再开发，持续推进茨坝生物科技小镇建设，着力打造全市产城融合示范高地、生物产业研发和孵化高地，努力建设“生命科技创新区”。**双龙增长极，**抓住昆明城市国土空间规划调整机遇，充分发挥城市“后花园”的地理优势和毗连滇中新区、空港经济区的门户优势，加快明晰城镇开发边界，主动探索“双龙片区+空港”跨县域联合共建，重点发展文旅健康、运动休闲等产业，着力建设生态康养新区域。

——统筹三大板块。拓东、鼓楼、东华、联盟、金辰街道为**优化提升板块，**以发展楼宇（总部）经济为重要抓手，推进商务、金融、科技等现代服务业繁荣发展，巩固强化全区发展优势。龙泉、青云街道为**重点发展板块，**突出产城融合，重点强化基础设施建设、完善公共服务配套、加快城市更新改造，布局生物科技、汽车服务、文化创意等重点产业，为全区发展提供强劲动力。松华、滇源、阿子营街道为**绿色发展板块，**立足生态保护和水源涵养，发挥城市“绿肺”功能，探索发展绿色有机农林产业，打造绿色发展示范区。

——实施四大工程。活力工程，扎实抓好改革开放、创新创业、人才引培、干部队伍建设、营商环境打造等重点工作，主动对标昆明自贸区完善制度机制，支持非公经济繁荣发展，让盘龙发展更有“底气”。**幸福工程，**聚力补齐民生短板弱项，统筹提升教育、卫生、文化、养老、就业、社会保障水平，不断朝着“在盘龙生活更幸福”的目标迈进。**美丽工程，**打好环保

三大战役，重点做好主城区雨污分流、绿化、美化、亮化等工作，推进美丽乡村建设，不断提升盘龙“颜值”。**善治工程**，完善党委领导、政府负责、社会协同、公众参与、法治保障的社会治理体系，提高社会治理的社会化、法治化、智能化、专业化水平，树立社会治理的“盘龙样板”。



盘龙区“十四五”时期发展形态示意图

第二节 空间布局

延续中心带动、轴线拓展、多片发展思路和“南北呼应，两翼齐飞”的发展格局，增强发展的整体性、平衡性和协调性，优化调整空间布局；按照加强土地资源集约节约利用、深化城区内涵发展、推动产城融合发展的要求，科学布局全区的生产空间、生活空间、生态空间，构建“**一轴两极三廊多圈**”的城镇空间发展格局。

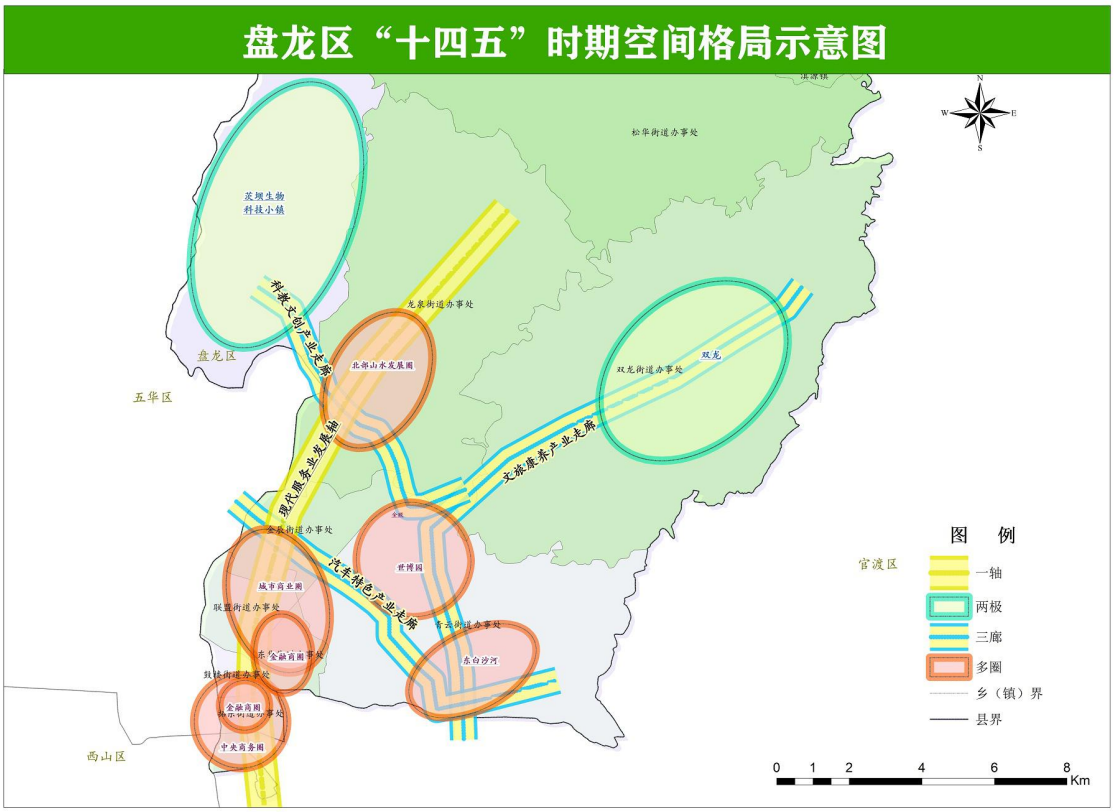
——一轴：现代服务业发展轴。以北京路为主轴，进一步提升从东风广场到瀑布公园的城市形象，集聚发展商贸、商务、金融等服务业。“十四五”期间将更加突出核心功能优化，重点打造南段中央商务圈、中段城市商业圈和北段山水商务圈，高标准布局功能配套设施，进一步促进高端商贸、总部经济、科技创新、城市商业等功能开发和要素集聚，提升楼宇（总部）经济发展水平，打造更多“竖起来的园区”，建成盘龙乃至昆明重要的现代服务业示范区。

——两极：茨坝生物科技小镇和双龙康养生态城。加快推进茨坝生物科技小镇和双龙康养生态城的公共服务和基础设施建设，吸引产业要素和产业主体汇聚，促进产城融合和城乡融合发展，“十四五”期间基本形成茨坝和双龙两个新增长极引领经济增长态势。

——三廊：汽车特色产业走廊、科教文创产业走廊和文旅康养产业走廊。沿北辰大道和东三环建设汽车特色产业走廊，

加快推进车行天下二期、虹桥汽车财富中心等项目建设，引导单一销售向多元化现代汽车服务产业发展,打造汽车城市客厅。沿沣源路建设科教文创产业走廊，依托众多科研院所和大学的科创转化能力，促进生物科技与产业发展深度融合；加快沣源路周边优质教育资源布点建设，逐步形成片区教育配套集聚的特色优势。经东白沙湖、世博园向双龙、长水国际机场建设文旅康养产业走廊，加快推进世博园改造提升项目和双龙片区的康养文旅产业项目，完善旅游休闲、商务会展、生态康养和临空物流等四大功能，打造文旅融合发展高地。

——多圈：中央商务圈、中部城市商业圈、北部山水发展圈、交三桥金融圈、七彩俊园金融圈、东白沙湖发展圈、世博园文旅圈等多个商圈。高标准配建新型基础设施，积极优化营商环境，吸引各类产业主体集聚商圈，打造各具特色和优势的城市商圈。根据产业发展和城市开发重点，沿北京路主轴，形成中央商务区（CBD）、中部商业区、北部山水新区三个商贸业发展圈层，夯实产业发展后劲；重点发展交三桥、七彩俊园等片区金融业，巩固产业聚集优势；强势推进东白沙湖、世博园片区形成文旅康养业圈层，拓展城市和产业发展空间。



盘龙区“十四五”时期空间格局示意图

第四章 推进主城品质提升战略

优化全域空间结构，合理布局生产、生活、生态空间，推进以人为核心的新型城镇化，加快城市有机更新，高效利用土地资源，实施城市生态修复、功能完善工程，打造宜居宜业、精致精美的魅力城区。

第一节 健全统领城乡的规划体系

积极推进“多规合一”，科学引导规划、定位、管理与区域资源禀赋相适应，深化城乡综合配套改革，推进盘龙协调发展。

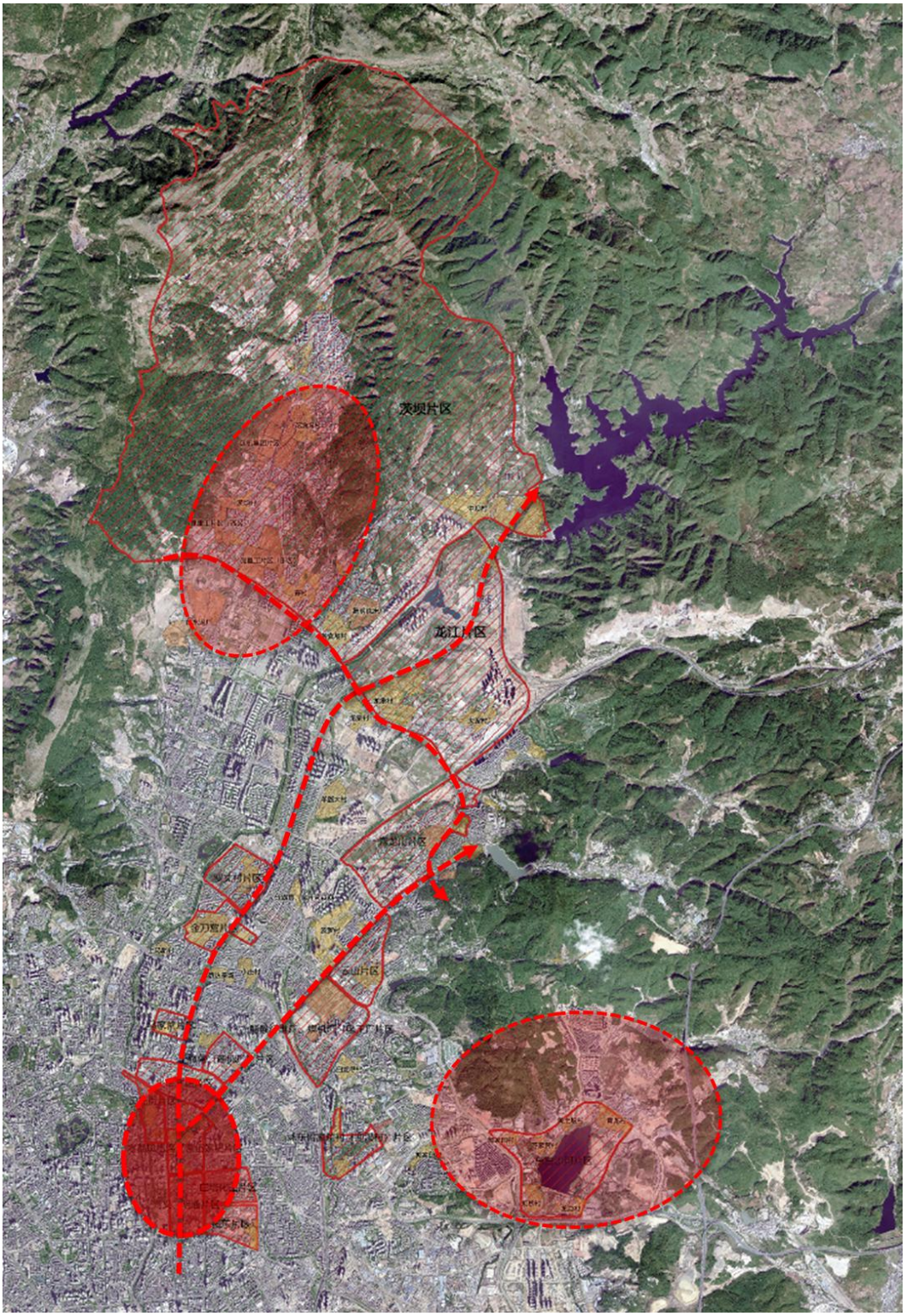
构建国土空间开发保护新格局。按照国家、省、市相关要求，完成盘龙区国土空间总体规划编制，充分协调解决生态保护与发展，农田建设与发展之间的矛盾，科学有序统筹布局生态、农业、城镇等功能空间，科学划定落实生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界，严格控制国土开发强度，提升国土空间开发保护质量与效率。积极推进“多规合一”，建立国土空间规划管理体系，推进城乡规划管理一体化，维护规划的权威性和严肃性。高起点修编“1+N”城市更新规划，建立城市更新长效运作机制，着力提升主城品质。认真落实盘龙区乡村建设规划、农田建设规划、农村生活污水治理规划等专项规划，加快编制村庄规划，保护乡村生态空间，优化乡村发展布局，统筹利用农业生产、生活空间。到2025年，国土开发强度控制在12%以内，生态保护红线划定范围占国土空间比例不低于53%，永久基本农田保护面积不低于上级下达任务。

统筹完善城乡综合配套。健全城市公共服务政策体系，实现户籍人口管理服务向实有人口管理服务转变，依法保障流动人口和常住人口基本公共服务，稳步推进基本公共服务常住人口全覆盖，加快农业转移人口市民化。推动优质公共服务资源向水源区覆盖，依托辖区优质存量教育、卫生、文体资源，实施公共服务提升计划，提升农村地区教育、文化、体育、养老等综合配套水平。

第二节 全力加速城市有机更新

按照省、市安排部署，遵循“3 年完成拆迁、5 项任务分解、4 种类别推进、5 年完成改造”的工作思路，围绕“盘存化新、集中连片、有机更新”的推进模式，综合应用“拆、留、改”三种形式，做到“应拆尽拆、应留则留、能改则改”，分层分区分类加速城市有机更新，盘活利用低效存量建设用地，完成公共空间及公共配套建设，实现城市功能明显改善、城市面貌明显改观、城市环境明显改优、城市人居环境品质明显提升的城市有机更新目标。

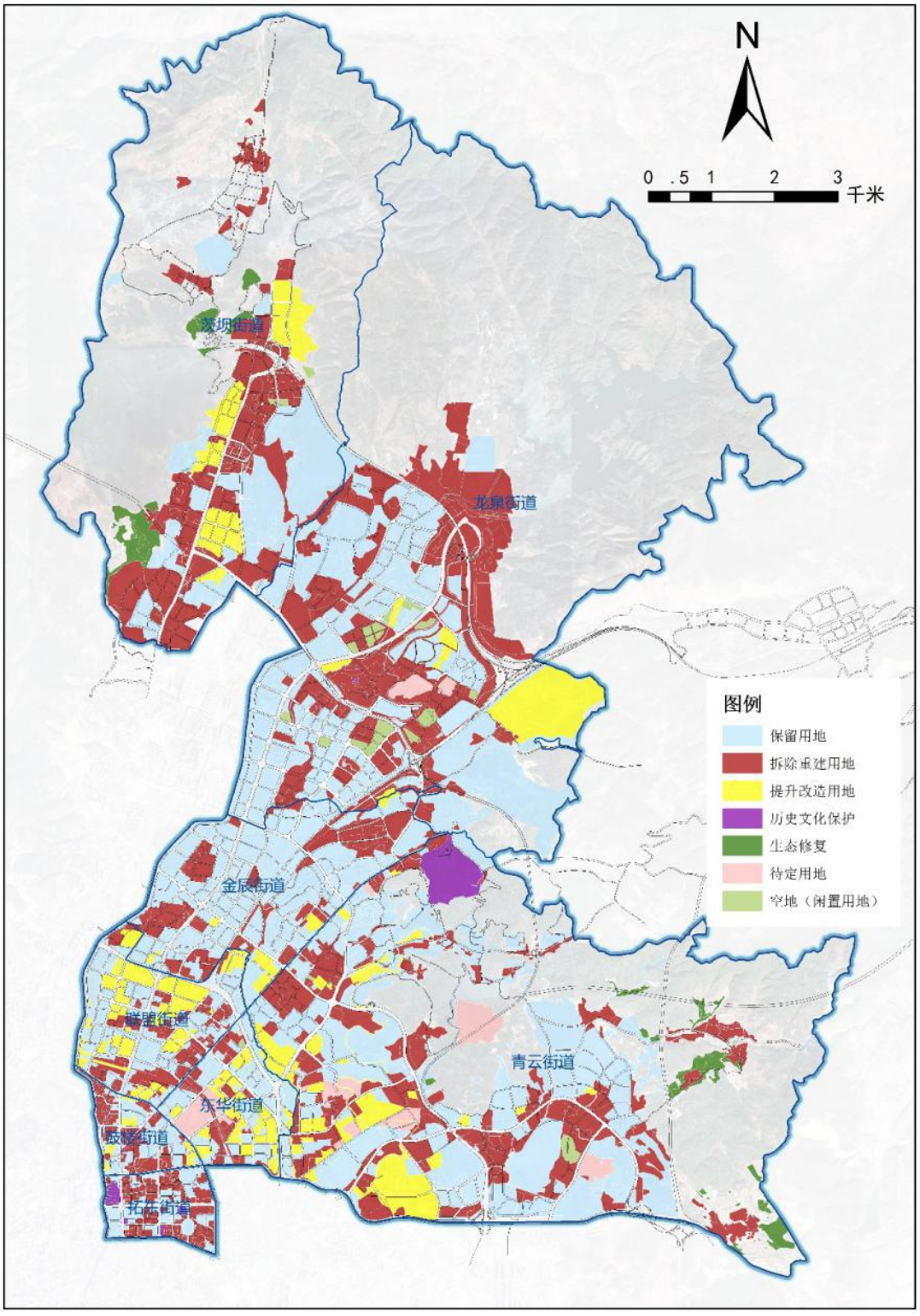
突出“一核两翼三轴多片”的城市更新结构。以白塔桃源片区为核心，围绕东白沙湖和茨坝两个重点，沿北京路、穿金路、沣源路的空间整治轴，重点更新建设北部、东北部环山城市带中的龙江、青龙山、世博、云山等多片区。



盘龙区“十四五”时期城市更新结构图

细化明确城市更新改造任务。结合盘龙区发展定位，围绕“三年全面启动、五年完成改造”的工作目标，统筹安排老旧城区、老旧小区、老旧厂区、老旧街区和城中村改造，推进白塔、桃源、新迎、金星、三竹营、小坝、北仓、龙头、金殿、昙华、世博、东白沙湖、植物园13个分区城市有机更新。到2025年，力争完成三旧连片改造项目24个，拟拆迁建筑面积1121万平方米；城中村改造项目63个，拟拆迁建筑面积1070万平方米；老旧厂区更新改造项目7个，拆迁建筑面积147万平方米以上。配套完成改造范围内相应的公共空间及教育、医疗、文体、养老等公共配套建设项目，同步开展道路交通及给水、排水、供电、燃气、环卫、消防等市政设施规划建设。

坚持分区分类施策。按照优先公共利益、聚焦重点片区、保障产业空间、维护公共安全的原则，合理划定拆除重建、提升改造、生态修复、历史文化保护四类分区空间。差异制定城中村、旧厂区、旧城区三种类型引导政策。其中，城中村以完善配套和改善环境为目标，以综合整治为主，拆除重建为辅；旧厂区以产业升级为目标，统筹运用拆除重建、综合整治、功能改变等多种更新方式；老旧小区更新以实现道路平整、设施配套、干净整洁、安全有序、管理规范、和谐宜居为目标，采取以提升改造为主的更新方式；工商住混合的旧城区以实现多元化商业、居住等复合功能为目标，鼓励采取综合整治的更新方式。



盘龙区“十四五”时期城市更新改造措施分类图

坚持分层次有序推进。二环路内，以“疏解城市功能、控制人口增长、提升城市品质”为目标，采用综合整治为主、拆除重建为辅的更新方式，分类整治老旧小区、多模式改造城中村、有序推进旧厂更新、补齐社区设施短板推进旧城区城市修补，提升核心城市空间品质；二环路至三环路之间，以提升城市功能、强化空间结构、完善公共服务配套为目标，采用拆除重建为主的更新方式，通过进一步挖掘城市空间潜力，突显城市重要功能轴线及节点、完善路网结构体系、承接二环路以内公共服务设施疏解，挖掘拓展城市空间潜力；三环路以外，采用拆除重建为主的更新方式，以高起点、高标准、高品质为目标，有序推进重点片区更新改造、合理引导城市产业功能植入、高标准建设现代宜居社区，加速推进片区城镇化进程。

专栏 3：“十四五”时期城市更新改造工作重点
分区项目梳理：对主城区分街道、分区域进行项目梳理，依据改造思路和分类施策目标，确定建设任务和工作重点； **制定城市更新改造行动方案：**将任务合理分配至每年度，并制定年度实施计划表格，明确详细的考核标准与要求。

第三节 建设保障有力的基础设施

优化公共事业设施布局，增强城市防洪排涝能力，统筹规划新型基础设施建设，构建便捷畅达的综合交通体系，全面提升市政基础设施现代化水平。

完善公用基础设施布局。在新开发区域率先推进城市地下综合管廊建设，努力形成城乡一体、布局合理、智慧高效、安

全稳定的公用事业基础设施体系。完成北部山水新区、植物园以及东白沙湖片区给水加压泵站建设及管网配建工程，推进双龙片区供水设施及管网建设工程。持续推进再生水处理厂、加压泵站建设以及道路再生水输配水管网建设。新建变电站10座，随城市道路新建电缆隧道及110KV电缆管线。继续完善燃气管网配套及接驳工程。

提升城市防洪排涝能力。坚持保护优先，紧盯水质达标、污染物消减两个目标，按照“上截、中疏、下排”的治理思路，持续实施面山防洪滞蓄工程。系统研究城市周边面山径流，建设雨水调蓄设施，修复改善已有水库、坝塘设施，加强联合调度，充分利用其蓄水功能，将好水留在源头，错峰拦蓄，减小城市面源冲刷。加快城市地下排水管网“良心工程”建设，在主城范围内开展管网排查及雨污分流工作，全面推进污水提质增效和网格化清水入滇。按照“白云路片区、新迎片区、一二环之间区域、一环内区域和二环以外”次序，推进雨污分流整治工作，补充市政道路缺漏的支次管网建设，实施雨污分流改造，确保污水不进雨水管，雨水不进污水管，达到污水应收尽收、雨水不积不涝，从而形成“雨水入河、污水入厂”的完全分流制排水体系，构建全区排水管网“一张网”的排水管理机制，实现管网数据共享。

专栏4：“十四五”时期防洪及雨污分流工程
强化面山调蓄池、小坝塘、小水库蓄水、滞洪，削减泥沙的作用。按照清污分流的思路，对城区雨水、污水进行剥离，雨水就近入沟渠、通过清水通道入盘龙江、

金汁河、东干渠，污水经相对封闭的管网进入水质净化厂，水质净化厂适时启动雨季模式或进行污水转输，有效保障河道水质达标，实现清水入滇。

提升截洪防洪能力：以长虫山面山截洪为重点，兼顾提升呼马山面山防洪滞蓄、马溺河哨上片区防洪滞蓄及世博片区防洪工程建设，通过完善汇水沟建设，确保面山径流应收尽收；

强化基础配套：提升完善水库、蓄水池等基础配套设施，加强库塘、调蓄池清水通道建设，确保雨洪水削能、削沙，就近入清水通道；

加快雨污分流改造：推进金色大道—北辰大道箱涵片区雨污分流改造，分期分批开展园博路大沟片区、麻线沟片区、白云路片区雨污分流改造。

加快新基建打造智慧城区。加强统筹规划，以市场为导向，紧密结合公用、专用、自用不同领域的充电需求，加快电动汽车充电基础设施建设，逐步扩大覆盖范围。以新技术新理念为驱动，信息基础设施建设与区域开发同步，推动城市光网、无线城市等建设，合理配置各方资源。加大通信基站新建、改造力度，加快5G推广应用。提升公共服务、社会治理等领域数字化、智能化水平，充分运用物联网、云计算、大数据等信息技术，稳步推进“数字+”城市运营管理各领域深度融合，支持城市公共设施、建筑、电网等智能化改造，推动交通、应急、安防、环保等领域的智慧化体系建设，提升城市配套设施智慧化服务能力。推进“智慧终端”全面布局，加强网格信息精细化管理，形成智慧城市管理体系。深化智慧应用，打造智慧社区、智慧楼宇。强化网络信息安全，推动信息化与城市发展、民生福祉、创新创业深入融合，努力实现“智慧盘龙”建设向更开放、融合迈进。

构建便捷畅达的综合交通体系。努力构建区域一体、覆盖

城乡、畅达全区的路网体系，进一步促进东西、南北、城乡交通对接，初步形成安全、便捷、高效、绿色、经济的综合交通体系。完善城市干道网系统，重点完善“环形放射式+方格网式”“高密度、小间距”的路网布局，强化重点区域内联外通。

专栏 5：“十四五”时期综合交通工程

到 2025 年，区内路网快速路总长增至 34 公里以上，主干道总长增至 87 公里以上，次干道总长增至 99 公里以上，路网密度达每平方公里 6 公里。

完善北片区交通：新建国博东路（连接茨坝与龙江片区）、政法路（加强龙江片区与双龙联系）、支 121 号路（加强北仓片区与青龙、世博片区联系）、友谊路（增强世博片区的对外联系）等；

建设交通微循环道路：结合茨坝、龙江、世博、东白沙湖、宝云、云山等片区城市更新改造重点项目，建设交通微循环道路；

提升双龙片区路网：按照市政道路标准升级部分核心路段，做好与拟建长龙高速的衔接，搭建至空港新区的快速通道；

持续抓好“四好农村公路”工作：进一步建立健全“路长制”，做好茨坝、松华、滇源、阿子营等街道交通配套和保障，完成马军村、西台子村、7204 公路、小河公路等一批农村道路新建及改造提升工程；

推进乡村客运站及停车场建设：优化新建白邑及阿子营五级客运站 2 座，优化及新建城乡公交停靠站 20 个，完善乡村地区社会停车场布局。

倡导绿色集约公共交通。继续实施公交优先战略，增强公共交通的舒适度和吸引力，鼓励居民更多选择公共交通方式出行。加强公共租赁自行车、电动车的管理，整合提升服务水平。构建绿道及健身步道。合理配置静态交通设施，加强停车政策导向研究，鼓励多模式建设发展，以换乘型停车场为重点引导“P+R”出行。

第五章 推进产业蓄能兴区战略

把发展经济着力点放在实体经济上，坚持“两型三化”发展方向，主动对接省级八大产业和“三张牌”建设、市级“四个中心”建设，在实施现代服务业“1281”工程的基础上，推进产业蓄能兴区战略，坚持以现代服务业为主战场、转型升级为主动力，以新发展理念为引领，以新技术、新产业、新业态、新模式提升产业发展能级，培育“3+1+3+N”的现代产业体系，推进产业基础高级化、产业链现代化，提高经济质量效益和核心竞争力。

第一节 培育壮大三大支柱产业

落实“现代服务业示范区”发展定位，以培育和发展高端服务业为着力点，优化整合产业链，促进产业向价值链高端化发展，加快发展和壮大产业基础好、带动作用强、成长性好的商务服务、金融服务和科技服务三大产业集群，增强要素吸附能力和辐射带动能力。到2025年，三大支柱产业占GDP比重达到45%以上，形成3个百亿级现代服务业产业集群。

1.提升发展商务服务业

建设经济贸易中心核心功能区。围绕经济贸易中心核心城区建设，巩固提升药品销售、汽车贸易和快消品等为重点的优势批零行业，加快重点企业上市步伐，建立培育总部型商贸企业的政策扶持体系。加快集聚国内外大型贸易企业、大型连锁品牌的地区总部、营运中心、结算中心、销售中心、投资中心等，积极吸引有影响力的国内外贸易组织、贸易促进机构落地

盘龙，不断增强商务服务业集聚辐射能力，把盘龙建设成为经济贸易中心核心功能区。

提升现代商贸业竞争力。推进经营性房地产业有序健康发展，在城市更新改造及片区开发中，科学统筹商住比，鼓励发展经营性房地产，为产业发展提供载体和支撑。加快龙泉古镇、春之眼、SKP 地下商场等城市商业综合体建设，提升恒隆广场、同德广场、欣都龙城、北云 66 地下商业街等商业综合体的品质功能，打造集购物消费与都市旅游、美食品鉴相融合的地标性商业中心。推进新型商贸业发展，积极发展地区首店、网红店、网络商店、品牌直营店、个性化工作室等商业模式，支持传统零售企业引入互联网技术手段，鼓励和推广“O2O+社区”等创新商业模式项目，加大新技术在服务业领域的推广应用，增强消费者智能化和场景化的购物新体验。加快大型百货零售商店、大型超市和特色商业街区建设，加快推进百年滇越铁路风情街业态提升，力争形成一批餐饮、休闲、文化等特色街区。力争到 2025 年，社会消费品零售总额达到 1000 亿元。

完善三级商圈布局。围绕昆明区域性国际中心城市建设，以楼宇总部经济为重要抓手，聚焦中央商务圈，着力发展具有区域影响力和美誉度的市级中央商务圈，联合区级三个城市商圈和北部山水商务圈，加快形成“一轴三圈”的商务商贸服务业空间布局，织密“市级、区级和社区”的三级商圈网络。打造和培育一批专业型、主题型、地标型的商业综合体，将盘龙建设成为现代商务集聚发展示范引领区。

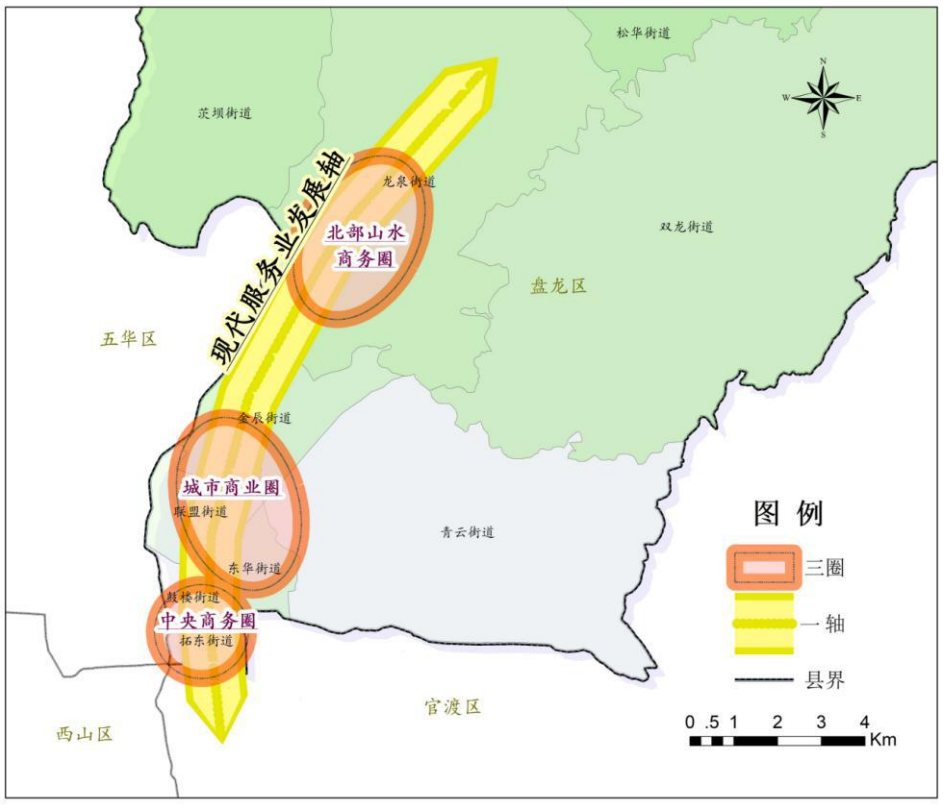
专栏 6：打造“一轴三圈”的商务商贸服务业发展格局

沿北京路及延长线打造现代服务业发展轴。以北京路及延长线为核心，促进重要节点的商业业态提升，大力发展商贸、商务、金融、科技等服务业，促进高端要素集聚，形成环境优越、总部集聚的综合性城市空间。

中央商务圈：以“体验型消费、智慧型城市”为引领，依托恒隆广场、春之眼、SKP 地下商场等大项目的引领作用，带动周边环境优化和功能提升，吸引世界 500 强企业和国内大型企业入驻，形成综合环境优越、总部集聚的综合性城市空间，成为支撑区域性国际中心城市核心城区的国际商务商业核心区。

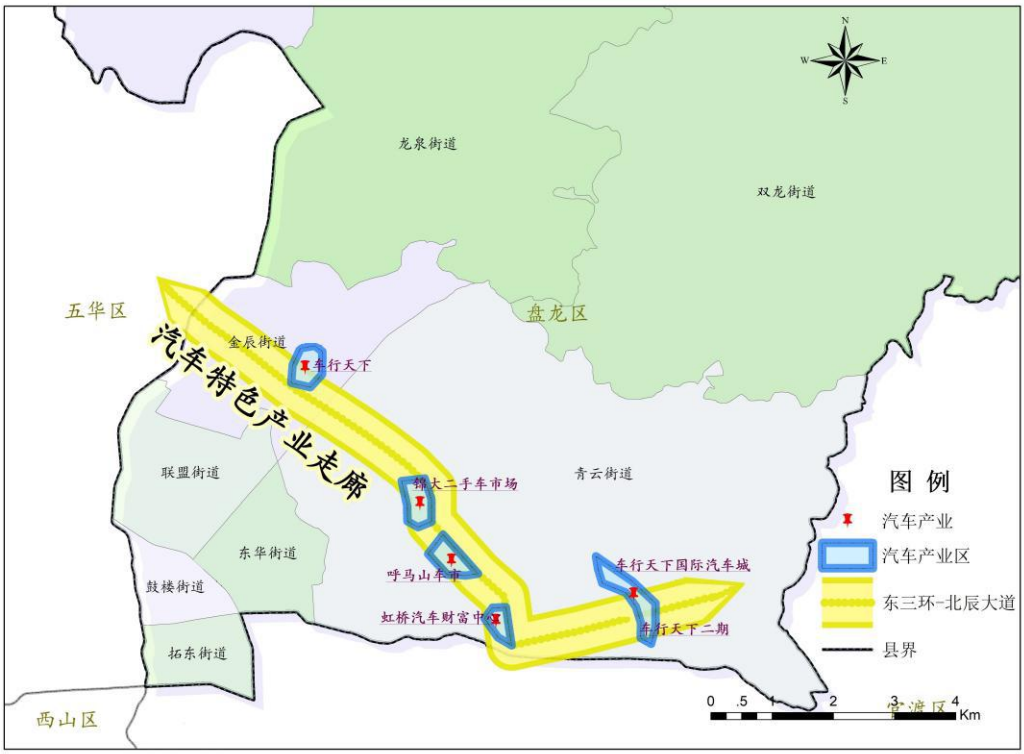
城市商业圈：包括联盟、东华和北辰三个片区。联盟片区重点发展总部经济，提升都市商务商贸休闲功能；东华片区重点发展时尚体验经济，提升购物休闲、文化娱乐功能；北辰片区重点发展商务休闲经济，提升城市生活空间功能。

北部山水发展圈：利用较宽阔的土地资源、盘龙江生态资源，充分挖掘抗战时期西南联大文化名人故居资源、龙泉古镇文化资源，以及现代大型人居项目，完善公共基础设施配套，打造集居住、文化、商业、总部经济、休闲、旅游、娱乐、康养于一体的昆明主城北部山水新区。



构建现代汽车服务业产业体系。以整车销售升级为引领，重点发展“整车销售、新能源汽车、二手车市场、汽车后市场以及汽车衍生行业”五大战略板块，打造昆明市汽车服务集聚区，推动汽车服务业向高附加值现代服务业发展，最终形成辐射西南地区的汽车后市场集群和商贸门户。加快虹桥汽车财富中心、汽摩运动文化小镇等重点项目建设，按照“规模化、网络化、产业链化”的目标，形成“一廊多点”的汽车特色产业集聚发展格局，推动汽车服务业向产业聚集化、产业规模化、产业高端化发展，从单一销售、维修向集汽车销售、汽车文化、房车旅游为一体的多元化现代汽车服务产业发展，打造汽车城市客厅。力争到2025年，汽车行业的社会消费品零售总额超过200亿元。

专栏 7：构建“一廊多点”的汽车特色产业走廊



沿北辰大道和东三环建设汽车特色产业走廊：充分依托各大品牌汽车销售4S店及锦大二手车市场、呼马山车市、新东集、车行天下国际汽车城等汽车销售服务专业市场，加快推进虹桥汽车财富中心等项目建设，实质性启动汽摩运动文化小镇建设，加快形成“一廊多点”的汽车特色产业集聚发展格局。

繁荣夜间经济。升级夜间商圈，依托昆明恒隆广场、同德广场、欣都龙城等北京路沿线成熟的商业综合体和城市黄金地段，开展夜晚消费新品种，形成夜间经济消费氛围。增加夜间产品供给，举办富有地方夜间文化传统特色的各类主题节庆活动，加快引入博物馆、非遗文创展示等夜间配套设施，促进深夜影院、深夜书店、街头艺术表演等夜间文化娱乐业态的健康发展。鼓励餐饮、零售等商业场所延长营业时间，在夜间经济商圈和生活圈开展深夜食堂特色餐饮示范街创建工作，在店庆日、节假日期间开展“不打烊”、“夜间购物节”等夜间促销活动。鼓励体育项目经营单位延长营业时间，满足年轻人的体育消费需求。结合特色商旅资源设计推出夜游盘龙江、夜赏世博园、夜逛特色街等特色夜间精品项目，打造“夜盘龙”品牌。

专栏 8：打造“夜盘龙”示范点

“夜盘龙”消费商圈：以中央商务圈和城市商业圈为依托，打造集首店、商贸、餐饮、购物、休闲等为一体的夜间都市经济圈；沿盘龙江开发“夜航、夜食、夜市、夜秀、夜展、夜节、夜宿”7 大夜游产品，打造盘龙江夜游商圈。

“夜盘龙”特色街：围绕火车北站，充分利用云南铁路博物馆详实的历史史实，依托王旗营铁路文化广场，打造文化与历史、时尚与现代、异国风情与休闲浪漫融为一体的王旗营铁路文化夜经济区；还原龙头街的历史文明、名人故居、名人故事，重现古朴灵秀的龙头街，形成全开放的街区体系，打造龙泉古镇独具特色的夜市区。

“夜盘龙”特色消费场景：联合工人文化宫、拓东体育馆、871 文化创意工厂、C86 山茶坊等，在纪念馆、博物馆、纪念广场、文化遗迹等地架设灯光和 3D 技术，打造文化类夜游场景。联合世博园、昆明湖瀑布公园等，开展情境模拟、游乐、观光、主题和风情体验、4D 体验等夜游项目，打造公园夜游场景。

2. 集聚发展金融服务业

持续拓展金融业能级规模。主动对接昆明市区域性国际金融中心建设，把握“沿边开放”的自贸区发展大势，依托交三桥片区金融产业发展基础，以服务实体经济为重点，以产融互促发展为导向，以持续集聚国际化、前沿性金融要素为抓手，积极创新金融服务模式，建设区域性国际中心城市国际金融服务创新引领区，以金融业的高效支撑强力提升产业品质、提升发展形象，提升产融互促发展新格局。力争到 2025 年末，金融业增加值达到 210 亿元，金融业机构总量达到 800 家。

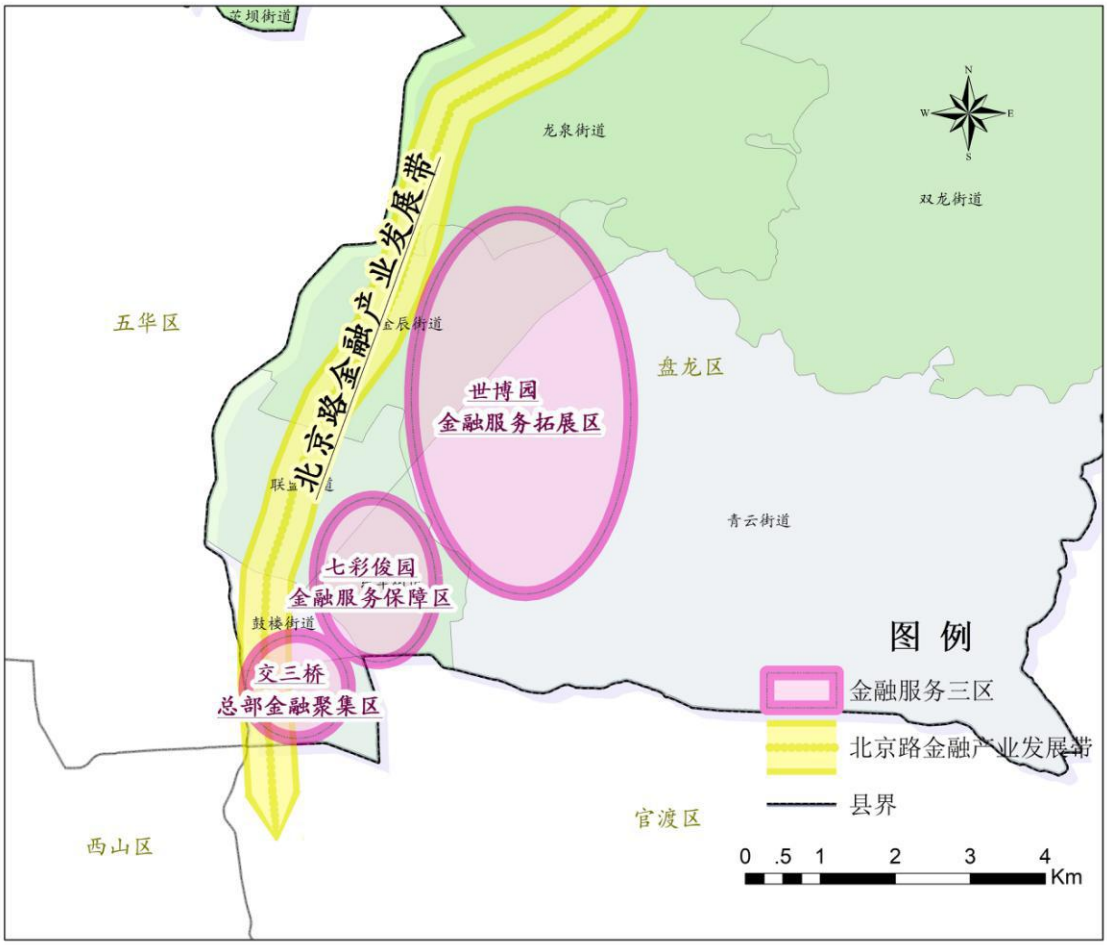
发展金融总部经济。加快集聚大型金融企业地区总部、业务总部和具有影响力的国际金融机构，积极吸引混业经营的金融控股集团、放开外资比例后的合资券商和合资保险等机构。充分利用区位优势和金融业进一步对外开放的契机，吸引外资金融机构落地盘龙，面向国际贸易、跨境投资等开展金融服务。

加快发展新金融行业。以拓展新业务、聚焦新业态、探索新领域、集聚新力量、运用新技术为发展方向，巩固提升以银行、证券等为重点的优势行业，大力发展以融资租赁、创业投资、股权投资、并购基金、二级市场私募、国际知名另类投资、财富管理等为重点的新金融行业。

完善金融专业服务和中介服务体系。巩固完善融资性担保

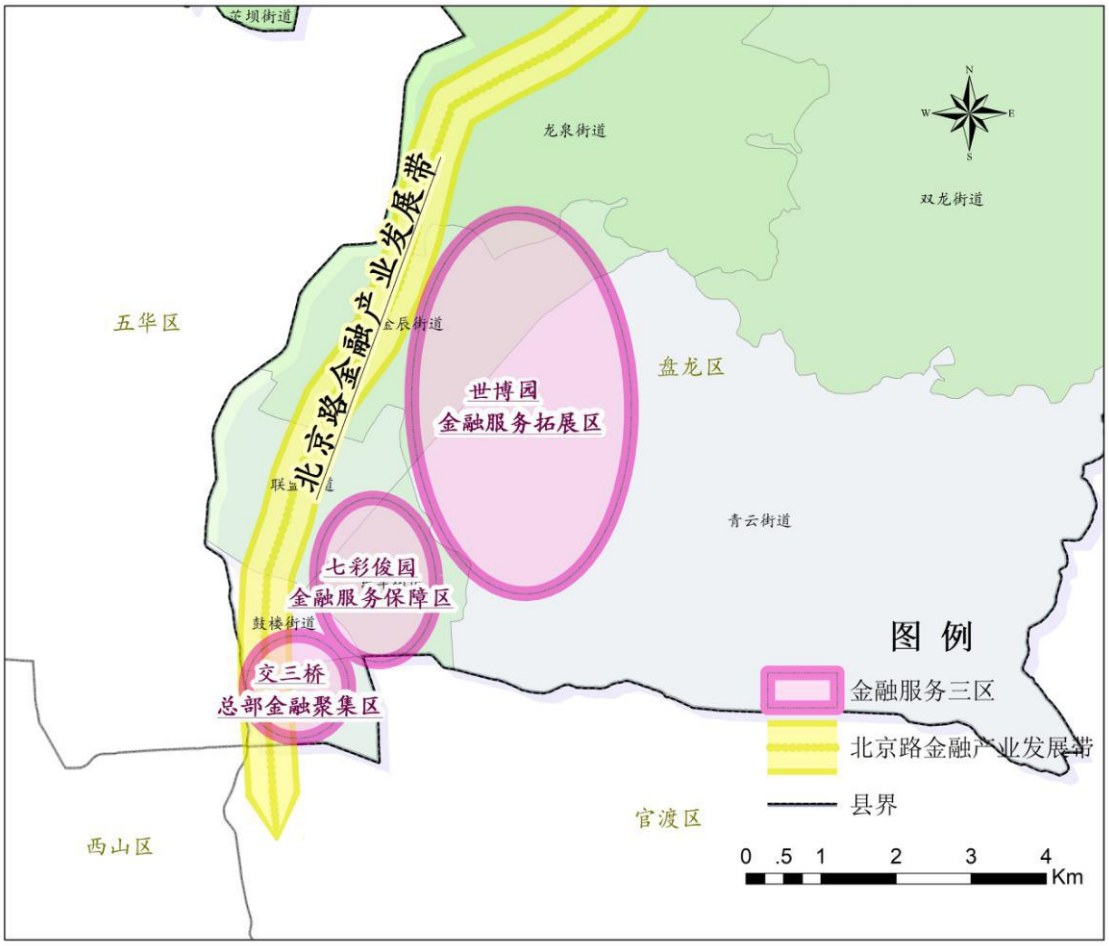
体系，强化市场约束机制，充分发挥市场竞争的调节作用。探索协作信息共享渠道和跨境金融业务交流合作机制，扩大金融交流与合作，建立盘龙区全方位跨境金融政策支持体系，建设以金融产业为核心的配套服务平台。

专栏 9：建设“一带三区”金融服务集聚区



北京路金融产业发展带：以北京路沿线为核心，辐射传统金融机构分布区域，打造成为支撑昆明市区域性国际金融中心建设的北京路金融产业发展带；

总部金融集聚区：以鼓励发展总部经济为主导，依托中国银行、广发银行、中国农业银行、香港东亚银行、中国人寿保险公司及太平洋保险的区域总部等，将交三桥片区打造成为支撑区域性国际金融服务的金融机构集聚核心区；



金融服务保障区：夯实传统金融企业发展基础，提升科技金融、新兴金融的多维融合发展，依托中国交通银行、中国进出口银行、云南农村信用社昆明市联社、国泰君安证券的区域总部等，将七彩俊园片区打造成为金融服务保障区；

金融服务拓展区:鼓励发展文化金融、绿色金融、普惠金融，依托世博片区集聚的众多金融后台服务机构和金融服务外包机构，将世博片区建设成为支撑区域性国际金融机构发展的后台服务中心。

3.扩能发展科技服务业

大力发展专业技术服务。围绕高层次、多门类、规模化专业服务体系建设，巩固发展会计、审计、法律、人力资源等优势行业，加快集聚全球行业品牌，支持会计审计业领军企业加快产业链延伸步伐，提升发展高端人力资源管理服务，鼓励和

支持律师事务所开拓金融投资、国际投资、国际贸易等法律服务领域。积极发展评估、代理、检验检测等潜力行业，培育行业领军企业，加快发展信用评级、资产评估等中介服务，推动发展与贸易、文化创意、信息服务相关的商标版权代理、无形资产评估等知识产权服务，扶持发展与新技术应用、新能源服务、生物检验检测相关的专业技术服务，把盘龙建设成为昆明最具标志性和影响力的科技服务集聚地。

强化科技服务对其他行业的支撑功能。加快科技赋能现代服务业，推动新一代信息技术与商贸服务业、文化创意产业融合发展。大力发展生物技术药和民族药，加快发展标准化的分析测试、生物样品分析及临床服务、生物技术服务与咨询，发展面向特定人群的康体养生养老服务。强化重点领域专业服务能力，推动新型共性技术的专业化服务，全面发展标准化基因检测、基因数据解读、液体活检、中药检测等第三方服务。以生态科技支撑绿色有机农业发展，盘活松华坝水源区非核心保护区的土地资源，打造高原特色农业及生物产业“中试”阶段的试验栽种及产品研发区。

实施知识产权综合服务试点。以生物科技小镇建设为依托，健立健全知识产权综合服务试点工作机制，建设技术成果交易中心、知识产权保护中心以及知识产权投融资服务中心，构建完善区域特色知识产权投融资服务体系。引导知识产权评估、交易、典当、拍卖、代理、法律及信息服务等机构进驻，推进开展专利应用效果检测及评价服务，搭建多方参与的知识

产权金融服务和保障体系，建立知识产权投融资项目动态数据管理库，组织知识产权投融资学习班，完善企业和金融机构需求对接机制，开展行业、企业知识产权价值评估等。

第二节 加快发展生命科技产业

落实“生命科技创新区”发展定位，依托国家植物博物馆与茨坝生物科技小镇的建设，加快推进茨坝片区“腾笼换鸟”，抢占生命科技产业发展机遇，主动谋划，大力培育“生命+”产业，力争到2025年，生命科技产业规模突破200亿元，初步建成面向南亚东南亚的生命科技创新区，将生命科技产业打造成为盘龙新的增长点和创新经济新名片。

加快发展生命科技产业。抓住全球生物技术变革机遇，以创新驱动为核心，加快建设高能级创新平台，汇聚全球高层次人才和创新团队，优化产业空间布局，促进生命科技与数字经济融合发展，构建创新链、产业链、空间链、服务链、资金链于一体的生命科技生态圈。立足区域内聚集的生命科创资源和产业配套资源，构建集“研发、转化、孵化、产业化”为一体的生命科技产业服务高地。重点发展生命数字服务业，促进区内生命科技产业、健康服务产业以及高原特色农业关联融合发展。

建设区域性国际生命科技创新中心。培育发展面向南亚东南亚的信息技术服务业，构造“国”字头的植物资源数据库，积极发展面向全国和全球的植物种子资源的大数据服务，打造立足昆明、服务云南、辐射南亚东南亚的数字科技创新中心。围

绕水源区保护与可持续发展，积极开展试点示范，有重点地布局绿色生态农业，建设面向南亚东南亚的高原特色现代农业科技创新中心。

实施标志性技术攻克工程。依托云南农业大学和各大科研机构实施重大科技研发专项，聚焦结构生物学、合成生物学、微生物组学、基因编辑技术、单细胞图谱技术、干细胞与再生医学等前沿领域，开展一批前沿学科交叉研究。

建设高能级创新平台。支持茨坝“四个平台”和“三大中心”建设，支持云南农业大学和各大科研机构联合建设科研平台，加快建设生物种子库、国家基因库昆明健康大数据中心、动物基因编辑与转化医学中心、联合检测中心等一批公共服务平台。加强与国内外顶级研究所建立合作，加快建设高能级生命科技创新平台。

专栏 10：建设“一中心多支点”的生命科技创新区

建设科教创新产业走廊：沿沣源路建设科教创新产业走廊，以茨坝生物科技小镇为中心，抓住建设国家植物博物馆的机遇，依托云南农业大学、中科院动物所、省林科院、省农科院等机构的科研创新转化能力，充分发挥茨坝生物科技创新中心等平台支撑作用，推动创新要素、创新主体汇聚，促进生命科技与产业发展深度融合，建设全省生命科技创新区。加快沣源路周边基础教育优质资源布点建设，汇聚一批名校、名师，逐步形成片区教育配套集聚的特色优势。

第三节 巩固提升三大特色经济

基于盘龙区现有区位、资源优势，实现特色凸显的产业优势，提高和带动区域产业发展竞争力，带来更高的经济效益。

提升楼宇经济。以建设“区域性国际楼宇总部经济示范区”为目标，坚持向立体空间要效益，加快以楼聚产，聚焦现代服务业，特别是生产性服务业发展，推动楼宇经济向高品质迈进，围绕东风广场中央商务圈、北京路楼宇经济带，打造一批与区域性国际中心城市核心城区相适应的高品质楼宇。深化“楼宇+核心商圈”“楼宇+特色街区”等融合发展模式，加大“亿元楼”“千

万元楼”培育力度。推动楼宇内涵向特色化迈进，加快培育一批产业聚集度高、特色鲜明的专业特色楼宇，提高楼宇经济聚集度。到2025年，保有税收亿元楼21栋，培育专业特色楼宇3栋以上。以楼宇总部经济的专业化、特色化、品牌化、数据化为重点，建立楼宇经济评定制度，做实做细“一人代办、全岗服务”楼宇代办员服务模式，推动楼宇服务向精细化迈进。

专栏11：专业特色楼宇经济培育工程

坚持差异化发展、错位发展，对入驻专业特色楼宇的企业，在培育期间给予房租补贴、购房补贴、装修补贴、购买第三方服务补贴等多项扶持。吸引国际国内知名企业总部或总部企业入驻，鼓励入驻企业购买办公用房。为专业特色楼宇培育提供政务服务、专业服务、配套服务等，鼓励楼宇业主多渠道盘活楼宇，打造专业特色楼宇。

提质升级现有楼宇工程：鼓励楼宇企业实施软、硬件改造，引进具有一流资质的物业管理公司，提升楼宇管理的专业化水平；支持现有商务楼宇提质升级，完善内部配套设施，改善设备老化、功能不足等缺陷，推进楼宇自动化系统、安保智能化系统、通信智能化系统、办公智能化系统、消防智能化系统建设，提升楼宇信息化、便捷化、智能化水平。

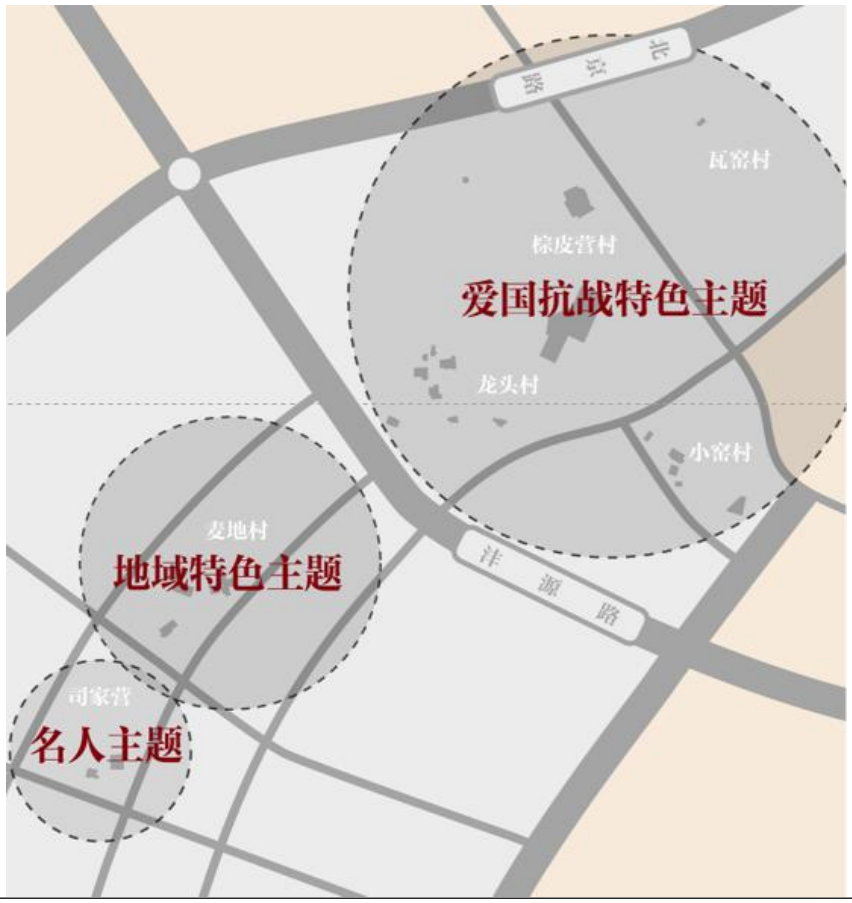
鲜明楼宇特色主题工程：提高商务楼宇的招商质量和税收贡献，力争使优质楼宇成为现代服务业的总部集聚和产业孵化基地。积极引导楼宇管理方在招商中注重行业分类集中，打造建筑、金融、贸易、大健康、教育培训、文化创意、电子电器、中介服务等专业特色楼宇，培育“行业聚集效应”。

加强楼宇招商引资工程：积极引进行业领先总部企业。充分利用商务楼宇及商业设施，积极开展商务办公、电子商务、文化创意、服务外包、商贸物流、区域总部等行业的招商选资，完善招商扶持政策，广泛吸纳国内外名企名店和企业总部入驻。加强与各楼宇运营机构的沟通协调，发挥楼宇运营机构招商主体和承接主体的作用，吸引优质企业进驻。注重引入世界500强、国内500强、中国行业100强、云南民营经济100强或主板、创业版上市企业设立总部。

壮大文旅经济。加快文旅融合发展，推动文旅经济规模扩张、文化创意产业园区发展提质，构建富有创意、竞争力较强的现代文旅产业体系。以生态观光为基础、休闲度假为主导、专项旅游为特色，大力发展科普旅游、生态旅游、乡村旅游、文化旅游、美食旅游、文博会展旅游及各种特色节庆旅游。坚持文化创意与科技、设计、制造、旅游等产业相融合，聚焦消费，着力调整文创产品结构，打造合虚民族民间文化传习馆、云南紫陶艺术馆等一批具有典型云南烙印的文化创意产品品牌。强化政策引导，突出重点项目示范带动，依托 C86 山茶坊、电商创业园、花之城、871 等文创产业功能区，推动世博园由单一观光景区向多功能文化旅游综合体转变。提升打造昆明湖国际商街、状元楼等一批特色文化街区。扩大盘龙江艺术节、金殿庙会等文化活动品牌影响力。深入挖掘盘龙区深厚的历史文化资源和地域文化特点，以云南杨丽萍文化传播股份有限公司等企业为带动，重点培育和支持优秀工艺品创意设计、演艺剧目创作、文化旅游开发、传统文化展示等项目，打造一批知名文创品牌。到 2025 年，力争实现文旅经济规模达 400 亿元以上，建成 2 个年产值超过 10 亿元的文化创意产业园区。

专栏 12：龙泉古镇博物馆集群
深入挖掘龙泉街道宝云片区 28 项文物建筑的历史背景和西南联大抗战文化内涵，打造博物馆集群，将龙泉古镇博物馆集群建设成为昆明市乃至云南省的宝贵文化资源和独特文化场所。 **主馆：**梁思成林徽因纪念馆、史语所纪念馆（文化名人纪念馆）、闻一多纪念馆；

分馆：龙头街1938、龙泉书院、北大文科研究院陈列馆、二战飞机模型馆、龙泉文创研发中心、龙泉邮局、龙头书坞、中国营造学社纪念馆、版画创意工坊、票证展览、创意书店、传统木雕、老旧家具典藏馆、普洱茶展示中心、昆明记忆陈列馆、连环画博物馆、货币金融展示馆、连大人文景观、史语所西南联大文化名人展示馆、云南传统陶艺展示馆、云南传统民居展示馆、龙泉瓦猫陈列馆、滇风古窑、茶花培育展示中心、非遗美食博物馆。



培育数字经济。强化系统集成、整体提升，实现经济数字化形成新供给、生活数字化满足新需求、治理数字化优化新环境。推动经济数字化转型，加快数字产业化、产业数字化步伐，放大数字经济的辐射带动作用，做优做强城市核心功能。加快生产制造、科技研发、金融服务、商贸流通、专业服务、农业等领域的数字化转型，推动产业互联网和消费互联网贯通发展，

大力发展数字贸易，助力提升产业链供应链的安全性、稳定性。推动生活数字化转型，打造智能便捷的数字化公共服务体系，加强政府、企业、社会等各类信息系统的业务协同、数据联动。结合新技术和新制度的供给，以数字化推动公共卫生、健康、教育、养老、就业、社保等基本民生保障更均衡、更精准、更充分，打造智慧医院、数字校园、社区生活服务等一批数字化示范场景。发挥社会和市场活力，推进商业、文娱、体育、出行、旅游等民生服务数字化新模式、新业态健康发展，加快城市公共设施的数字化转型。推动治理数字化转型，提高现代化治理效能。拓展“一网通办”，围绕企业群众实际需求，深化“高效办成一件事”，基本覆盖高频事项。探索“一网统管”，聚焦公共安全、应急管理、规划建设、城市管理、交通管理、市场监管、生态环境等重点领域，实现态势全面感知、风险监测预警、趋势智能研判、资源统筹调度、行动人机协同。力争到2025年，数字经济产业规模突破200亿元。

专栏13：数字经济提升工程

构建公共基础数据库“云”平台。重点围绕“政务数字化”“产业数字化”，启动盘龙“数据大脑”系列项目建设，梳理公共基础数据，形成数据库“云”平台。

实施政务信息资源数字化工程：完善人口、法人、地理信息、宏观经济、电子证照、社会信用等基础信息资源库建设，并实现与省、市基础信息库对接。完善重点领域专题数据库建设，实现公共服务、城乡建设、社区治理、生态环保、应急维稳等城市管理数据，以及高原特色农业、生物医药与大健康等重点产业数据汇聚。

推动政务信息资源共享平台建设，深入应用“一部手机办事通”，推进网上政务服务平台互通、数据共享。

推进“刷脸就行”工程：将人脸识别技术广泛应用于交通、住宿、会务、身份证明等服务领域，在盘龙区的宾馆、会场、重点路段、重点景区构建“刷脸就行”应用场景，展现数字盘龙形象。

培育数字化创新主体：建设数字化企业的孵化器和众创空间。对接专业特色楼宇扶持政策，在电商产业园发展专业化、精细化、创新型的数字产业孵化器。引入并培育一批数字经济创新企业，积极开展本地数字经济创业企业认定和扶持工作，支持本地新一代信息技术企业开展示范应用。

加快农林业数字化。加快大数据、云计算、物联网、区块链等技术在农林业中的应用，推进农业数据资源区块链应用，支持林草执法指挥调度、林业大数据、林权交易（收储）等平台中心建设，实现传统农林业的数字化转型升级。

加快康养文旅数字化。深化数字技术和医疗、康养、养老、文化旅游等领域的融合发展，建设基于互联网、大数据技术的分级诊疗信息系统，发展远程医疗新服务，提供在线健康咨询、在线预约、诊疗报告查询等便捷服务，结合人工智能和5G技术，试点远程会诊、远程护理、人工智能影像等最新医疗应用。加快数字化装备与数字化管理系统在医疗机构的应用，推动建设互联网+医疗健康、智慧医保，提升医疗健康现代化能力。发挥“一部手机游云南”平台作用，推进智慧景区、数字展览等文旅项目，推进5G技术、区块链技术在电子合同、电子发票和产业链金融方面的应用，完善文化旅游产业数字服务体系，培育云娱乐、云展厅、云旅游等新业态，促进文化旅游产业数字化转型升级。

第四节 着力培育增长新动能

对接昆明市战略性新兴产业培育发展规划，依托现有产业资源优势，着力培育新兴增长点，夯实经济持续增长基石。

康养产业。依托茨坝生物科技小镇，构建中医药研究中心和产业孵化器，发挥中医药在健康养老中的作用，推动中医药和健康之间的协同创新发展模式，探索发展盘龙特色的康养产

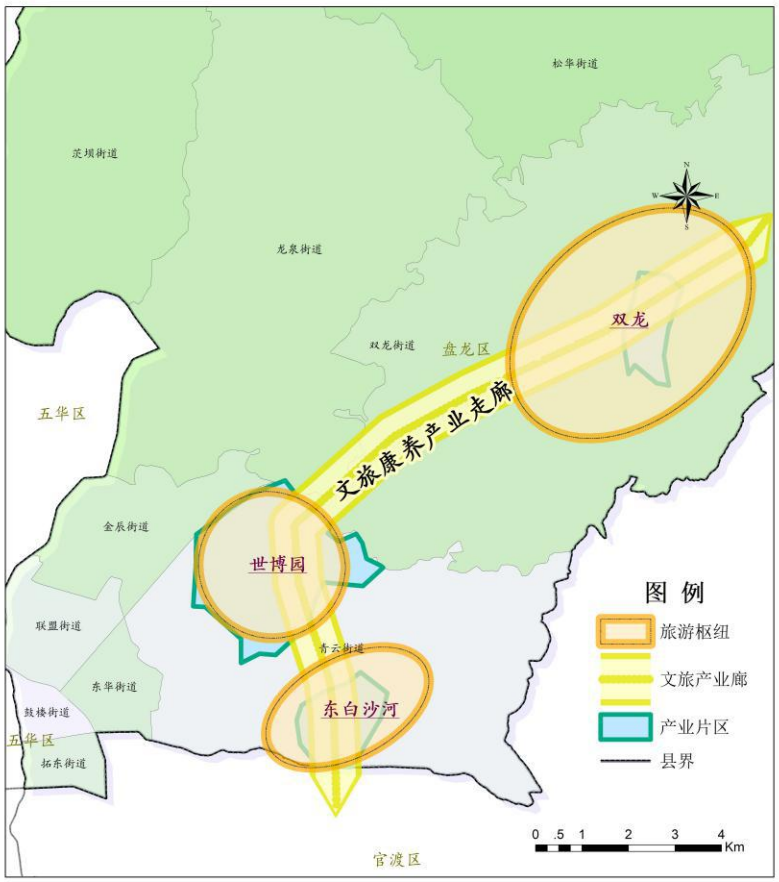
业。加快发展“互联网+”智慧养老产业，搭建居家、社区、机构三大养老服务应用系统。依托双龙毗邻空港的近郊区位优势和良好生态优势，发展国际养生、都市休闲等康养业态，打造都市“绿色会客厅”。探索发展科教型、度假型、近郊休闲型产业以及“医疗机构+合作社”的多种康养模式。

商务会展业。以国家植物博物馆、世博园提升改造、昆明财富小镇等重大项目建设为契机，擦亮“中国最佳国际营商环境城区”品牌，适度拓展商务会展旅游业，整合区内现有会展资源、跨界场馆，将盘龙区打造成为大型会议、商业论坛、企业年会等活动重要目的地。

专栏 14：建设“一廊三片”文旅康养产业走廊

主动融入云南省“147”发展战略，积极对接昆明市“一个枢纽、四个中心、三大品牌”重点项目，立足生态、文化优势，不断推动文化、旅游和大健康产业业态、产品建设，使得文化、旅游、大健康三大产业形成良好的联动效应，产品供给和消费结构持续优化，高质量的文旅康养融合发展态势基本形成。

经东白沙湖、世博园向双龙、长水国际机场建设文旅康养走廊。依托白沙湖公园、花之城、野鸭湖、金殿等景区景点，加快推进世博园改造提升项目和双龙片区的康养文旅产业项目，完善文化创意、旅游休闲、商务会展、生态康养和临空物流等五大功能，打造文旅康养融合发展高地。



都市现代工业。“按照存量规模化、增量高端化”的发展思路，支持引导南天电子等企业巩固优势地位，加快延伸产业链条，提高精深加工能力，引导传统产业转型升级。妥善应对部分重点工业企业外迁的影响，加大二三产业融合力度，积极争取工业用地、尤其是 M0 类新型产业用地规模，依托生物研发基础，发展定制定做、珠宝加工、智能制造、生物制造、科研中试等新型工业。推动“互联网+工业”快速融合，助推工业生产向网络协同模式转变，促进生产流程和销售模式升级转型。

高原有机现代农业。打造高原特色有机农业、中草药绿色品牌，引导农业逐步向循环农业发展，探索绿色发展模式。推

动农业“接二连三”，开展农产品初加工、全产业链技术研发、集成中试和技术装备改造升级，提升绿色化标准化生产能力。加大高标准农田建设力度，完善配套基础设施，有效控制面源污染，实现水源区保护与农业适度发展的有机统一。强化市场对接，建设农产品冷链物流体系。优化高原特色有机农业布局，确定不同区域的发展方向和重点。创建云南省有机农业生产示范区、打造昆明市高端有机农产品重要基地。

第六章 推进水源区绿色发展战略

实施新型城镇化与乡村振兴双轮驱动战略，健全城乡融合发展体制机制，促进城乡要素流动自由化、公共服务普惠化、基础设施一体化、乡村经济多元化、农民收入增长持续化。优先发展农业农村，把解决好水源区保护与发展问题作为农业农村工作的重中之重，全面实施乡村振兴，推动形成以城带乡、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型城乡关系。

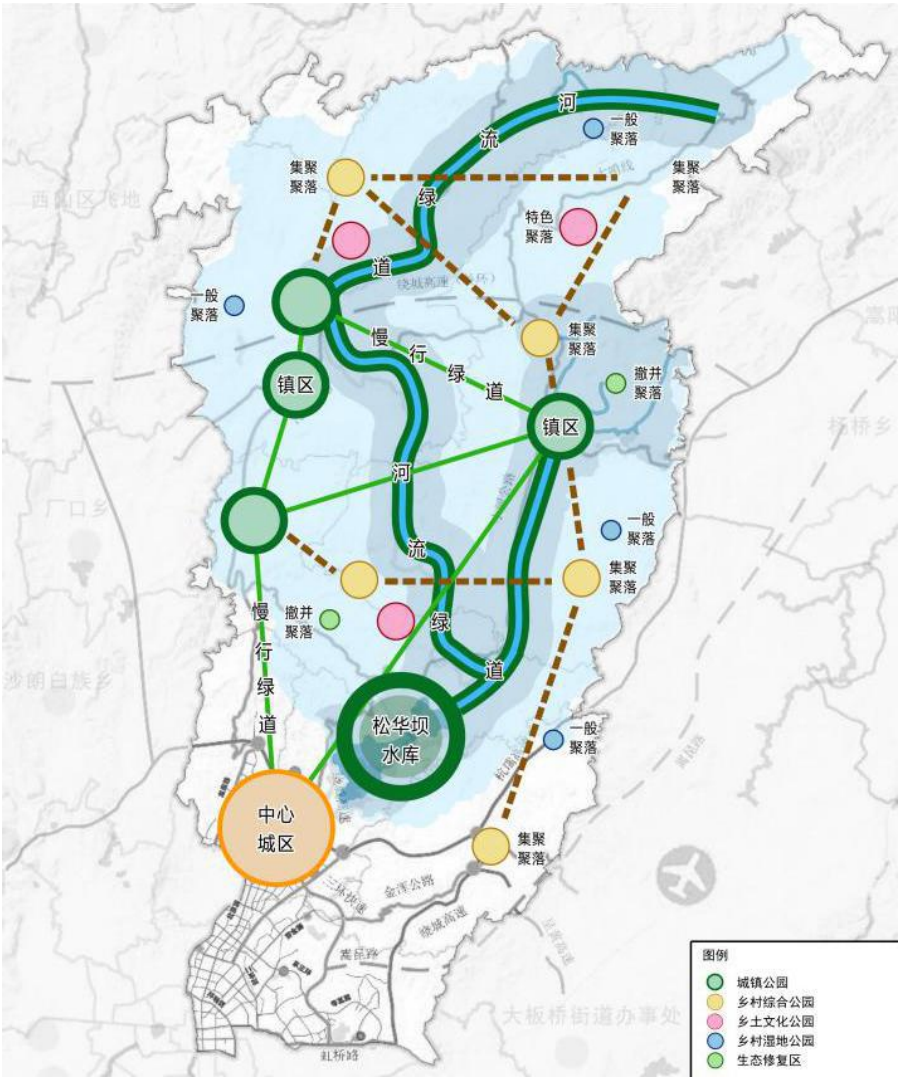
第一节 建设宜居美丽乡村

坚持城市支持农村，持续推进美丽乡村示范村建设，推动基础设施向农村延伸、公共服务向农村覆盖、现代文明向农村辐射，建设民富村美风气好的现代农村。

推进美丽乡村示范村建设。开展“美丽乡村万村示范行动”，深入挖掘农村传统文化、乡土文化元素，加强对承载本土记忆的老街、老宅、老作坊、老仓库的保护性开发，建设具有水源区特色和乡土韵味的美丽乡村。推进乡村文明建设，传承和发展乡村优秀文化，健全新时代乡村治理体系。打造河道串联的乡村绿道景观。到2025年，新增美丽宜居乡村省级重点村3个，市级美丽宜居乡村3个，区级美丽宜居乡村8个。

专栏15：打造乡村滨水绿道景观
加快建设由牧羊河和冷水河串联的“城镇公园-乡村综合公园/乡土文化公园/乡村湿地公园-生态修复区”三级景观体系。加快构建城镇公园，着重建设白邑、阿子营等地的城镇公园。结合村庄规划的编制，在集聚提升类村庄建设乡村综合公园，在特

色保护类村庄建设乡土文化公园，保留类村庄打造乡村湿地公园，搬迁撤并类村庄进行生态修复。到 2025 年，建成涉农街道城镇公园 3 个。



盘龙区乡村景观体系规划示意图

加强人居环境整治。加大农村地区环境投入力度，加快推进厕所革命，建立健全片长（户长）制、“门前三包”等农村环境卫生保洁制度体系，定期开展农村环境卫生整治日活动。加强生活垃圾和污水处理，到 2025 年，实现行政村垃圾分类全覆盖、生活污水 100%有效治理，自然村实现生活污水处理设施覆盖率 100%。深入实施“五化”工程，到 2025 年村庄绿化率达

45%。加快推进化肥农药减量、节水节肥等种植业农业面源污染防治工作，开展农田土壤污染防治和养殖污染综合治理。

强化农村综合功能建设。加快涉农街道、村道路、供电、供水、污水处理、给排水、垃圾储运等基础设施建设。新建涉农街道村级供水站 11 个，稳步提高供水水量和水质保障率。提升阿子营街道和滇源街道的 2 座水厂，扩建黄龙水库供水水源并新建黄龙水库附近水厂 1 座，更新部分老旧供水设施及新建、改扩建一批以小坝塘蓄水为主的乡村供水水源，稳步提高供水水量和水质保障率。到 2025 年，实现农村集中供水率达 100%。加快农村新一轮电网改造升级，推动供气设施向农村延伸，大力推广电能和天然气利用，大幅提高农村清洁能源消费比重。到 2025 年，街道、行政村燃气普及率达 100%。实施数字乡村战略，推进农村电信网络建设，加快物联网、地理信息、智能设备等现代信息技术与农村生产生活的全面深度融合。在双龙街道规划一座通信端局，服务四个涉农街道，到 2025 年，实现自然村光纤覆盖率达 90%。

专栏 16：“十四五”时期农村基础设施补短板工程

农村交通物流基础设施网络建设工程：涉农街道各配建邮政所 1 处；到 2025 年，在全区建制村和有条件的自然村基本实现物流配送网点全覆盖。

村庄污水处理设施建设工程：完成 193 个自然村污水处理设施修缮、提升改造及 38 个自然村污水处理设施建设工作。新建 7 座集中式污水处理厂。

农村能源基础设施建设工程：启动农村燃气基础设施建设，扩大清洁气体燃料利用规模。

农村新一代信息网络建设工程：支持边远地区 5G 基站建设。持续加强光纤到

村建设，完善5G网络向行政村和有条件的自然村覆盖。到2025年，农村家庭宽带普及率达到95%，农村家庭基本具备100Mbps以上接入能力。

增加优质公共服务供给。通过增加农村教育、医疗、养老等公共服务供给，完善城乡居民社会保险制度，实现社会民生振兴。改善农村办学条件，补足初中、幼儿园两类教育资源，适当集中水源保护区二级区内的中小学，整治提升准保护区内办学水平。健全覆盖城乡的基本医疗卫生制度和现代医院管理制度，实现城乡医疗设施服务水平均等化，实施县域城乡优质医疗资源共享工程，发展医疗联合体，到2025年实现街道办事处就诊率达95%以上。鼓励多种方式建设养老服务设施，到2025年基本建成以居家养老为主体、公共养老相结合的乡村养老体系。推进基本医疗保险工作，至2025年，实现基本医疗保险参保覆盖率继续保持在95%以上。

第二节 推动乡村产业兴旺

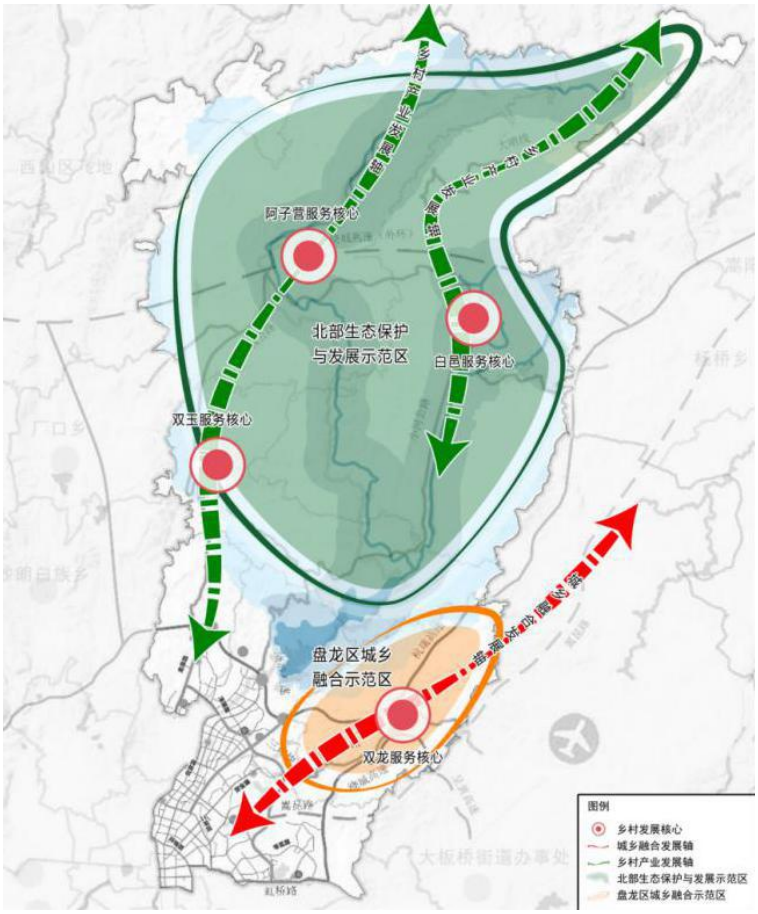
在保护好水源的前提下，全面优化水源区发展格局，努力实现保护与发展相协调。深入挖掘农业农村特色，重点发展绿色生态有机、科研示范农业，引导水源区农业向绿色化、生态化、有机化、现代化方向发展，推进农业“接二连三”，努力实现乡村产业兴旺。

深化农村综合改革。健全城乡融合发展机制，推动城乡要素平等交换、双向流动，增强农业农村发展活力。落实第二轮土地承包权到期后再延30年政策。加快培育农民合作社、家庭

农场等新型农业经营主体，健全农业专业化社会化服务体系，发展多种形式适度规模经营。健全城乡统一的建设用地市场，积极探索实施农村集体经营性建设用地入市制度。推进农村宅基地所有权、资格权、使用权分置改革试点。保障进城落户农民土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权，鼓励依法自愿有偿转让。统筹城乡公共资源均衡配置，积极探索城乡融合、共同发展的路径，稳步推进村庄规划、产业布局、资源配置、基础设施、公共服务、就业社保、生态文明、基层治理“八个一体化”。

优化乡村振兴空间格局。全面实施乡村振兴“百千万”工程，构建全域乡村振兴战略格局，落实水源区最严格的生态环境保护制度，优化布局生活空间，统筹利用生产空间，保护提升生态空间，形成“两区四核三轴”的空间格局。发挥滇源、松华、阿子营的自然生态资源优势和生态屏障作用，合理统筹区域内部的水源保护区、基本农田、城乡建设用地之间的规模及空间分布关系，着力发展新型合作带动型生态农业，建设北部生态保护与发展示范区。

专栏 17：“两区四核三轴”乡村振兴空间发展格局
“两区”：北部松华、滇源、阿子营生态保护与发展示范区；双龙城乡融合示范区；**“四核”**：阿子营、双玉、白邑、双龙 4 个乡村振兴服务核；**“三轴”：** 7204 公路、大哨线、杭瑞高速 3 个农业产业集聚发展轴。

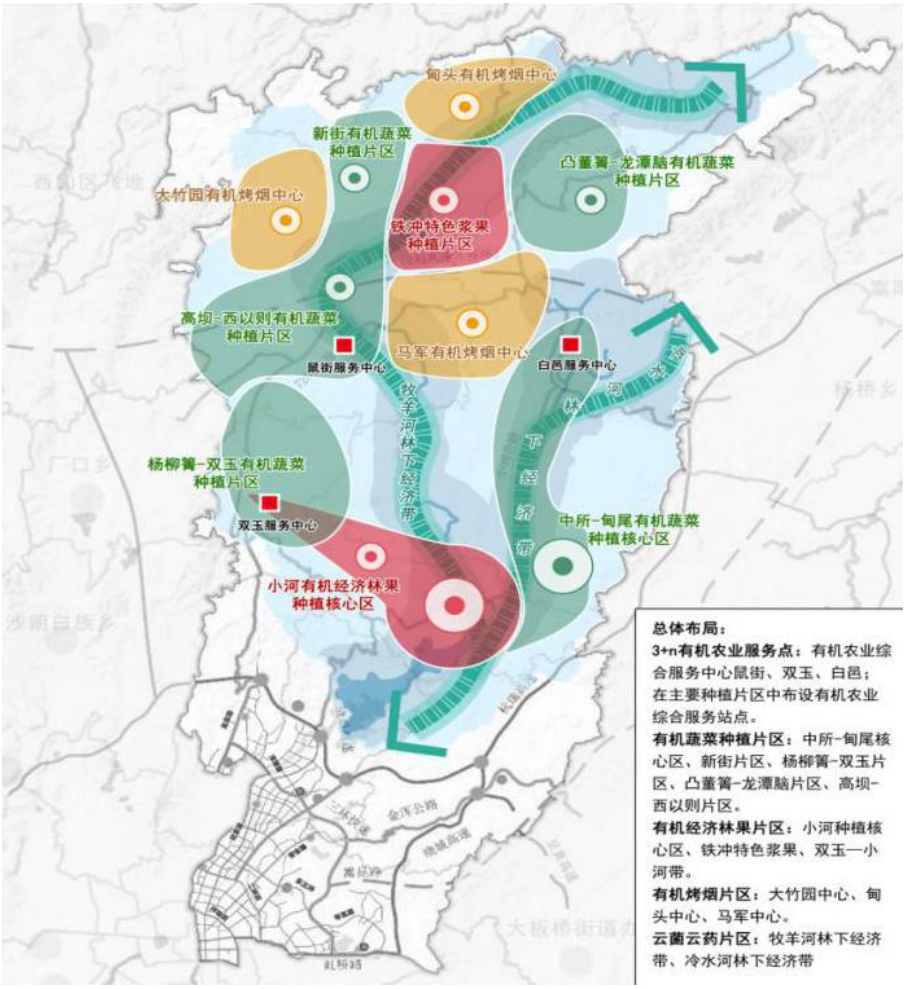


推进高原特色农业品牌化发展。完善农业灌溉工程体系，合理布局农业产业配套设施。依托“松华坝水源区”生态名片优势，重点发展绿色生态有机、科研示范农业，引导水源区农业逐步向绿色生态有机方向发展，打造“名特优新稀”的有机农业品牌。优化农业总体布局，重点打造“3+N”有机农业种植区，即有机蔬菜种植片区、有机经济林果片区、有机烤烟片区、云菌云药发展带和多个农业服务点。做大做强云菜、云果、云烟三大支柱产业，培育云菌、云药两大主导产业，以云菜、云果为重点加强绿色有机品牌建设，扩大绿色有机种植面积，加大

无公害农产品、绿色食品、有机农产品和农产品地理标志“三品一标”认证和省级知名农产品名牌创建工作力度。

专栏 18：盘龙区高原特色有机农业“3+N”总体布局

有机蔬菜种植片区主要分布在中所-甸尾核心区、新街片区、杨柳箐-双玉片区、凸董箐-龙潭脑片区、高坝-西以则片区，形成“一中心四片区”的有机蔬菜发展空间布局结构。



盘龙区高原特色有机农业发展布局

“有机”烤烟片区：主要分布在大竹园中心、甸头中心、马军中心。

有机经济林果片区：主要分布在松华街道小河、阿子营街道铁冲，依托松华街道小河的经济林果种植基础和新型的阿子营蓝莓种植基地，形成“一中心一带一点”的布局结构。

云药云菌林下经济：主要依托农改林范围发展，主要集中在阿子营、滇源街道，形成“两带一中心两片区”的总体结构。

有机农业服务点：集冷库仓储运输、有机认证、物联网溯源、教育培训、交易展示于一体的有机农业综合服务中心，布局于鼠街、双玉、白邑；在主要种植片区中布设有机农业综合服务站点；科技孵化中心依据现有的种植试验基地情况结合有机蔬菜、经济林果、“有机”烤烟等其他产业综合服务中心的布置，规划“一主一副两个中心”，即铁冲孵化主中心和蒋家营孵化副中心，作为科研成果进入水源区进行生产、种植的转化和准入中心。

实现农业“接二连三”融合发展。推动盘龙高原特色现代农业与其他产业深度融合，延长产业链、推动供应链组合、延伸价值链，实现产业价值提升、产业空间优化，有效解决水源区既要保护又要发展的内在矛盾。培育科技孵化、环保利用、农业服务等生产环节的支撑产业。加强冷链仓储物流建设，合理布局农业配套设施，实现农产品的生产、包装、物流与市场之间的无缝对接。盘活乡村旅游文化资源，挖掘康养资源，结合美丽乡村建设，发展乡村旅游。

培育新型农业经营主体。大力培育以家庭农场、农民合作社、农业龙头企业为主体的新型农业经营主体，积极推进多种形式适度规模经营。大力发展以家庭成员为主要劳动力、从事专业化集约化生产、规模适度的家庭农场。逐步建立“产业合作社+农户”“龙头企业+农户”等多种农业经营组织模式，引导发展农民合作社联合社。积极培育省级、市级、区级农业现代化重点龙头企业 20 家以上。

完善高原特色农业服务体系。强化农业科技和装备支撑，提高农业良种研发水平。积极探索“互联网+农业”“科研机构+

农业”等发展模式，培育壮大新型农业经营主体，加快发展农业产业化联合体经营模式，完善龙头企业与农户“风险共担、利益共享”的联结机制。推进农超对接、农校对接、农企对接等多种形式的产销对接模式。推动农村电子商务和农业大数据中心建设，引导芸岭鲜生、金沃土积极推进物联网、3S 技术应用，建立健全有机农产品质量追溯体系，制定优势农产品的地方标准。

支持农业“四新”经济发展。大力支持农业生产“智造”新技术、农业服务业新产业、“智造+服务”新业态、农业跨界融合新模式等农业“四新”经济的发展，在农业生产、加工、销售、服务等产业链中形成新的经济增长点。支持新型农业经营主体建立融合电子商务、移动互联网、金融服务、信息管理、产品销售等模式的信息平台，建立以消费为主导的农业经营生产与发展模式。培育和支持 B2C、B2B 等多种形式农产品电子商务企业的持续健康发展。

第三节 促进农民持续增收

以促进全区人民共同富裕为目标，加强新型职业农民队伍建设，千方百计提高农民收入，持续巩固脱贫成果，完善水源区生态补偿机制，努力形成共享共美共富格局。

加强新型职业农民队伍建设。加快培育一支与高原特色农业现代化发展要求相适应的有文化、懂技术、善经营、会管理、能担当的新型职业农民队伍。加快建立教育培训、认定管理和扶持政策联动的新型职业农民培育制度，力争到 2025 年培育

2000名新型职业农民。支持公益性服务机构、新型农业经营主体和电商、物流、商贸、金融等企业合作，构建农业电子商务、农业技术服务等信息平台，参与冷链装备和生鲜农产品配送体系建设。

建立完善农民增收长效机制。提高农业机械化、组织化、规模化、科技化、产业化水平，因地制宜发展高原特色有机农业，提升农产品附加值，大幅度减少农业从业人员数量，提高劳动生产率和土地产出率，增加农民经营性收入。进一步加大职业培训等政策帮扶力度，鼓励企业吸纳离土农民实现非农就业，提高就业稳定性和社会保障层次，促进农民向二三产业转移，增加农民工资性收入。有序规范农村承包土地经营权流转，探索建立农户以自家承包地的经营权作为股份入股，与合作社或者农企收益共享、参与利润分红机制，增加农民财产性收入。深化农村集体产权制度改革，发展新型农村集体经济，鼓励农村集体经济组织发挥功能，多渠道创收，多路径获得稳定的集体经济收益。推进水源区人口疏解，促进农业人口向城市集中，逐步引导人口户籍外迁、减少水源区人口总量。保障进城落户农民土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权，鼓励依法自愿有偿转让。

深入实施低收入群体收入倍增计划。健全防止返贫监测和帮扶机制，大力扶持脱贫地区特色产业可持续发展，实施就业扶贫提升工程，加大以工代赈、以奖代补、劳务补助等制度，实施农村集体经济强村、生态扶贫提升、相对贫困村提升等工

程，积极开展脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接试点示范，加大医疗救助、低保兜底、教育扶贫等力度，完善因病因残因灾致贫返贫帮扶救助机制，进一步巩固脱贫成果。

完善水源区生态补偿机制。按照“谁保护、谁得益”“谁改善、谁得益”“谁贡献大、谁得益多”的保护原则，遵从“污染者付费、受益者付费”的原则，建立市场化、多元化生态保护的激励机制。加大对水源区生态工程的投资力度，大力推进水资源保护、水土保持治理、生态修复、垃圾无害化设施、面源污染治理等生态环保项目，进一步完善水源区生产生活基础设施。

第四节 筑牢北部生态屏障

牢固树立和践行“绿水青山就是金山银山”的理念，扛起城市饮用水源保护责任使命，落实最严格水资源管理制度，始终把松华坝水源区保护放在重中之重位置。加强以松华坝为重点的水源地生态文明建设，加大水环境综合治理，确保水源区“生态修复、生态治理、生态保护”防线稳固，农业面源污染得到大幅削减，流域内生态环境得到全面提升，村镇及产业发展与水源区保护实现统筹协调，水源区监督管理机制基本建立。到2025年，松华坝水源区年度供水保障率不低于95%，取水口供水水质稳定达标。

优化生态保护格局。以生态文明建设统领资源开发和环境保护，加强多层次、成网络、功能复合的基本生态网络建设。统筹“山水林田湖草”系统治理，系统研究水源保护区水系径流，

以支流径流区为基础，结合片区村庄、农田位置特点，以好水进河、污水进设施为原则，制定片区面源污染治理方案，开展入河水体整治。将饮用水保障、农田灌溉供给、农村污水处理、流域水环境提升、农改林、生态湿地建设有机结合，实施一批水库、坝塘扩容、除险加固工程增加蓄水能力。

加强流域综合治理。推进水环境综合整治工程。有序开展双玉大沟等小流域综合治理，通过山洪滞蓄分流、村庄污水集中处理、河道行洪能力提升、沿线湿地净化实现水环境提升。切实加强牧羊河、冷水河两岸及一级保护区核心区永久性生态林带管护。到2025年，一级保护区内有条件的地方实现封闭管理，保护区边界设立明确的地理界标和明显的警示标志，取水口和取水设施周边设有明显的具有保护功能的隔离防护设施。一级保护区适宜绿化的陆域，植被覆盖率达到80%以上；二级保护区和准保护区内适宜绿化的陆域，植被覆盖率显著提高。减少化肥农药使用量,主要农作物化肥农药使用量实现负增长。水源区内水土流失得到较好控制。

实施差异化空间管控措施。在一级保护区内逐步实施迁村并点、农改林等政策，鼓励农户迁出，向周边集镇集中，逐步形成严格的无人区，对搬迁后的用地采取植被种植、生态修复等手段，形成水源涵养区，构建松华坝水库、冷水河和牧羊河周边100米的生态安全屏障。二级区内严格控制农业污染、农村生活污水、垃圾等污染源，探索原住民经济发展和生态环境保护和谐共生的新路径，形成人民安居乐业、污染有效控制、

生态环境良好的生态发展区域。准保护区适度开展水土保持、植被恢复等工程，增加森林面积、植被覆盖度，增强水源涵养，发挥生态系统整体服务功能，形成生态保护屏障。

第七章 突出打造两个新增长极

加快推进茨坝生物科技小镇和双龙康养生态城的基础设施建设，吸引产业要素和产业主体汇聚，促进城市建设和产业发展融合。“十四五”期间，基本形成茨坝和双龙两个新增长极引领经济增长态势。

第一节 建设茨坝生物科技小镇

抓住国家植物博物馆建设契机，统筹茨坝片区总体规划，实施高质量的再开发，持续推进茨坝生物科技小镇建设，着力打造全市产城融合示范高地、生物产业研发和孵化高地，努力建设“生命科技创新区”。

加快建设茨坝生物科技小镇。围绕国家植物博物馆建设，发挥茨坝片区生物科技资源聚集优势，遵循“产城融合、产业融合”理念，加快片区更新改造，同步完善交通、居住、教育、医疗、商务、休闲娱乐等全方位配套，打造高品质生产空间、生活空间，吸引人口、人流、人才聚集；实施创新驱动，推动“馆、库、园、研、业”五位一体融合发展，加快云南生物科技创新中心、国家基因库昆明健康大数据中心、动物基因编辑与转化医学中心等重大生命科技项目落地，全面实现茨坝片区“腾笼换鸟”。到2025年，茨坝生物科技创新中心二期投入运营，生命科技创新引领态势基本形成，争创中国（昆明）健康之城核心区和世界一流“健康生活目的地”先导区。

积极布局双生CRO驱动产业。依托茨坝片区及昆明市已

有的科研机构、高等院校、生物医药企业等现有产业要素资源，搭建生物科研产业与生命科技产业的绿色运营架构，打通从产学研到区域性交易、体验的完整闭环。围绕云南省绿色食品和数字经济产业政策，将云南生物多样性优势转化为生命科技优势，同时嫁接国内外领先资源落地茨坝区域。

发展智慧城市基底产业。建设生物科技产业协同辅助的人才落户基地和生活配套基地，借助区域绿色生态资源，融合数字化、智能化城市运营服务，打造高素质人才聚集、高新技术产业附着、高品质生活空间铺垫的智慧城市产业圈。

专栏 19：“十四五”时期茨坝生物科技小镇建设指引
瞄准三个定位：立足昆明、面向云南、辐射南亚东南亚的生物科技与生命科学创新中心；生态、智慧服务双合一的可持续循环产业圈及新经济孵化基地；专业人才及高品质人群理想智慧人居生活聚集高地。 **谋划四个平台：**即生物科技研发服务平台、生物科技成果转化平台、生物科技精准孵化平台、生物科技数字经济服务平台。

第二节 建设双龙康养生态城

发挥双龙独特的地理环境优势和毗连滇中新区、空港经济区的门户优势，探索“双龙片区+空港”跨县域联合共建，大力发展文旅健康、运动休闲等产业，建设生态康养新城。

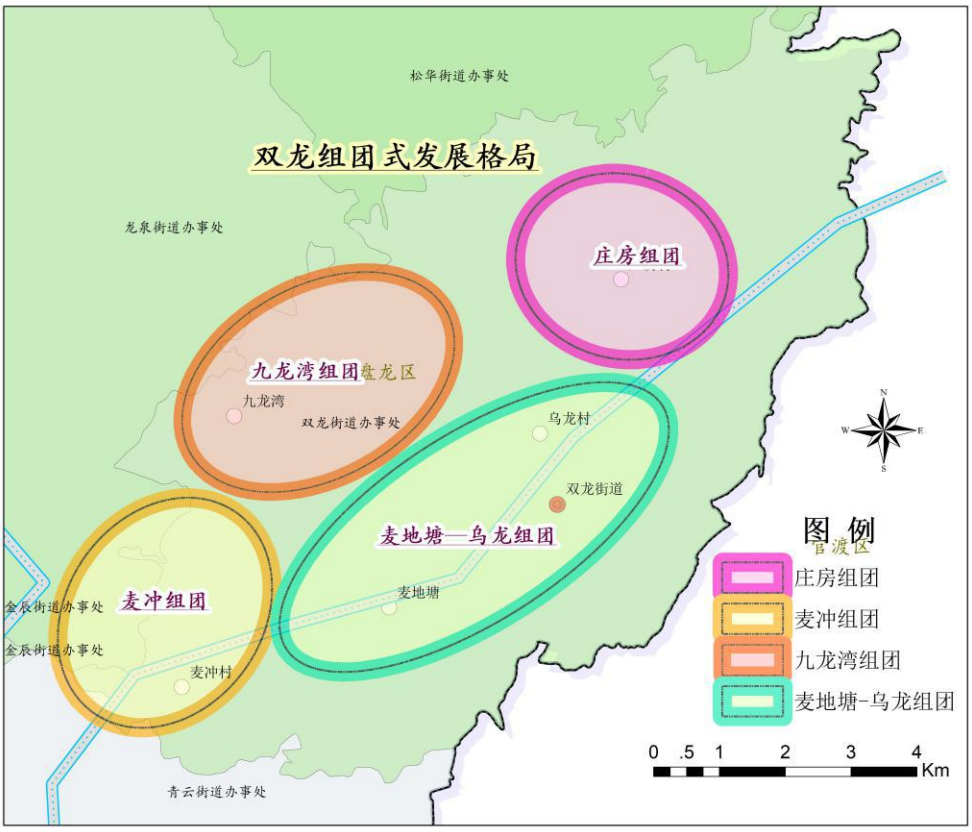
建设双龙城乡融合示范区。发挥双龙生态环境和近郊优势，加快城市化转型，建立健全城乡融合发展体制机制，实现城乡规划、资源配置、设施建设、产业发展、公共服务、社会

治理的一体化，将双龙建设成为盘龙乃至昆明的城市“绿色会客厅”和城乡融合发展极，拓展主城向东发展新空间，打造农业转移人口市民化的重要平台，吸引带动农民到街道办事处所在地生活就业，形成未来农业转移人口就地就近市民化的重要载体。

建设文旅康养融合发展高地。利用独特的区位优势与毗连滇中新区、空港经济区的门户优势，以及杭瑞高速、东绕城高速和长龙高速（规划建设）贯穿的交通优势，完善空间规划和道路交通等基础配套，打通到空港经济区的快速通道，将长水机场人流、物流有效引入片区，支撑片区产业发展，重点发展文旅康养、商务会展、观光农业、休闲运动产业，布局临空经济相关产业，建设生态宜居城市拓展区。

形成多组团发展格局。依托片区内金浑公路、杭瑞高速、东绕城高速和拟建长龙高速等重要交通节点及拟建、在建重点项目，形成组团发展态势。东为以农业生态观光休闲项目为主的庄房组团；西为以金殿—野生动物园等生态历史文化旅游度假、近郊游憩服务项目为主的麦冲组团；南为以智者山丘、野鸭湖等医养健体、康养旅游项目为主的麦地塘—乌龙组团；北为以财富小镇、极限运动公园等会议商务、康体运动项目为主的九龙湾组团。

专栏 20：“十四五”时期双龙康养生态城建设策略
尽快进行城市总体规划和国土空间规划的调整，形成组团发展格局。积极布局道路、水、电、气等市政基础设施，完善教育、医疗、生活服务等公共服务配套，补齐公共服务短板，加快推进项目落地和建设进度。


双龙组团式发展格局
松华街道办事处
龙泉街道办事处
庄房组团
九龙湾组团
九龙湾
双龙街道办事处
乌龙村
双龙街道
麦地塘—乌龙组团
麦地塘
麦冲组团
麦冲村
金泉街道办事处
金泉街道办事处
青云街道办事处
官渡区
图 例
庄房组团
麦冲组团
九龙湾组团
麦地塘-乌龙组团
0 .5 1 2 3 4
Km

双龙多组团式发展格局

第八章 实施活力工程

以鼓励创新创业为动力，以深化改革扩大开放为引领，以人才引进培养为支撑，以干部队伍建设为保障，实施活力工程，主动对标昆明自贸区，支持非公经济繁荣发展，全面激发盘龙发展动力活力。

第一节 持续强化创新驱动

坚持创新在盘龙现代化建设全局中的核心地位，强化“创新驱动、人才领跑”，完善创新体系，加快建设全省生命科技创新区和生物科技成果应用新高地。到2025年，基本建成以企业为主体、市场为导向、产学研结合、上下游协作、各类创新主体协同的区域创新体系，科技对产业发展的支撑作用明显增强，区域性国际科技创新中心特色聚集示范区建设取得明显进展，基本形成具有盘龙特色的区域创新体系。

加快形成多源创新动力。实施科技强区行动计划，支持辖区高校、科研院所开展应用技术研究和推广使用，大力引进符合盘龙发展定位的高端创新机构、研发中心、科技组织。增强企业技术创新能力，开展领军企业创新能力提升工程，实施高新技术企业“三倍增”行动计划，鼓励企业参与产业技术创新联盟、产业集群协同创新项目，支持科技型中小企业融入本地龙头企业创新链、供应链。加大对中早期、初创期创新型企业支持力度，发挥政策性资金杠杆作用和市场化基金投入作用，引导更多社会资本进入创新成果转化环节，支持创新型中小微企

业研发“专精特新”产品，成长为创新重要发源地。

促进“三新经济”新发展。大力培育“互联网+城市服务业”新热点，实施“上云用数赋智”行动，支持新零售、无接触配送、互联网医疗、线上教育、一站式出行、共享员工、远程办公、“宅经济”等新业态新模式，大力支持5G、云计算、人工智能、大数据、区块链、工业互联网、物联网等技术创新和产业应用。推进“城市机会清单+城市未来场景实验室/创新应用室”供给机制，征集发布新场景和新产品，构建新经济应用场景体系。

打造创新创业载体。坚持“引外”“培内”“育苗”并举，加快创新创业载体建设，集聚培育创新主体、资本、服务机构，打造要素集聚、特色鲜明、功能突出的创新集群和创新空间。依托国家植物博物馆与茨坝生物科技小镇，深化公共服务平台和专业服务平台建设，主动承载周边科研机构科技创新与转化的探索和实践功能。发展大宗商品跨境电子商务现货交易平台，构造“国”字头的植物资源数据库和大数据服务，打造面向“两亚”数字科技创新中心。到2025年，全区高新技术企业数量达160家，国家级和省级科技创新平台数量达40个。探索建立“创业投资+培训辅导+媒体延伸+专业服务+营销拓展”的全方位孵化新模式，鼓励和吸引各类创新企业、创新团队在盘龙集聚，到2025年，新打造3家具有众创、众包、众扶、众筹内涵的众创空间。

加快科技成果转移转化。促进创新成果转化应用，构建集转化、展示、体验、交易于一体的多形式创新成果转化平台，

打通成果转化通道。通过政府引导、多方共建，建立创新成果信息收集、汇总与发布机制，开展创新成果转移转化试点示范。实行“揭榜挂帅”制度，改进科技项目组织管理方式，培养引进技术转移经纪人、经理人等专业人才。促进科技与金融结合，培育引进科技创业投资机构，支持科技型中小企业开展专利权质押融资，鼓励有条件的科技型企业在国内外资本市场上市。

优化创新创业服务环境。加强创新创业政策扶持，对开展基础研究有成效的科研单位和企业，在财政、金融、税收等方面给予政策支持。利用国际知名咨询公司、法律事务所集聚优势，引导专业服务向信息咨询、知识产权等领域拓展。完善知识产权联席会议制度，健全司法保护、行政监管、仲裁、第三方调解等知识产权纠纷多元解决机制。拓展区域内知识产权服务机构功能，加紧谋划推进知识产权交易中心建设，争取开展昆明市专利保险试点，保护创新创造成果。大力集聚资产评估、产权经纪、交易代理等创新专业服务机构。建立健全科技人才评价体系、激励机制，赋予用人单位更大的人才评价自主权，创造有利于基础研究的良好科研生态。完善科技项目管理体系，推动政府职能从研发管理向创新服务转变。围绕发展的核心关键领域，健全与科技项目研发相配套的体制机制，加强科技项目研发在标准规范、方法路径、创新环境等方面的服务保障体系建设。

建立多元化创新投入机制。建立健全统一的科技创新管理机制，形成政府引导、企业为主、社会参与的多元化、多层次

科技创新投入机制，加大R&D经费投入。加快构建覆盖科技创新企业全生命周期的支撑体系，探索建立“投贷保奖补”五位一体的财政科技投入体系。聚焦支持创新创业人才、科研机构、公共服务平台、创新服务组织，对科技规划、改革举措、创新项目、资源整合进行顶层设计、综合协调和统一决策。积极推进科技金融体系建设，鼓励多层次资本市场参与创新创业发展，形成多元化科技创新投入机制。

专栏21：“十四五”时期科技创新主体培育聚集提升工程

创新领军企业提升工程：加快创新型企业培育发展，以提升产业组织能力和产业链整体竞争力为核心，鼓励行业龙头企业以股权投资、并购重组、技术参与、业务合作等方式，带动产业链相关中小企业创新发展，构建完善的产业发展生态系统，带动提升产业整体创新能力和产业发展层次。

科技型中小微企业壮大工程：围绕全区优势特色产业与新兴产业发展，以科技型中小微企业、高新技术企业为重点，遴选一批符合产业方向、具有科技含量的企业，通过提供“靶向”精准政策措施，形成技术领先、竞争力强、成长性好的科技型初创企业群和高新技术企业队伍，为高新技术产业发展提供有力支撑。

加大科学知识普及力度。依托国家植物博物馆，办好全国科普日、全国科技活动周等一批主题科技科普活动，创建一批科普示范社区。发挥科普场馆、社区画廊、网络媒体等作用，定期开展讲座、竞赛等各类科普教育，普及科技知识，弘扬科学精神和工匠精神，不断提高全区人民科学素质，营造全民支持参与科技创新的社会氛围。

第二节 深化体制机制改革

按照中央和省委、市委改革部署要求，充分发挥市场配置

资源的决定性作用，立足盘龙实际，努力在重点领域和关键环节取得新突破。

主动服务融入“两个循环”。立足国内大循环，充分发挥产业、市场等方面的比较优势，提高产品和服务供给能力，增强对消费升级和产业链延伸的适配性。坚持扩大内需战略基点，增强消费对经济增长的基础性作用，深入挖掘消费增长潜力，提升传统消费、培育新型消费、适当增加公共消费，结合三级商圈布局，完善“互联网+消费”生态体系，促进线上线下消费融合发展，推动汽车等消费品由购买管理向使用管理转变，鼓励新能源汽车消费，着力壮大消费规模和质量。进一步放大独特的区位优势、生态优势、产业优势，主动对接融入孟中印缅经济走廊、面向南亚东南亚辐射中心建设等重大战略，充分利用云南自贸区（昆明）片区溢出效应，吸引国外尤其是南亚东南亚现代服务业企业总部到盘龙发展，鼓励支持有条件的企业加快“走出去”步伐。积极抢抓滇中城市群一体化发展机遇，主动顺应先进制造业服务化升级趋势，敏锐捕捉对现代服务业的市场需求，大力发展工业研发设计、供应链管理、检测检验等服务业态，着力提升盘龙在区域发展中的嵌入度，全面提升对外开放水平，促进国内国际双循环。

加快转变政府职能。建设职责明确、依法行政的政府治理体系。深化简政放权、放管结合、优化服务改革，全面实行政府权责清单制度。积极适应新形势新任务，充分运用大数据、“互联网+”，加强政务信息共享，优化政府服务流程，推进政务服

务标准化、规范化、便利化，深化政务公开。健全重大政策事前评估和事后评价制度，畅通参与政策制定的渠道，提高决策科学化、民主化、法治化水平。深化行业协会、商会和中介机构改革。

完善公共财政体制。建立全面规范、公开透明且有约束力的现代预算制度，注重绩效管理，预算管理更具科学性。建设现代财税体制，落实支出责任划分改革。继续完善全口径预算体系，提高预算编制完整性，加快中期财政规划体系构建，继续完善跨年度平衡预算机制，强化预算统筹管理力度。加强政府债务管理，防范债务风险。进一步规范预算执行，强化全流程管理。深化预算绩效管理，提高财政资金使用效率。持续深化零基预算管理改革，加快支出标准体系建设。推进财政信息公开，完善预决算公开工作机制，规范工作流程。加强监督管理，确保财政资金使用的依法合规。

深化投融资体制改革。加快投资审批改革，充分发挥投资在线监管平台作用，探索实施企业投资项目负面清单管理。创新投资管理方式，强化企业投资主体地位，降低民间投资的行业和市场准入门槛，探索特许经营、投资补助、政府购买、公共私营合作制（PPP 模式）等服务方式，积极引导社会资本参与政府投资项目，形成市场主导的投资内生增长机制，推动形成多元投融资模式。健全金融领域风险预防、预警、处置、问责制度体系，对违法违规行为零容忍。

稳步推进国资国企改革。统筹推动国资监管从管企业向管

资本转变，打造事前制度规范、事中跟踪监控、事后监督问责的完整工作链条，提升国资监管水平。加强顶层设计，增强国企改革系统性、操作性。优化国资布局，聚焦主责主业，推动企业整合重组，向市场经营实体转型。以推行中国特色现代企业制度激发国有企业活力，完善激励约束机制，进一步增强国有经济的竞争力、创新力、控制力、影响力和抗风险能力。

第三节 继续扩大对外开放

大力引进国际领先的企业、机构、项目、技术和人才，促进引资、引技、引智相结合，不断提升开放型经济水平，着力实现主体国际化、业务国际化、交流国际化，全面增强盘龙的辐射影响力和国际竞争力。

加速区域性国际中心城市核心城区建设。城市基础设施和公共服务国际化水平进一步提升，产业经济外向度进一步提高，产业综合竞争能力获得显著提升，形成具有突出比较优势的现代都市产业体系。“四个中心”主体功能承载区获得快速发展，盘龙核心城区品牌具有较高知名度，对昆明市三大城市品牌形成有力支撑。力争到2025年，形成外贸型企业400余家，年进出口总额超4亿美元。

加快集聚国际化主体。围绕高端服务业发展需求，大力引进国际机构和国际资本，加大产业链高端环节和技术创新链环节引资力度。依托楼宇总部经济政策，引进知名外贸总部企业

落户我区，积极引进符合产业导向的世界500强企业和行业龙头企业地区总部及投资、销售、结算机构，拓展外资参与股权投资、风险投资和并购重组等资本市场的空间，打造外向型经济专业特色楼宇。

大力拓展国际化业务。进一步实施“走出去”战略，鼓励有条件的企业扩大对外投资，引导企业与跨国公司开展多种形式的合作，利用国际资源，拓展国际市场，参与国际竞争。鼓励具有自主知识产权、自主品牌的产品出口，扩大高附加值和高技术含量的产品出口，推进出口商品结构优化升级。大力发展服务贸易，实现服务外包质量和效益的提升。

提升区域性国际影响力。打造高水准的区域国际交流平台，深化拓展文化、商务、会展等方面的合作交流，学习借鉴国际一流城市在创新发展、城市更新、社会治理等方面的经验。营造多元便利的国际化服务环境，改善法律、会计、审计等机构涉外服务。引进具有良好信誉的连锁品牌、国际品牌医疗机构，探索发展高端医疗服务、健康管理以及医疗旅游等多层次国际医疗服务体系。提高教育国际化水平，搭建校际、城际教育交流合作网络平台，推进国际合作办学。建设高品质公共活动空间和国际社区，营造多元包容、中西融合的文化氛围。

第四节 持续优化营商环境

发挥盘龙传统优势，以智慧政务、信息共享、智慧大脑和营商环境评价工程作为主要抓手，把国家、省、市关于深化“放

管服”改革和优化营商环境的决策部署落到实处，着力打造“审批环节最少、办事效率最高、政务环境最优、群众和企业获得感最强”的营商环境。

构建“亲”“清”新型政商关系。建立完善党政干部联系企业机制和容错纠错机制，消除干部与企业家正常交往的后顾之忧，激励干部主动帮助企业家化解在开拓市场、投资融资、转型发展过程中的问题困难，积极化解政策落地“最后一公里”问题，杜绝“清”而不“亲”、“清”而不为的问题，营造亲商、安商、富商的浓厚氛围。激发和保护企业家精神，维护企业合法权益，鼓励企业家讲真话、说实情、建诤言，为促进全区经济发展做贡献。培育表彰优秀企业家，营造尊重企业家、尊重纳税人、尊重创新创业的良好环境。同时，坚持对政商关系中的各种违纪违法现象“零容忍”，依法依纪严肃查处。

持续提升投资营商便利度。优化再造投资项目前期审批流程，加强项目立项与用地、规划等建设条件衔接，推动各类审批事项实行项目单位编报一套材料，政府部门统一受理、同步评估、同步审批、统一反馈，加快项目落地。深化规划用地“多规合一、多审合一、多证合一、多测合一、多验合一”改革，实现工程建设项目全流程在线审批。全面落实《市场准入负面清单》《外资准入负面清单》，围绕工程建设、教育、医疗、体育、文化等领域，清理市场准入方面的不合理条件，进一步降低市场准入门槛。实施涉企经营许可事项清单管理，加强事中事后监管，对新产业新业态实行包容审慎监管。

提升涉企服务质量和效率。完善企业生命全周期服务体系，强化“一网四中心”综合服务功能，大力推行政务服务“七办”“一网通办”“容缺受理”等机制。在区政务服务中心、部分重点楼宇及街道社区推进24小时“不打烊”政务服务超市建设，实现全天候“不打烊”便民利企服务。推进企业开办经营便利化，全面推广开办企业“一窗通”。持续推进简政放权，实现一般企业投资项目和一般审批事项承诺制审批，推行“一颗印章管审批”。推动政务信息数据共享，实现证照减免和业务协同。推动“双随机、一公开”监管、重点监管与信用监管等监管方式进一步融合，建立统一的市场管理容错机制，在一定范围内允许企业试错纠错。优化企业普通注销制度，完善简易注销机制，探索市场主体强制退出机制。

第五节 构建类自贸区政策机制

以复制推广昆明自贸区经验为抓手，以政府管理制度创新为核心，加快建立与国际投资贸易规则相衔接的制度体系，加快形成国际化、市场化、法治化的营商环境，全面优化“盘龙服务”，提升“盘龙速度”，打造“盘龙模式”。

推动投资管理制度改革。积极复制和落实放宽外商准入和境外投资准入政策，推进告知承诺+格式审批改革。实施企业准入单一窗口制度，优化行政审批流程，将所有涉及企业设立（变更）行政审批事项纳入行政审批服务中心一门受理、一窗服务。深化商事登记制度改革，落实“先照后证”“三证合一”“一

址多照”“证照分离”等行政审批制度改革。优化完善市场准入制度，梳理取消产业投资审批、市场经营活动、资格许可和认定等存在的隐性壁垒，推动建立公平开放透明的市场规则。

推进贸易领域制度改革。积极争取各项适合企业发展的贸易便利化政策，优化提升归类、审价、查验等环节的服务供给，为企业拓展保税业务、融资租赁等提供便利。

健全事中事后监管制度。积极实施大数据、大监管、大运用的市场监管新模式，着力解决重审批、轻监管的现象，推动监管信息共享、资源整合、措施协同、执法联动，健全事中事后监管平台，实现政府管理重心由审批环节向监管环节转变，由专项整治向分类监管转变，由事前审批向事中事后监管转变，切实提高监管效能和水平，全面优化市场发展环境。

第六节 支持非公经济发展

坚持权利平等、机会平等、规则平等，充分发挥非公经济在稳增长、促创新、增就业、扩税收等方面重要作用，激发非公经济活力和创造力，促进非公经济持续健康发展。

大力推动非公经济发展。加大非公有制经济支持力度，以市场准入和公平待遇为重点，着力优化非公经济发展环境，积极消除非公经济在准入资质、融资、政策享受等方面的隐性壁垒，确立平等的市场主体地位。支持混合所有制经济发展，支持和引导非公企业与国有企业建立配套协作机制。进一步开放社会投资领域，鼓励民间资本进入金融服务、新兴产业、社会

服务等领域。加快培育竞争力强的非公经济主体，引导非公企业实施品牌发展战略,形成一批拥有自主知识产权和知名品牌、国际竞争力强的非公企业。

完善中小微企业公共服务体系。充分发挥市场机制和政府扶持作用，聚焦民营、无主管部门中小企业发展，聚焦“专精特新”中小企业的培育，聚焦初创型、小型、微型企业的生存，全面优化中小企业发展环境，加快形成覆盖全区的中小企业服务体系，强化分类指导、系统培训和信息沟通等功能。进一步拓宽中小企业融资渠道，完善担保体系建设，支持有条件的中小企业上市发展。

第七节 打造人才引培高地

以人才兴区为主线，集聚各类高端人才，加大专业人才引进培养和使用力度，充分调动企业家、创新人才、各级干部的积极性、主动性、创造性，全方位释放人才活力和人才红利。

实施高端产业人才精准引进。聚焦生物科技和生命科学核心前沿技术，借助具有国际竞争力的人力资本服务企业，引入具有高创业能力和高质量的产业领军人才。对接国家、省“高层次人才计划”和市“春城计划”，开展“家在盘龙”行动，在安居保障、子女入学和医疗保健等方面建立服务绿色通道，积极探索人才体制机制、管理服务体系和综合环境等领域的制度创新和政策突破，加快集聚一批地区顶尖人才，打造具有区域影响力

的人才改革试验区。

建立更加开放的人才引进制度。探索创新创业人才户籍新标准。放宽企业外籍人才申请外国专家证资格，增设外国人专家证、就业证、居留证办证“单一窗口”。深化外籍毕业生直接就业政策。试点建立人才引进“单一窗口”，建立人才引进协同服务机制。

打造乡村优秀人才队伍。统筹推进产业领军人才队伍、技能型人才队伍、专业型人才队伍、乡土文化人才队伍、乡村治理人才队伍等乡村人才队伍建设。健全完善乡村引才、育才、用才、留才的配套机制，打造一支懂农业、爱农村、爱农民的“三农”工作人才队伍。多方位多层次推进新型职业农民、新型农业职业经理人、新乡贤、新村民为重点的“四新联培”。

建立更加完善的人才培育和激励机制。鼓励大专院校、科研院所进一步开展科技成果处置、转化，培育一批具有区域影响力的产业领军人才。强化以能力、业绩和社会贡献为主要标准的市场化人才评价导向。建立高质量人才梯度奖励机制，加大对创新创业企业及自主创新人才的奖励力度。

第八节 打造高素质干部队伍

按照“信念坚定、为民服务、勤政务实、敢于担当、清正廉洁”的标准，打造求真务实、真抓实干，坚持原则、认真负责，敬畏权力、慎用权力的干部队伍，进一步选优配强各级领导班子，营造面向基层、面向实践的选人用人导向，为区域发展提

供坚强组织保障。

完善干部识别举荐机制。深入贯彻落实《党政领导干部选拔任用工作条例》，按照习近平总书记提出的“好干部”标准，完善多渠道发现、识别、举荐干部机制。强化专业化干部人才招录储备，常态化发现培养选拔优秀年轻干部人才，拓宽各类干部人才培养引进渠道，提高各级领导班子和干部适应新时代新要求抓改革、促发展、保稳定水平和专业化能力。注重在项目建设、征地拆迁的前线识别干部，在精准脱贫、信访维稳的一线甄别干部，在改革攻坚、创新破难的火线鉴别干部，不断提高知事识人的准确性和科学性。

树立正确选人用人导向。健全完善选人用人机制，鲜明树立重品德、重才干、重担当、重实绩、重公认的用人导向，强化政治素质考察、政治把关、政治监督，选优配强各级领导班子，完善科学精准的选贤任能制度和科学严密的组织制度，以正确用人导向引领干事创业导向，把敢扛事、愿做事、能干事的优秀干部选出来、用起来，既不亏待“老黄牛式”干部，又注重选拔培养一批知识化、专业化、年轻化、想干事、能干事的干部，促进人岗相适、人尽其才。

加强干部监督管理。坚持严管和厚爱结合、激励和约束并重，健全完善干部考核评价和激励机制，推动能上能下常态化、干部管理规范化。认真执行尽职免责实施办法和防错容错纠错机制，用活用好公务员职务与职级并行制度，严格落实诬告陷害和失实举报澄清保护等机制，加强对敢担当善作为干部的激

励保护，推动能者上、优者奖、庸者下、劣者汰。完善干部考核评价体系，做细做实分类分层差别化考核工作，充分调动领导干部的积极性和创造性。

第九章 实施幸福工程

坚持把实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益作为发展的出发点和落脚点，尽力而为、量力而行，健全基本公共服务体系，让发展成果更多、更公平惠及全体人民，不断增强群众幸福感、满意度。

第一节 优先发展教体事业

深入实施“教育强区”，全面优化教育体系，深入推进教育综合改革，促进教育体育事业高质量发展，不断满足人民对美好生活的需要。

深入推进教育现代化。全面提升盘龙教育现代化水平，努力办好公平而有质量的教育，增强人民群众对教育改革发展的获得感。鼓励社会力量参与办学，集聚品牌民办非学历机构。坚持“外引内培”并举政策，切实推进“三名”工程建设，创新名校、名校（园）长、名师培养引进机制。完善区校两级教育质量保障体系，建设教育质量监测与反馈研究平台。到2025年，全区公办幼儿园在园儿童占比达50%以上，优质民办幼儿园举办成为普惠性幼儿园的比例达25%以上，义务教育学校80%的指标达到国家优质均衡评估标准，一级高完中达3所以上，优质高中在校生占比达80%以上，基本形成教育普及水平更高、教育公平惠及全民、教育体制充满活力的盘龙教育现代化体系，立德树人落实机制基本形成，教育结构更加合理，教育基本公

共服务体系更加健全，教育主要发展指标高于国家平均水平，进入全国教育强县行列。

增加优质教育资源供给。扩大优质教育资源，提升盘龙教育综合实力和影响力，更好满足人民群众“好上学、上好学”需求。科学预测教育设施总量需求，合理布局各个阶段教育设施，确保规划教育设施用地落到实处。调整现有中小学、幼儿园的学制结构及规模，结合城市更新改造合理规划新建中小学、幼儿园，优化校点布局，解决市民子女就近入学困难。结合《加快配套教育设施建设促进优质教育资源均衡发展的实施意见》，推进幼儿园、小学至高中学校的配建、新建、迁建、扩建项目，实现“纵横交错、南北分布、东西同步”的发展规划和远景打算，加快北京路沿线优质基础教育由南向北延伸发展；以沣源路沿线优质基础教育资源的东西向布局，打造沣源路优质教育集群化发展模式，形成名校融合与竞争并存的盘龙基础教育新高地。

专栏 22：优化教育资源布局工程

“纵横交错”：以龙头分区为交汇点，北京路、沣源路为主线，形成以优质学校（园）发展带动的大学区，沿北京路沿线以“内培”优质教育资源—昆十中、明通小学、盘龙小学、金康园小学、市政府机关幼儿园为主进行布局，沣源路沿线以“外引”优质教育资源—黄冈中学昆明分校、东北师范大学盘龙实验学校、云南师范大学附属俊发城中小学、云南师范大学实验中学昆明湖校区为主进行布局。

“南北分布”：充分发挥优质中小学的连片发展态势，借鉴昆十中白塔校区、明通小学本部、盘龙小学本部、市政府机关幼儿园的全学段贯通发展模式的优势，对昆明湖片区、茨坝片区、青龙山片区、龙江片区进行布局规划。

“东西同步”：同步解决茨坝片区和东白沙湖片区教育布局布点的历史欠账问题，依托城市更新改造等方式和手段逐步改善以上片区教育基础发展薄弱的现

状，改善居住和教育环境，实现全区的优质均衡化发展。

补齐教育资源：幼儿园类新建改扩建 10 所；义务教育阶段学校新建改扩建 13 所；高中阶段新建改扩建 7 所。

促进教育均衡化发展。全面贯彻党的教育方针，坚持立德树人，加强师德师风建设，培养德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人。健全学校家庭协同育人机制，提升教师教书育人能力素质，增强学生文明素养、社会责任意识、实践本领，重视青少年身体素质和心理健康教育。推动学前教育普惠化发展，优化学前教育公共服务，提高幼儿园办园水平。强化义务教育优质均衡发展，义务教育阶段毛入学率保持在 99.9%以上。支持初中学校个性化办学，加快普通高中特色化发展，注重特殊教育公平保障，创新职业教育人才培养路径，支持民办教育健康发展，规范校外培训机构。完善教育质量保障体系，加强教育质量监测。深入推进终身教育体系建设，健全社区学院—社区学校—市民学习点构成的三级网络格局，建立终身学习需求与能力监测制度。统筹发展职业学校教育和职业培训，加快职业教育融合发展，构建区域职业教育联盟，探索现代职业教育体系下“校企合作”深度对接，制订发展职业教育和职业培训的中长期规划。

提升公共体育服务。完善城乡公共体育健身设施建设，建成银杏体育公园及相关配套设施，打造以“15 分钟健身服务圈”为基础的全民健身设施格局。继续开展“盘龙悦跑”活动，推广健康生活方式。积极推进一批楼宇健身设施建设，推动具备开放条件的机关企事业单位、商务楼宇、学校等体育场馆设施向

社会开放。广泛开展形式多样的健康教育和全民健身活动，打造一批群众性、区域性的全民健身品牌赛事活动，全面提升市民身体素质和健康水平。

第二节 加快健康盘龙建设

把保障人民健康放在优先发展的战略位置，加强公共卫生、医疗服务，优化资源配置，促进基本医疗服务和公共卫生服务均等化、优质化，倡导健康生活方式，高标准推进“健康盘龙”建设，居民预期寿命保持全市领先水平。

完善医疗卫生服务网络。健全布局合理、上下联动、衔接互补、资源共享的三级医疗卫生服务体系。提高医教研水平，推动部分符合条件的区属公立二级医院向三级医院转化。进一步缩小城乡医疗卫生差距，资源配置向水源区倾斜。积极推进区人民医院改扩建、适时恢复重建区中医院等重点项目建设。加快培育全科医师，提升社区卫生服务能力，到2025年，每万人口全科医师人数达到3.5至3.8人。建立健全老年医疗护理和康复医疗服务体系，逐步将社区卫生服务中心治疗床位转为老年护理床位。进一步完善院前急救网络。优先支持社会力量涉足高端医疗，探索建立混合所有制医疗机构。

提升医疗卫生服务水平。继续实施科教兴医战略，充分发挥区域内综合性医院科研教学优势，促进医疗人才队伍和学科建设快速发展。引导医疗卫生人才向基层、农村流动。进一步完善医疗质量控制体系，加强医疗服务监管。积极发展医联体，

强化资源共享和服务协同能力，发展远程医疗。建立功能完善、优质突出的中医预防保健和医疗服务体系，促进中医药技术的发展。以区人民医院为主要平台，推动区域医学科技创新和健康产业发展。吸引优质医疗卫生机构进驻盘龙。

强化公共卫生服务体系。加快公共卫生领域补短板工作，加强公共卫生应急体系建设，新建区疾控中心，强化监测预警、风险评估、流行病学调查、检验检测、应急处置等职能，提高应对突发公共卫生事件能力。强化社区居民健康管理，完善社区居民电子健康档案建设，开展社区心理咨询和精神康复服务，加强社区慢性病管理。建立食品安全风险评估机制。做强重大公共卫生服务项目，探索政府购买服务。完善医疗急救服务体系建设，提升处理紧急救援和重大活动医疗应急保障能力。深入开展爱国卫生运动和全民健身运动，促进全民养成文明健康生活方式。

深化医药卫生体制改革。全面推进公立医院综合改革，进一步强化公立医疗卫生机构公益性，完善公立医疗机构的法人治理结构，健全机构内部管理制度和管理责任。健全“社区首诊、双向转诊、急慢分治、上下联动”的分级诊疗体系，提高全科医生、家庭医生、急需领域医疗服务能力。加快实施社区卫生服务综合改革，转变社区卫生服务与管理模式，进一步落实基层首诊和分级诊疗，使居民的日常诊疗需求在社区得到有效解决。做实家庭医师签约服务，为居民提供基本医疗卫生服务，实施连续、全程性的健康管理。鼓励区域内医疗机构与国际医疗保

险机构合作，满足高端医疗需求。发挥市场作用，鼓励社会力量兴办健康服务业。

专栏 23：“十四五”时期医疗卫生“补短板”工程

提升一级网络龙头带动作用：梳理、整合辖区医疗卫生用地资源，综合谋划、科学布局，推进区人民医院改扩建工程、区疾控中心新建项目、区妇健中心搬迁项目等一批重点项目，谋划盘龙区中医院建设，强化医疗、公共卫生龙头带动作用。

健全政府举办的二级网络枢纽：通过整合置换各类公有房产、城市更新改造配建等方式，逐步补齐社区卫生服务中心短板，实现政府办社区卫生服务中心全覆盖。建立基层卫生服务机构长效投入机制，提升基层医疗卫生服务能力。

筑牢基层卫生服务三级网底：按照“城市 15 分钟健康服务圈”要求，补齐社区卫生服务机构设置缺口。按照“乡村 30 分钟服务圈”要求，结合水源区“迁村并点”和群众就医实际，规范村卫生室设置，加强规范管理。

建立健全中医药健康服务体系：鼓励和引导社会力量举办中医医疗机构，大力发展中医诊所、门诊部和特色专科医院，鼓励连锁经营。支持名老中医药专家工作室、申办独立法人的中医医疗机构。引导社会力量举办的中医医疗机构承担社区卫生服务职能。

第三节 积极应对人口老龄化

落实“积极应对人口老龄化”的国家战略，建立适应经济社会发展要求的优生优育、老龄、婴幼儿照护体制与服务体系。全面深化养老综合配套改革，形成以“居家为基础、社区为依托、机构充分发展、医养紧密结合”的多元化多层次养老服务格局，完善涵盖服务供给、社会保障、政策支撑、需求评估、行业监管“五位一体”的社会养老服务体系。

夯实优生优育服务体系。稳妥、扎实有序实施人口生育政

策，认真落实国家计生政策。完善生育支持、幼儿养育、少年发展、老人赡养、病残照料、抵御风险等家庭发展政策体系，提高家庭发展能力。全面推进生育关怀，依托辖区医疗机构和基层卫生服务网点，开展婚、孕、产、育全程优质服务，提高优生优育服务水平。建立覆盖全区的普惠托育服务体系，支持婴幼儿照护服务机构建设，降低生育、养育、教育成本。

积极开发老龄人力资源。加大宣传力度，消除“老年再就业歧视”现象，创造更宽松的环境，引导更多老年人口进入劳动力市场。积极推动老年人口以创业带动中青年就业，鼓励企业积极聘用退休老年人口。鼓励专业技术领域人才延长工作年限，积极发挥其在科学研究、学术交流和咨询服务等方面的作用。建立规范的老年人口再就业服务平台，对老年人开展再就业培训和心理辅导，推动老年人力资源开发市场化。

保障养老基本公共服务。鼓励和支持街镇设立社区综合为老服务机构，促进居家、社区、机构养老服务功能融合，推进社区居家养老服务设施向嵌入式、小规模、综合性方向发展。到2022年底以前，每个街道建设1个800平方米以综合性居家养老服务中心，城市社区新增居家养老服务中心及养老服务设施全覆盖，涉农社区互助养老服务站10个，新建“爱心食堂”15个以上。到2025年，新建1至2所总床位在300张以上规模的公办养老机构，支持社会力量新建或改扩建3至5所总床位在1000张以上规模的养老机构，建成城市社区居家养老15分钟服务圈。养老服务设施布局布点统筹纳入盘龙区城乡规划。新

建住宅小区按每百户20平方米以上的标准配套建设养老服务设施，且每处不少于150平方米。鼓励引导社会力量参与养老服务机构建设运营。

丰富社会养老服务供给。支持养老服务社会化、产业化发展，形成多层次的社会养老服务供给体系。支持养老服务中小企业发展创新养老服务机构融资方式，创新养老机构建设运营机制，探索政府与社会合作模式，丰富社会养老服务供给。促进养老产业规模化、品牌化、连锁化运营。发展科技助老，支持运用各类适合老年人使用的智能终端和设施设备。打造养老服务信息平台，形成“智慧养老”服务网络。

推进医养融合发展。完善以综合医院为支撑，以社区卫生服务机构为基础，以康复院、护理院、养老院内设医疗机构为补充的老年医疗卫生服务网络。引导区人民医院和社区卫生院加大家庭医生、家庭病床供给力度，支持医疗机构为养老机构提供医疗护理服务。支持达到设置要求的养老机构附设医疗机构，构建医疗护理与生活照料相融合的养老服务模式。鼓励医疗机构与养老服务设施邻近设置或整合设置，建立急救绿色通道和转诊通道。

关注老年人精神生活和权益保障。倡导积极老龄化，鼓励老年人广泛参与全民健身、文化旅游等各类文体活动。支持老年教育事业发展，加大投入力度，健全完善区、街道、村（社区）老年教育网络。探索“老有所为”的新形式，支持老年人以适当方式参与经济发展和社会公益活动，进一步丰富老年人社

会参与平台，继续开展“银龄行动”等老年志愿者活动，鼓励健康低龄老人为高龄、病残老年人提供服务。推进老年宜居社区建设，推进与老年人生活密切相关的公共设施无障碍改造。巩固和完善老年人权益保障体系。

专栏 24：“十四五”养老服务提升工程

提升养老服务建设：整合辖区闲置资源，综合谋划、科学布局，采取多种办法，统筹推进居家养老服务中心（服务站）、社区老年人爱心食堂、“互联网十养老”信息服务平台建设等工作，为老年人提供了以生活照料、就餐送餐、文化娱乐、精神慰藉、医疗康复、信息咨询等为内容的居家和社区养老服务。

筑牢基层养老服务：发挥“保基本、兜底线”，打造城市社区居家养老 15 分钟服务圈。结合以多方参与、多元经营、以“中心布点、边缘配送”服务灵活多样化的运营管理模式提供助餐及配送服务，形成“菜单式”服务供给模式，解决 90%以上老年人的居家养老服务需求。完善政府购买居家养老服务，为孤寡老人、特困老人、重点优抚对象等困难群体老年人提供免费居家养老服务，由专业机构负责日常服务及管理，提供以生活照料服务、家政服务、健康照护服务、助急服务和康复服务等为主要的居家养老上门服务，发挥“保基本、兜底线”作用。

建立健全养老服务体系：加大养老服务设施建设力度，鼓励社会力量新建、提升改造养老服务设施。加大民办养老机构消防提升改造步伐，确保 2020 年民办养老机构消防改造提升全面完成，2022 年改造一所以失能、半失能特困人员专业照护为主的区级供养服务设施，护理型养老床位占比不低于 70%。

第四节 推进文化繁荣发展

围绕举旗帜、聚民心、育新人、兴文化、展形象的使命任务，繁荣发展文化事业，建设文化强区。到 2025 年，公共文化服务内容和手段更加丰富，服务质量显著提升，公共文化服务

体制机制进一步完善，文化服务提供主体和提供方式更加多元。

提高社会文明程度。大力弘扬和践行社会主义核心价值观，推动形成适应新时代要求的思想观念、精神面貌、文明风尚、行为规范。深入开展习近平新时代中国特色社会主义思想学习教育，加强党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史，以及爱国主义、集体主义、社会主义教育，推进公民道德建设、诚信建设和家庭家教家风建设。深入实施文明创建工程，加快新时代文明实践阵地建设。健全志愿服务体系，广泛开展志愿服务关爱行动。加强网络文明建设，发展积极健康的网络文化。

筑牢城市文明基础。推动文明城市向城市文明迈进，实施基层行动及群众发动、基础设施提升、政府服务质量提升、市民素质提高工程，全面巩固和拓展全国文明城市创建成果。深入开展文明单位、文明村镇、文明社区、文明行业等群众性精神文明创建活动。健全志愿服务体系，广泛开展志愿服务关爱行动。健全新形势下媒体管理机制，推进媒体管理制度化、科学化。建立健全动态管理、群众监督、宣传教育等常态长效机制，实现“创建文明城市”和“建设城市文明”互促共进、整体提升。

科学布局文化服务设施。按照昆明市“基层公共文化服务包”要求，完善基层公共文化服务包。实施昆明市文化建设和产业发展“510”工程，加快推进国家植物博物馆、龙泉古镇、世博园改造等标志性文化项目，以及盘龙区文化公园、体育公园、博物馆集群等区级重大文化项目的规划建设。加快推进街道综合文化站及社区（村）综合文化服务中心、文体活动小广场等

公共文化服务设施建设，实现公共文化设施全覆盖。按照服务人口和服务半径配置街镇公共文化设施，新建、改扩建不达标的街道、社区（村）综合性文化服务中心 11 个，对达标的进行服务功能提升。倡导全民阅读，推进城市书屋建设。到 2025 年,社区文化活动中心、村居综合文化活动室覆盖率达到 100%，使城市化地区居民步行 15 分钟、农村居民步行 30 分钟能够到达公共文化活动场所。

全面提升公共文化服务效能。加快制定盘龙区基本公共文化实施标准，明确政府保障底线。加快与文广演艺企业、专业艺术院校和剧团、艺术家工作室等合作，引进优秀文化院团落户盘龙。进一步拓宽巩固文化服务覆盖面，推出更多受大众欢迎的公共文化产品。通过项目公示、错时开放、延长免费开放时间等手段，进一步推动公共文化服务设施向市民免费开放。推进公共文化服务供给侧结构性改革，建立群众文化需求反馈机制，完善政府购买机制，提供精准专业的“菜单式”“订单式”公共文化服务。培育文化社会组织，发展文化志愿服务。

广泛开展多层次的文化活动。在沿江社区积极探索形式多样、内涵丰富的盘龙江公共文化发展模式。鼓励各街道按照“一街道一品牌”“一社区一特色”的思路，挖掘自身文化特色，探索文化互动，搭建“百姓舞台”，开展各具特色的文化活动。鼓励盘龙江文化节、黑龙潭群众文化艺术节、三转弯苗族花山节、白邑三月头龙节、李四冲苗族花山节、乌龙和青龙彝族火把节、丰泽园茶花节、金殿庙会等文化品牌提质提升。

做好文化遗产的保护和开发利用。进一步健全非物质文化遗产保护工作机制，整合盘龙区丰富的民间民俗文化资源，发挥企业汇集各类民间工艺美术精英和非物质文化遗产传承人的优势，建设盘龙区民族民间文化传承展示中心。对云南独有的民族民间技艺进行市场化开发、策划、运作、营销，创建“非物质文化遗产”传承集聚区。实施非物质文化遗产传承人群研修研习培训计划，落实“非遗新苗计划”“非遗名匠计划”“非遗导师制”“昆明曲剧”传承机制，形成传承梯队，增强传承后劲。

专栏 25：“十四五”时期公共文化服务进阶工程

文化服务数字化工程：实施数字图书馆、数字文化馆、数字博物馆及数字书城项目。建立公共文化服务云和大数据平台，加快推进数字文化资源实现“一站式”服务。

全民阅读建设工程：开展“城市书屋”“城市智能阅读书橱”建设，持续打造城市“15 分钟阅读文化圈”。建立贯通城乡的文化消费体系，推动全民阅读，共建书香盘龙。

社区群众文化活动工程：继续办好“苗族花山节”“黑龙潭群众文化节”等群众性品牌文化活动。创新开展周末、流动、高雅艺术等系列文化活动。引导广场文化活动健康、规范、有序开展，支持成立各类群众文化团队。

盘龙区文化公园、体育公园项目：完成盘龙文化中心公园（图书馆、博物馆、文化馆、展览馆及配套设施）和银杏体育公园建设。

文旅公共服务平台建设项目：丰富盘龙文旅“Morelife”服务内容，整合线上线下文化活动、文化设施和文化产品，发挥社会力量参与公共文化建设与服务。

龙泉古镇及西南联大名人抗战博物馆集群项目：提升西南联大历史文化品牌为契机，加大对宝云片区抗战时期名人旧居的保护利用和文化品牌宣传。以大型纪念馆为核心，小型场馆采取“公助民办”、村民集体自持文物历史建筑等形式，建设云南最具特色和规模的民俗和昆明抗战及西南联大文化名人博物馆集群。

第五节 全面提高就业质量

支持多渠道灵活就业，扩大就业容量，提升就业质量，促进充分就业，保障劳动者待遇和权益。

加大稳定和扩大就业力度。把“稳就业”作为首要任务和头等大事，实施就业优先战略和积极就业政策。坚持分类施策，提高劳动参与率，着力培养新的就业增长点，扩大城镇就业规模。加强就业政策与财税、金融、产业、贸易等政策的衔接，进一步完善积极的就业政策。支持劳动者自谋职业和自主创业，支持企业吸纳重点群体就业，适度调整补贴标准，提高企业吸纳就业的积极性。深入实施“百企万岗”入昆计划和“百千万”劳务输出工程，组织好高校毕业生就业服务月、送岗下乡等个性化就业服务活动，统筹开展职业技能提升、农村劳动力转移等专项行动，推动高校毕业生、水源区农民、下岗失业人员等群体实现更加充分的就业。

全力推进创业带动就业。鼓励大众创业、万众创新。充分利用好个人创业担保贷款、税费减免、“贷免扶补”创业小额贷款、小微企业担保贷款和创业培训补贴等各项就业扶持政策和资金，加大对创业的资金扶持力度。持续推进省级、市级双创平台建设，指导园区创建市级新型创业创新孵化服务园区。打造“线下宣传+线上直播+直播互动+媒体辐射”盘龙模式，持续开展创业创新活动，营造良好的创业生态和创业环境。

健全劳动就业公共服务。继续推行终身职业技能培训制

度，建立覆盖城乡全体劳动者、贯穿劳动者学习工作终身、适应劳动者和市场需求的职业培训制度。完善就业需求调查和失业监测预警机制，加大对困难群体和零就业家庭就业服务和援助，帮助特殊群体实现稳定就业。积极构建和谐劳动关系，完善劳动关系三方协调机制，实现集体协商制度全覆盖，加强劳动人事争议仲裁调解和劳动保障监察执法，维护劳资双方合法权益。

充分发挥失业保险稳就业作用。全面落实失业保险惠企惠民政策，确保就业形势稳定。积极开展失业保险支持企业职工提升职业技能“展翅行动”及失业保险援企稳岗返还“护航行动”，加大对暂时性生产经营困难且恢复有望企业稳岗返还力度，进一步降低企业成本，稳定就业岗位，促进企业健康平稳发展。

第六节 完善社会保障体系

聚焦薄弱环节，完善体制机制，不断扩大社会保障覆盖面，提高保障水平，完善全覆盖、保基本、多层次、可持续的社会保障体系。

健全社会保险体系。在全市统一框架内，将各类人群纳入相应保障制度，实现城乡居民基本养老和医疗保险人人享有。认真做好基本养老、基本医疗保险筹资和待遇调整工作，实施长期护理保险制度。发展多层次社会保险，鼓励有条件的企业按照规定为职工建立补充保险，扩大企业年金覆盖面，大力发

展商业健康保险和个人税收递延型养老保险。

完善社会救助制度体系。扩大社会救助覆盖面，进一步健全最低生活保障制度和特困人员供养制度，建设面向困难群众的救助平台，加强对未成年人、残疾人、老年人和困难人群的社会救助，努力实现应保尽保、应助尽助。调整完善支出型贫困家庭生活救助、受灾人员救助、临时救助政策和社会救助与物价联动机制，加强和改进针对低收入困难家庭的医疗救助、教育救助、住房救助、就业救助等专项救助。统筹兼顾其他困难家庭，加大救助力度，扩大现行社会救助的政策覆盖面。

推进住房保障体系建设。完善以征收安置房、共有产权房、公共租赁住房、廉租住房构成的四位一体“分层次、多渠道、成系统”的住房保障体系。以“安置为先、适度超前”为导向，加快征收安置房建设，多渠道筹措适用适配房源，基本解决动迁逾期过渡问题。重点完善以大型居住社区为主的保障性住房配套设施建设，扩大公租房筹措和供应规模。加快推进“城中村”和旧住房改造，改善居民居住环境。

保护妇女儿童和残疾人权益。进一步完善妇女儿童和残疾人利益诉求表达机制和回应机制，提供有效法律服务和法律援助。推动妇女儿童事业发展，依法保障妇女平等获得教育、就业和参与社会事务管理的权利，依法保障儿童和青少年的生存权、发展权、受保护权和参与权，健全农村留守儿童、妇女、老人关爱服务体系。着力改善残疾人教育、康复、就业和社会保障状况，加大对残疾人的就业技能培训力度，保障残疾人基

本民生和平等权利。

发展社会福利和慈善事业。健全社会福利和优抚安置制度，支持慈善事业发展。完善社会福利服务管理体制机制，补齐短板弱项，创新和优化照顾服务提供方式，推进社会福利服务标准化、专业化。通过“福彩圆梦·孤儿助学工程”、助残康复照料进家庭综合服务等项目，提升儿童、老年人、残疾人福利和保障服务水平。创新慈善组织管理体制，引导和支持慈善捐助、志愿服务、公益项目实施。加强慈善公益服务体系建设，探索慈善事业与社会救助、社会福利政策衔接。创新公益慈善运营模式，加强公益慈善综合监管。

完善退役军人事务管理。健全退役军人工作体系和保障制度，提高退役军人安置质量和管理服务水平，落实军休干部“两个待遇”，逐步实现以“自我教育、自我管理、自我约束”为目标的管理服务模式。完善退役军人服务设施，增设活动场所，促进军休干部活动制度化。

第十章 实施美丽工程

全面提升生态文明水平，贯彻把云南建设成为中国最美丽省份的要求，为美丽中国建设作出新的更大贡献，着力打造城市新形象，完善生态保护体制机制，倡导绿色生活方式，打好环保三大战役，努力让天更蓝、山更绿、水更清，城市更优美。

第一节 着力打造美丽城区

结合“北临水，东绕山，南接城”景观格局塑造城市形态，打造“山水绿城，锦绣盘龙”城市新形象。进一步提升城市环境，塑造城市特色风貌，落实绿化、美化、亮化等工作，着力改善人居环境，促进城市焕发新活力。

营造整洁优美城市环境。全面落实“美丽昆明”“世界春城花都”建设各项任务，着力打造美丽城区、美丽景区、美丽公路、美丽街区，为充分展示国际花园城市、世界春城花都魅力形象增光添彩。深入实施绿化提升综合整治，开展城市增绿行动，统筹建设城郊绿道、环城绿带、生态廊道，实施公园绿地、城市门户节点、街道景观系统提升工程，打造一批花巷、花街、花主题社区。加快世博园片区和金汁河、盘龙江绿道建设，加大主次干道植绿补绿力度，做好车站广场、地铁周边、道路沿线等重要节点绿化工作，确保完成义务植树任务，扩大城市绿地规模，城市裸露土地100%绿化美化，持续扩大绿色空间和生态容量。抓细抓实“四治”“四化”，使市容环境更加干净整洁、城市景观更加靓丽迷人。

专栏 26：“十四五”时期城市景观提升工程
建设“美丽河道”：坚持“生态优先，安全为本；分级实施，部门联动；标本兼治，系统治理；文化引领，共享共管”，通过采取河湖生态保护修复、水域岸线管控，建设重点河湖岸线景观带等方式，全面提升河道的防洪安全、生态安全，促进水清河畅、岸绿景美。同时，挖掘河湖水文化底蕴，系统推进美丽河湖的水生态、水景观、水文化建设，打造“一河（湖）一景一品一韵”。完成盘龙江、金汁河、牧羊河、冷水河等美丽河道建设。 **构建“绿色廊道”：**以自然要素为依托和基础，围绕“一环、两轴、两带、多线”的盘龙区绿道总体规划布局，以公园绿地、生态功能区、文体商等公共空间资源为依托，结合盘龙区城市历史文化，整合城乡发展要素，串联城乡游憩、休闲等绿色开敞空间，以游憩、健身为主，兼具市民绿色出行和生物迁徙等功能，形成融合山、水、城为一体的以休闲功能为主的绿道系统。

塑造突显城市特色风貌。建设北部山水康养、中部现代宜居、南部繁华锦绣的特色城区。结合城市空间结构和片区功能定位，合理控制视觉中心的位置和高度，构建高低错落的城市天际线景观。引导和控制建筑的色彩、风格、形式和材质等，构建完整统一的建筑景观，凸显昆明地方建筑特色。依托西南联大历史文化名片，挖掘龙头街片区梁思成、林徽因、朱自清、冯友兰等名人故居文化积淀，打造龙泉古镇、博物馆集群、闻一多公园等项目，展现盘龙深厚的历史文化内涵。围绕昆明市“一心两路”及城市重要节点，对园林绿化、基础设施、环境卫生等方面进行整治，展现盘龙优美整洁的现代城市景观形象，打造城市发展风貌区。挖掘茨坝片区的重工业文化积淀，充分利用厂房、桁架、机械、立炉等工业遗存，打造文化创意风貌区。利用茨坝、龙泉、双龙片区内连绵的生态山林，打造自然

山林风貌区。点亮昆明“第二只眼”，打造东白沙湖活力风貌区。规范盘龙江沿线景观，打造宜居宜游风貌区。

专栏 27：打造昆明市“一心两路”城市轴线风貌形象

根据《北京路、人民路沿线集中商务区城市设计》，北京路、人民路是昆明主城区内重要的城市轴线，与东风广场中央商务区及沿线综合体、金融服务、商业办公等地区构成“一心两路”集中商务区，是昆明新城市形象的重要展示区，总面积约10.28 平方公里，大部分位于盘龙区。盘龙将强化责任担当，以建设区域性国际中心城市核心城区为目标，结合片区城市更新改造，通过存量用地更新和提质增效，优化布局城市功能，塑造昆明城市主轴线的风貌形象，打造昆明现代城市名片。

高水平抓好城市管理。积极推进“智慧城管”建设，完善“数字盘龙”平台功能，打造城市“数据大脑”，提升管理智能化水平。加强城市网格化管理，织密管理网格，压实网格责任，确保实现管理全覆盖、无盲区。加大城市管理监督考核力度，坚持高标准、严要求，建立科学完备的城市管理标准体系和考核评价体系，用精细化标准支撑精细化管理，着力营造整洁、有序、精致的城市环境。

提升环境卫生管理水平。严格噪声环境管控，建立智能化的施工噪声控制体系，注重交通噪声综合防治，加强社会生活噪声监管。持续落实垃圾分类减量，建设“绿色账户”，加快生活垃圾分类收集、源头减量和资源化利用，可分类居住区覆盖率达到 90%以上。加强技术革新和设施改造，严格控制垃圾收运环节中的“二次污染”，加大对固体废物环境监管力度，建立盘龙区固体废物综合利用及污染防治制度体系。合理设置环卫公共设施，加快完善垃圾处理设施。进一步完善环卫作业规范

化建设，加强保洁力量，提高环卫作业效率。

第二节 健全生态文明制度

全面落实生态文明政策制度,实行最严格的源头保护制度、损害赔偿制度、责任追究制度，提高执法水平，为生态文明建设提供法治保证。

落实自然资源资产产权制度。落实各类自然资源和不动产统一确权登记、权籍调查、不动产测绘、争议调处、成果应用的制度、标准、规范。为建立健全昆明市自然资源和不动产登记信息管理基础平台提供有力支撑。坚持资源公有、物权法定，开展自然资源确权登记发证。严格落实土地产权制度，推进农村集体土地确权登记发证，继续做好不动产统一登记，加快构建归属清晰、权责明确、监管有效的自然资源产权制度。

强化生态补偿和创新。健全有利于自然保护地、主要水源涵养区、生态脆弱保护区等重要生态功能区生态补偿机制。及时拨付生态功能区转移支付资金，扩宽生态补偿方式和渠道。营造绿色科技创新环境，探索建立科技成果的绿色评价体系，完善激励机制，促进高成长性绿色科技企业持续涌现。

推动山水林田湖草一体化保护和修复。按照生态优先、绿色发展，自然恢复为主、人工修复为辅，统筹规划、综合治理，问题导向、科学修复，经济合理、效益综合的原则，遵循自然生态系统的整体性、系统性、动态性及其内在规律，用基于自然的解决方案，综合运用科学、法律、政策、经济和公众参与

等手段，统筹整合项目和资金，采取工程、技术、生物等多种措施，对山水林田湖草等各类自然生态要素进行保护和修复。

强化国土空间和资源开发管制。以“生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线和环境准入负面清单”为手段，强化对生态保护区空间、总量、准入环境管理。坚定不移实施主体功能区制度，划定并严守生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界三条控制线。严守水资源开发利用、用水效率、水功能区限制纳污三条红线，加强地下水开采总量控制。

促进资源节约高效利用。认真落实产业和项目的生态准入门槛，开展重点用能单位节能低碳行动，鼓励支持在项目建设和产业发展中推广节能环保技术。全面加强节约用水，加大非常规水源利用力度，加强工业用水、建筑用水、市政设施用水等再生水利用系统的建设，逐步推进新建小区、宾馆、饭店、学校等的再生水利用。全面实施绿色规划、设计、施工标准，大力促进建筑业绿色发展，新建公共建筑全面执行绿色建筑标准，鼓励已有建筑开展节能改造，推行低碳绿色施工，打造低碳园区、低碳楼宇。大力培育循环经济，全面推行清洁生产，推进废弃物资源化利用，构建低投入、高产出、低消耗、少排放、能循环、可持续的经济发展体系。

构建生态文明建设的目标责任体系。制定生态环境保护责任清单，开展生态系统保护成效监测评估。厘清生态文明建设领域相关部门常态化分工责任的制度安排，推动建立常态化的跨部门协调机制。建立以生态文明建设目标为导向的，引导性

的、试点性的考评体系，对松华、滇源、阿子营等重点生态功能区，实行农业优先和生态保护优先的绩效评价。建立以环保督察制度为代表的问责机制。

第三节 倡导绿色发展方式

牢固树立人与自然和谐发展的生态文明理念，切实增强节约意识、低碳意识、生态意识，大力培育公众现代环境公益意识和环境权利意识，倡导绿色发展方式。

构建低碳循环生产方式。培育壮大都市农业、康体休闲、文化创意、生态旅游等绿色生态产业，形成生态型的现代服务业体系。实施绿色规划、设计、施工标准，推进传统制造业绿色改造，推动建立绿色低碳发展产业体系。鼓励和支持低碳技术创新，拓展低碳产业链，发展节能环保技术服务、合同能源管理、节能诊断、能耗评估、能源监测、环境检测等专业服务，以及围绕节能环保技术展示交易、碳交易相关的各类服务，推动新兴低碳产业发展。

增强全民生态文明意识。积极培育生态文化、生态道德，通过典型示范、展览展示、岗位创建等形式，广泛动员全民参与生态文明建设。组织好世界地球日、世界环境日、世界森林日、世界水日、世界海洋日和全国节能宣传周等主题宣传活动。充分发挥新闻媒体作用，增强公众节约意识、环保意识、生态意识，形成人人、事事、时时崇尚生态文明的社会氛围。

建设低碳社区。把绿色低碳理念注入社会生活方式，并贯

彻到城区建设、生态环境保护等各方面，鼓励社区居民、社会组织和企事业单位参与低碳社区建设和管理。设立社区低碳宣传教育平台，组织开展多种形式的实践体验活动，推广低碳知识，形成以低碳生活为荣的社会风尚和共建和谐低碳家园的社区文化。

提倡绿色生活。广泛开展绿色生活行动，认真开展垃圾分类工作，引导全民在衣、食、住、行、游等方面加快向勤俭节约、绿色低碳、文明健康的方式转变。积极引导消费者购买节能与新能源汽车、高能效家电、节水型器具等节能环保低碳产品。大力推广绿色低碳出行，倡导绿色生活和休闲模式。

鼓励公众积极参与绿色盘龙建设。完善公众参与制度，及时准确披露各类环境信息，扩大公开范围，保障公众知情权，维护公众环境权益。健全举报、听证、舆论和公众监督等制度，构建全民参与的社会行动体系。在建设项目立项、实施、后评价等环节，有序增强公众参与程度。引导社会环保组织健康有序发展，发挥民间组织和志愿者的积极作用。

第四节 打好环保三大战役

坚持预防为主、防治结合原则，切实解决损害群众健康的突出环境问题，加强环境保护与治理，确保实现主要污染物总量控制目标。打好环保三大战役，努力让天更蓝、山更绿、水更清，城市更优美。

打胜碧水保卫战。加大对松华坝集中饮用水源地、“千吨万

人”以上饮用水源地、乡镇级饮用水源地管理力度。全面推进美丽河湖建设，全过程统筹水资源利用、水生态保护、水污染减排、水环境治理。积极推进入滇河道水环境综合治理，细化完善盘龙江、金汁河、东干渠3个河流水系33条支流、沟、渠的水系等级、功能定位、保护范围、截污系统布局，通过“上截中疏下排”“一河一策”开展综合整治。提升河（湖）长制落实效能，持续开展河湖水质提升和污染负荷削减双目标管控，全面消除城市黑臭水体，确保河道水质稳定向好。提升农村污水处理水平，加强双玉污水处理厂、双龙污水处理厂等7座集中式污水处理厂管理，确保正常运行，偏远村庄进行单村治理，采用生态湿地等设施进行处理。到2025年，实现自然村的生活污水处理设施覆盖率达到100%，农村生活污水集中处理率达70%。

打赢蓝天保卫战。实施大气污染防控分区、分级管控，加大对废气排放重点企业、重点行业、重点地区的监管力度。加强精细管理，有效防控城市扬尘污染，落实可吸入颗粒物、细颗粒物控制措施，进一步加强建筑施工工地大气污染治理、工业企业生产和道路扬尘控制，科学应对，加强臭氧重要前体物污染控制，加快推进重点行业挥发性有机物（VOCs）治理，制定实施重点行业VOCs综合整治方案。完善空气质量监测网络，强化重点污染源自动监控体系建设。确保空气质量稳定保持国家二级标准。

打好净土保卫战。制定全区土壤污染防治工作方案，开展土壤污染状况详查，建设土壤环境质量监测网络。按照“一控二

减三洁净”模式推进农业面源污染综合治理，加大化肥农药减量、白色污染治理、重点企业及污染源监管整治力度，提升土壤污染的风险管控和治理修复水平。加大固体废弃物和垃圾收集处置力度，不断改善土壤环境质量。到2025年，盘龙区土壤环境质量稳中向好，农用地和建设用地土壤环境安全得到全面保障，土壤环境风险得到有效控制。受污染耕地安全利用率达74.9%以上，污染地块安全利用率不低于90%。

第十一章 实施善治工程

坚持和加强党的全面领导，全面深化依法治区，加强和创新基层社会治理，健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的城乡基层治理体系，完善共建共治共享的社会治理机制，统筹发展和安全，防范和化解影响盘龙现代化进程的各种风险，确保社会安定有序。

第一节 坚持党的全面领导

实现“十四五”规划和二〇三五年远景目标，必须坚持党的全面领导，充分调动一切积极因素，广泛团结一切可以团结的力量，形成推动发展的强大合力。

发挥党委统揽经济社会发展的核心作用。贯彻党把方向、谋大局、定政策、促改革的要求，坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，不断完善上下贯通、执行有力的组织体系，坚决把中央和省委、市委决策部署落到实处。坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制，创新改进工作理念和方式方法，充分把握新阶段经济社会发展的内在要求和运行规律，把领导经济工作的立足点转到提高发展质量和效益、加快形成新的发展方式上来，不断完善研究经济社会发展战略、定期分析经济形势、制定重大方针政策的工作机制，健全决策咨询机制，提高决策科学化水平。完善信息发布制度，

全面推行党务公开。健全完善党的基层组织体系，统筹推进城市、农村、机关、事业单位、国有企业、“两新”组织等各领域党的建设扩面提质，不断提升基层党组织政治功能、服务功能。

大力推进民主建设。坚持和完善人民代表大会制度，加强区人大对“一府一委两院”的监督，保障区人大及其常委会依法行使职权。坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，加强区政协专门协商机构建设，发挥社会主义协商民主独特优势，提高建言资政和凝聚共识水平。完善大统战工作格局，促进政党关系、民族关系、宗教关系、阶层关系和谐，巩固和发展大团结大联合局面。重视和加强侨务工作，维护海外侨胞、归侨侨眷的合法权益，进一步凝聚侨心。

全面深化依法治区。用习近平法治思想引领法治政府建设，不断提升依法治区能力，努力建设成为依法治区的“先行区”。完善监察权、审判权、检察权运行和监督机制，促进司法公正。深入开展法治宣传教育，有效发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障作用，营造良好法治氛围。健全依法决策机制，探索把公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查、集体讨论决定确定为重大行政决策法定程序。探索建立重大决策终身责任追究制度及责任倒查机制。积极推行政府法律顾问制度。稳妥配合推进司法体制改革。进一步完善法律援助服务。

全面从严管党治党。落实全面从严治党主体责任、监督责任，统筹抓好党的政治建设、思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设，着力提高党的建设质量，不断增强党自我净化、自

我完善、自我革新、自我提高能力。把严的主基调长期坚持下去，深入推进党风廉政建设和反腐败斗争，坚持无禁区、全覆盖、零容忍，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，营造风清气正的良好政治生态。加强政治监督，深化监察体制改革，全面提高巡察工作质量，强化对公权力运行的制约监督。驰而不息正风肃纪，锲而不舍落实中央八项规定精神，持续纠治形式主义、官僚主义，坚决防止“四风”反弹回潮，切实为基层减负。

第二节 加强基层社会治理

建立健全党群政群沟通机制，畅通沟通渠道，完善基层民主协商制度，实现政府治理同社会调节、居民自治良性互动，建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体。推动社会治理重心向基层下移，向基层放权赋能，构建网格化管理、精细化服务、信息化支撑、开放共享的基层管理服务平台。

畅通民情沟通协调渠道。坚持和发展新时代“枫桥经验”，构建源头防控、排查梳理、纠纷化解、应急处置的社会矛盾综合治理机制，完善人民调解、行政调解、司法调解“三调”联动工作体系，发挥好仲裁、行政复议、诉讼等作用，保持社会和谐稳定。畅通和规范群众诉求表达、利益协调、权益保障通道，推动信访工作机制创新与现代科技运用有机融合，提升信访工作专业化、法治化、信息化水平。依托政府门户网站、政务服务平台、书记区长热线等，打造综合问政信息平台。健全社会心理服务体系和危机干预机制，推动社会心理服务和教育进学

校、进社区。

提高基层社会治理实效。优化调整全区城管、警务等各类网格，加快形成社会治理“一张网”，切实解决基层社会治理多网重叠、职责不清晰、作用发挥不到位等问题。以信息化手段为支撑，形成四级网格管理模式，最大限度地整合基层社会治理资源，融合“吹哨报到”和“接诉即办”工作机制，推动社会治理重心向基层下移，向基层放权赋能，进一步激发基层活力、增强基层社区服务功能，加强社区工作者职业体系建设，做实基本管理单元。持续深化“三社联动”“五级治理”，探索开展社区营造、社区微基金、社会企业工作，提升提质“民生小实事”项目，发挥好工会、共青团、妇联等群团组织作用，建立社区工作者、社会组织、市民群众、专业执法队伍协同治理机制，不断提高组织群众、发动群众、服务群众的本领，形成社会治理强大合力。

专栏 28：“十四五”时期城市基层治理网格化工程

形成四级管理网格：单元网格划分以全区一级总网格，12 个街道办事处二级网格，103 个社区（村）三级网格为基础，按照“规模适度、尊重传统、界定清晰、方便管理”的要求，结合社区（村）工作实际，实现网格化服务管理精细划分、全域覆盖，织牢基层社会治理“一张网”，形成四级管理网格。

深化“1+5+X”工作模式：“1”即各级网格长，“5”指社区工作人员、城管执法人员、环卫工作人员、社区民警、网格监督员，“X”即社区专干、楼栋长、民兵预备役、物业管理人员、法律服务员、社区医生、行业领域专家、热心群众等各类加入基层社会治理网格化工作的人员力量。

落实基层网格实效：深入推进多网合一，对全区现有的党建、城管、水务等各类网格进行整合，推动网格内容从城市管理、安全监管等单一业务向优化社会治理、

提供公共服务等综合性职能拓展，完善网格准入事项清单，从基础信息采集、城市管理、综治维稳、群众诉求反映、实有人口管理等方面逐步完善基层社会治理网格管理及服务事项清单，落实网格责任主体。加强分类指导，因地制宜明确网格工作重点，加强基层网格对人、地、物、网等城市管理、社会治理动态信息巡查掌控和共享应用能力，健全网格问题处置和应急响应机制，推进落实基层社会治理“一张网”工作实效，持续提升基层社会治理网格服务管理精准化水平。

完善社区民主管理制度。健全社区党组织领导的居民自治机制，开展自我管理、自我教育、自我服务民主管理实践。建立公开议事规则，健全民主决策程序。社区重大事项必须由两委会联席会议、党员代表大会和居民代表会议共同议事的方式决定，坚持遇到重大问题时充分听取群众的意见，扩大民主的范围和质量。坚持以扩大党内基层民主带动社区居民民主，凡涉及社区重大决策、重点建设和重要工作的，不仅在党内公开，还应该同步向群众公开。

完善社区议事协商制度。加强社区协商平台建设，建立治理联盟和议事协调机制。积极探索网上论坛、民情恳谈、社区对话等有效形式，鼓励社区居民和驻区单位参与，保障社区居民的知情权、参与权、决策权、监督权。理顺社区共治基本规则流程，增强社区议事活动的规范性和有序性，夯实社区共治资源基础，有序拓展社会资源参与社区治理的渠道。

专栏 29：深化基层民主管理体制改革工程

社区协商平台建设项目：完善村（居）会议、村（居）民代表会议、村（居）民议事会、理事会等议事协商制度，建立“六方会谈”（社区党组织、社区居委会、业主委员会、物业服务企业、驻区单位、社会组织）治理联盟和“跨部门、跨区域”

议事协调机制，开展群众说事、民情恳谈、百姓议事、妇女议事等协商活动。

社会治理智库建设项目：充分发挥区域内大专院校、科研院所等资源人才优势，成立盘龙区社会治理智库，深入开展社会治理理论研究、队伍培训等工作。

优化城市社区设置项目：优化城市社区布局，在有条件的小区成立新社区，健全完善“15 分钟社区服务圈”。推进社区办公服务用房面积达标，加强部门协调联动，层层落实责任，发动社区力量，整合社区资源，多渠道、多途径完成社区办公用房面积达标工作，并以办公房达标建设为契机，全面提升社区自治管理和服务能力，为居民提供更加优质便利快捷的服务。

第三节 多方位提升治理能力

创新社会治理体制机制，多方位提升治理能力。加强市场监督管理体系建设，实施质量强区战略，提高全区质量意识，建全社会信用体系，发挥信用在社会治理中的关键作用，促进社会组织健康发展和民族宗教和谐。

完善市场监管体系。坚持放管结合，积极探索权责一致、协同高效的监管模式。全力整合相关管理部门的监管信息资源，探索建立监管信息动态数据库，建立行业信息采集跟踪、预警和监管的综合性评估机制。加强市场监管、知识产权、税务等监管协作，建立市场监管综合执法体系。建设区级食品快速检测中心实验室，切实加强食品药品安全检验检测工作和能力建设，逐步健全和完善食品安全监管网络。积极鼓励社会力量参与市场监督，形成政府监管与社会监督相结合的市场管理机制。推进要素市场的监管，在完善市场化配置机制基础上，建立资源配置综合效益评价体系。

实施质量强区战略。大力提升产品和服务质量，在规模以

上企业全面实施质量提升示范推广工程，进一步落实企业质量安全主体责任，指导企业建立健全质量管理、标准化、计量检测体系，加快服务业标准化建设，推进服务标准化示范，提升和改造批发、零售、饮食、住宿等传统服务业，培育服务品牌。大力提升工程质量，健全工程项目质量监督管理制度，加强施工过程质量控制，推行样板引路、标准化施工等精细化管理措施，严格实行工程质量不良行为记录管理办法，确保大中型工程一次性验收合格率达到 100%。加强对电梯、燃气罐、油罐等特种设备质量抽查和监管，探索建立安全责任体系、隐患治理体系、使用单位责任体系、动态监管体系和应急救援体系，提升特种设备质量监察有效性。提高全民质量安全意识，充分发挥新闻媒体、行业组织、社会团体等机构组织的作用，采取多种形式普及质量法律法规知识，继续开展“质量月”“3.15 国际消费者权益保护日”等活动，动员和鼓励社会公众参与产品质量安全监督自愿者行动，增强全民的质量法制意识和诚信意识。

加强社会信用体系建设。强化政务诚信建设，建立政务诚信评价、政府失信责任追溯和承担机制，不断提升政府公信力，为其他社会主体诚信建设起好表率和导向作用。推进商务诚信建设，加大守信联合奖励和失信联合惩戒力度，形成诚信合法经营的良好氛围。推进税务、安全生产、食品安全、建筑工程等重点领域和公务员、律师、教师、医师、会计、导游等重点人群加快构建以信用为基础的新型监管机制建设，健全信用承诺、信用修复机制，实施信用全流程监管。拓展信用报告运用，

率先在行政管理事项中使用信用记录和信用报告。拓展“信易+”创新应用场景，服务实体经济，优化营商环境，有效发挥信用建设在社会治理中的关键作用。

促进社会组织健康发展。加快培育和发展社会组织，形成政社分开、权责明确、依法自治的现代社会组织体制。积极探索多元参与的社会治理模式，加强双重管理登记制度，充分释放社会发展活力。实现行业协会商会与行政机关脱钩，重点培育和优先发展协会商会类、科技类、公益慈善类、城乡社区服务类社会组织。探索建立专业社工职业化体系，支持和发展志愿服务组织。按照政府保障基本的原则，实行政府向社会组织购买服务目录公示，健全社会产品和服务提供制度。

促进民族和宗教和谐。深入贯彻落实党中央关于民族宗教工作的大政方针，紧扣铸牢中华民族共同体意识主线，巩固提升民族团结进步示范市创建成果，持续推进民族团结进步创建“十进”工作。切实提高新形势下依法管理民族宗教事务工作的能力和水平，坚持各民族在法律面前一律平等，用法律保障民族团结，宗教和顺，切实巩固民族团结宗教和谐良好局面。坚持宗教的中国化方向，认真做好宗教领域风险隐患的常态化排查研判，继续推进宗教领域突出问题专项整治，健全完善涉及宗教因素社会问题的妥善处理机制，切实做到“保护合法、制止非法、遏制极端、抵御渗透、打击犯罪”，切实保障少数民族和信教群众合法权益。

全力服务国防和军队现代化建设。深入推进经济建设项目

贯彻国防要求，国防建设融入经济社会发展。深化资源要素共享，强化政策制度协调，加快基础设施、国防科技、生物安全等领域协调发展步伐，加快生物医药、新能源、人工智能、应急救援等新兴领域军民融合，统筹推进军地共建共用共享，完善国防动员体系，推动平战结合、应急应战一体化建设，加快智慧动员建设。强化全民国防教育，加强拥军优属工作，巩固军政军民团结。

第四节 完善安全防控体系

牢固树立安全发展观念，把安全发展贯穿区域发展各领域和全过程，防范和化解影响盘龙现代化进程的各种风险，确保盘龙安全有序，建设更高水平的平安盘龙。

强化和保障国家安全。贯彻总体国家安全观，深入抓好政治安全风险隐患排查化解，加强国家安全宣传教育，不断涵养全民国家安全意识，筑牢国家安全的群众基础。严格落实党委（党组）意识形态工作责任制，建好、用好、守好思想舆论阵地，加强网络工作和突发敏感事件的舆情监控、引导，全力维护意识形态领域安全。

加强重点领域监管。加强经济安全风险预警、防控机制和能力建设，强化非法集资融资、小额信贷领域等金融风险监控预警与分析研判，严厉打击网络传销等经济犯罪，坚决守住不发生重大金融风险的底线。健全食品安全全程追溯体系，实施最严格的食品药品监管，强化源头治理和全过程监管。加强粮

食储备，确保粮食安全。维护水利、电力、供水、油气、交通、通信、网络等重要基础设施安全，侧重对油气危化品管道，水、电、天然气等市政公用管线的定期专业化检测和管理，聚焦高层建筑、学校、医院、车站、危化品储存和运输等人流密集场所区域和环节，开展风险管理和隐患排查整治。加强火灾隐患排查和信息共享，提高消防安全能力。强化防震减灾体系建设，加强对自然灾害的预警和应对能力。加强社会治安防控体系建设，坚决防范和打击暴力恐怖、黑恶势力和新型网络犯罪，全力维护社会和谐稳定。

提高突发性公共卫生事件应对能力。实施重大传染病救治能力提升工程，健全重大疫情应急响应、防治结合、联防联控、群防群治工作机制，建立和完善“三位一体”疾病防控网络和工作模式，打通“直上直下”的信息传导渠道。强化医疗机构承担疾病防控的工作职能，提高基层医疗卫生机构开展疾病防控工作的能力。强化基于公共卫生事件的风险监测和评估，健全突发公共卫生事件应对预案体系。提升卫生应急处置能力，建立突发公共卫生事件应急指挥系统和联动指挥平台，加强公共卫生机构、医疗机构即时应急联动。健全统一的医疗卫生应急物资保障体系，优化重要应急物资产能保障和区域布局，完善储备体系与应急物资采购供应体系。完善疾病预防控制体系建设，探索运用大数据、人工智能、云计算等数字技术，在疫情监测、病毒溯源、防控救治、资源调配等方面更好发挥支撑作用。健全应急医疗救助机制，在突发疫情等紧急情况时，确保医疗机

构先救治、后收费。深入开展卫生应急知识宣传教育，提高人民群众对突发公共卫生事件的认知水平和预防自救互救能力。

完善公共安全体系建设。坚持人民至上、生命至上，把保护人民生命安全摆在首位，全面提高公共安全保障能力。完善公共安全应急管理体系，建立由多部门组建的权责明确、分工合理、高效统筹的应急联动指挥中心。强化网络安全保障，建设可控的网络安全保障体系。完善和落实安全生产责任制，强化企业安全主体责任，加强预防治本，加大监管执法力度，及时排查化解安全隐患。加强应急物资保障和储备体系建设，提高防灾、减灾、抗灾、救灾能力。

第十二章 保障规划有效实施

实现未来五年的发展目标，必须进一步改革创新，完善规划实施机制，必须正确履行政府职责，合理配置公共资源，必须充分发挥市场配置资源的决定性作用，动员和引导全社会力量共同推进规划落实。

第一节 加强规划组织实施

加强党的领导。坚持和完善党对规划编制和实施的领导，坚决贯彻执行民主集中制，充分发挥党把方向、谋大局、定政策、促改革的关键作用，保证规划执行的正确方向。

加强制度建设。加强规划编制、实施和管理的制度建设，提高规划的科学性、指导性和操作性。完善规划体系，以国民经济和社会发展规划纲要为统领，以区域规划、专项规划为支撑，形成各类规划定位清晰、功能互补、统一衔接的规划体系。

加强规划衔接。强化规划纲要作为制定专项规划、年度计划以及相关政策的重要依据，区级专项规划要切实贯彻规划纲要的战略意图和主要任务，特别要加强约束性指标的衔接，确保在总体要求上指向一致、空间配置上相互协调、时序安排上科学有序。

落实发展目标。分解目标任务，推动任务落实，将规划纲要确定的发展目标、主要任务等分解实施，明确牵头单位和工作责任，加大绩效考核力度。国民经济和社会发展年度计划、财政预算计划要按照本规划明确的目标和任务,明确年度目标、

工作指标和推进措施。对纳入“十四五”规划《纲要》的重大任务和重大工程项目，简化审批核准程序，优先保障规划选址、土地供应和资金安排。以市场化手段引导金融资源支持《纲要》明确的重点领域和薄弱环节。

营造良好氛围。通过各种渠道，深入宣传对规划纲要的思路、目标及重点任务，让盘龙未来五年发展的蓝图深入人心，更好地凝聚全区干部群众力量，引导社会力量、借用民间智慧参与到盘龙经济社会发展中来，激发市民积极性、自觉性和创造性。

第二节 加强政策配套管理

强化政策协同推进。加快构建发展规划、财政、审计等政策协调和工作协同机制，围绕经济社会发展重点领域，研究制定产业政策、民生政策。强化年度计划与发展规划《纲要》的衔接，按照短期调控目标服从长期发展目标、短期政策与长期政策衔接配合的要求，通过滚动实施确保五年目标任务如期实现。加强中期财政规划、年度预算与“十四五”规划《纲要》实施的衔接协调。

强化全过程管理。坚持以规划确定项目、以项目落实规划，优化重大项目布局，发挥重大项目对创新驱动发展、经济转型升级的带动作用，组织实施一批关系全局和长远发展的重大项目，加强项目实施的全过程管理。

强化政府引导作用。深化政府采购制度改革，使政府采购

服务成为政府提供公共服务的重要方式。深化投融资体制改革，探索以政府和社会资本合作模式开展项目建设，鼓励和引导社会投资进入公共产品供给领域。

第三节 强化要素供给保障

集约节约利用土地资源。加强建设用地计划和预审管理，做好土地利用总体规划，定期评估，适时开展修编工作，争取增量，挖掘存量，切实保障重大项目用地。通过行政、经济、法律的综合杠杆盘活存量建设用地，提高项目单位投资强度，健全集约节约利用机制。实施城市地下综合管廊工程，高效开发利用地下空间。

加强资金供给保障。继续深化公共财政改革，不断优化财政支出结构，做好财政资金保障。根据规划纲要确定的发展目标和主要任务，编制好年度财政预算，集中资金保证重点领域和重大工程项目建设。充分发挥财政资金的牵引、撬动作用，采取 PPP 等模式，积极引入社会资金，参与投资和建设。加强与全市“十四五”规划及专项规划的衔接，争取对我区产业发展、项目建设等方面的支持。

提高政府资金效率。统筹资金投入，优化财政支出结构和政府投资结构，优先安排涉及民生、公共服务和城区安全运行等领域的财政支出和项目投入，更加关注软环境建设的投入。进一步统筹、规范、透明使用财政资金，提高政府投资的引导力和带动力。

提升数据要素供给能力。充分发挥市场资源优势，探索数据要素市场在各行业协调发展、深度融合的新机制，推进各产业、各业态、各模式数据要素应用，充分发挥数据要素在各行业的桥梁和纽带作用，提升数据资源配置效率。推进政府数据开放共享，构建经济治理基础数据库，加快推动各地区各部门间数据共享交换。

第四节 加强实施监督评估

重视规划评估。依法开展规划实施的监督和评估，强化动态管理，努力提高规划实施的效果。加强规划实施评估，根据有关法律，开展规划纲要实施情况中期评估，评估报告提请区人大常委会审议。

创新评估方式。引入社会机构参与，增强规划评估的准确性和广泛性。完善规划指标统计制度，为科学评估提供支撑。动员全社会参与，着力推进规划实施的信息公开，健全政府与企业、居民群众的信息沟通和交流机制，提高规划实施的透明度。发挥新闻媒体和社会舆论的监督作用，促进各级各类规划的有效实施。

附录 有关名词和部分指标解释

第一节 有关名词解释

1.城市更新。指优化城市功能、完善公共设施，为提升城市品质、改善城市环境、完善基础设施等而进行的各类建设活动。（3 页）

2.多规合一。是指通过推动经济社会发展规划、城乡规划、土地规划、生态环境保护规划等多个规划的相互融合，逐步建立统一衔接、功能互补、相互协调的规划体系。（7 页）

3.“两不愁三保障”。“两不愁”就是稳定实现农村贫困人口不愁吃、不愁穿；“三保障”就是保障其义务教育、基本医疗和住房安全。（7 页）

4.农村“七改三清”工程。“七改”即改路、改房、改水、改电、改圈、改厕、改灶；“三清”即清洁水源、清洁田园、清洁家园。（7 页）

5.“三去一降一补”。包括去产能、去库存、去杠杆、降成本、补短板五大任务。（7 页）

6.放管服。是“简政放权、放管结合、优化服务”的简称。“放”即简政放权，降低准入门槛；“管”即创新监管，促进公平竞争；“服”即高效服务，营造便利环境。（8 页）

7.生态保护红线。是指依法在重点生态功能区、生态环境敏感区和脆弱区等区域划定的严格管控边界，是国家和区域生态安全的底线。（27 页）

8.“P+R”出行。P 指停车，R 指换乘，是公交出行与小汽车交通方式的衔接，是缓解中心城区交通压力的有效手段之一。（35 页）

9.“两型三化”。即开放型、创新型和高端化、信息化、绿色化。（36 页）

10. M0 类新型产业用地。即在工业用地（M 类）中增加新型产业用地（M0），是指：融合研发、创意、设计、中试、无污染生产等新型产业功能以及相关配套服务的用地。（53 页）

11.美丽乡村万村示范行动。指以乡风文明创建为抓手，以培育和践行社会主义核心价值观为根本，以美丽乡村建设为主题，建设文明乡风，加强农村环境综合治理的行动。（55 页）

12.家庭农场。是指以农民家庭成员为主要劳动力，从事农业规模化、集约化、商品化生产经营，并以农业为主要收入来源的新型农业经营主体。（58 页）

13.农业“四新”经济。指农业生产“智造”新技术、农业服务业新产业、“智造+服务”新业态、农业跨界融合新模式。（63 页）

14.B2C。指电子商务的一种模式，是直接面向消费者销售产品和服务的商业零售模式。（63 页）

15.B2B。（也有写成 BTB，是 Business-to-Business 的缩写）是指企业与企业之间通过专用网络或 Internet，进行数据信息的交换、传递，开展交易活动的商业模式。（63 页）

16.双生 CRO。即在生物科技与生命科学领域，为制药企

业、医疗机构、中小医药医疗器械企业等提供专业化研发服务。（68 页）

17.创新成果转化。是指为提高生产力水平而对科学研究与技术开发所产生的具有创新意义的科技成果所进行的后续试验、开发、应用、推广，直至形成新产品、新工艺、新材料，发展新产业等活动。（72 页）

18.PPP 模式。即政府和社会资本合作，是公共基础设施中的一种项目运作模式。在该模式下，鼓励私营企业、民营资本与政府进行合作，参与公共基础设施的建设。（77 页）

19.一址多照。是指同一地址作为二个及以上企业的住所登记注册，形成一个地址核发多个营业执照。（82 页）

20.积极老龄化。是对过度强调保护和照顾的养老理念的主动调整。它旨在延长老年人的健康寿命，帮助老年人独立自主，鼓励老年人力所能及地持续参与经济、社会、文化等活动，保持积极乐观、健康向上的生活状态。（94 页）

第二节 部分指标解释

1.城镇登记失业率。城镇登记失业人员数与城镇单位就业人员（扣除使用的农村劳动力、聘用的离退休人员、港澳台及外方人员）、城镇单位中的不在岗职工、城镇私营业主、个体户主、城镇私营企业和个体就业人员、城镇登记失业人员之和的比。

2.城镇居民最低生活保障覆盖率。是指城市居民最低生活

保障的覆盖程度。保障对象是家庭人均收入低于当地最低生活保障标准的、持有非农业户口的城市居民，主要对象是以下三类人员：①无生活来源、无劳动能力、无法定赡养人或抚养人的居民;②领取失业救济金期间或失业救济期满仍未重新就业，家庭人均收入低于最低生活保障标准的居民；③在职人员和下岗人员在领取工资、基本生活费后以及退休人员领取退休金后，其家庭人均收入仍低于最低生活保障标准的居民。

3.全社会劳动生产率。是指一定时期内全社会单位劳动所创造的价值，反映劳动投入与其他生产投入结合起来生产产出的效率。计算公式为：全社会劳动生产率=地区生产总值/年均从业人员数。

4. 劳动年龄人口平均受教育年限。是指一个国家或地区，在一定时期内，劳动年龄人口受教育年限的平均数，这是一项反映劳动力文化教育程度的综合指标，表现劳动力文化教育程度的现状和发展变化。

5.公众安全满意度。即人民群众对社会治安环境和自身安全的感受以及对政法机关执法办案工作的满意程度，是衡量社会平安和谐与否的重要指标，是反映社会治安状况、衡量社会运行机制和人们生活安定程度的标志。