

社区三高慢病管理项目
支出绩效自评报告
(2019 年度)

部门名称（公章）： 昆明市盘龙区卫生健康局

项目单位：昆明市盘龙区卫生健康局

主管部门：昆明市盘龙区卫生健康局

项目名称：社区三高慢病管理项目项目

绩效自评日期：2020年4月27日

2020年4月

评价小组成员：

评价小组 机构职位	姓名	职务/职称	所属 单位/处室	签字
组长	廖旭明	局长	盘龙区卫生健康局	廖旭明
副组长	张玲	副局长	盘龙区卫生健康局	张玲
成员	张显坤	副局长	盘龙区卫生健康局	张显坤
成员	陈薇	人事教科科科长	盘龙区卫生健康局	陈薇
成员	李杰	财务科科长	盘龙区卫生健康局	李杰
成员	吕红波	医政科科长	盘龙区卫生健康局	吕红波
成员	张锡堂	公共卫生管理科科长	盘龙区卫生健康局	张锡堂
成员	任世钟	基层卫生健康科	盘龙区卫生健康局	任世钟
成员	朱国茹	行政办公室主任	盘龙区卫生健康局	朱国茹
成员	李湘	法规和综合科科长	盘龙区卫生健康局	李湘
成员	段彬	规划发展和信息化科科长	盘龙区卫生健康局	段彬
成员	曹银红	计生协会秘书长	盘龙区卫生健康局	曹银红
成员	李晓晶	妇幼家庭发展科科长	盘龙区卫生健康局	李晓晶
成员	车卫兰	财务科人员	盘龙区卫生健康局	车卫兰
报告撰写人（签字）： 任世钟 2020 年 4 月 27 日				
评价工作负责人（签字）： 廖旭明 2020 年 4 月 27 日				

目录

摘要

一、项目基本情况

- (一)项目立项背景
- (二)项目立项依据
- (三)项目实施内容
- (四)项目实施计划及完成情况
- (五)项目的组织及管理
- (六)项目绩效目标

二、绩效评价工作情况

- (一)评价的目的和依据
- (二)绩效评价工作方案制定过程
- (三)绩效评价原则、评价方法等
- (四)绩效评价实施过程
- (五)绩效评价的局限性

三、评价结论及绩效分析

- (一)评价结论
- (二)绩效分析

四、项目主要经验及做法、存在的问题和建议

- (一)主要经验及做法
- (二)存在的问题
- (三)建议和改进措施

五、附件

附件 1：指标体系

附件 2：基础数据表

附件 3、社会调查问卷分析报告（含访谈内容）

附件 4、①市政府相关规划、决策、批复；②立项申请、批复文件；③绩效目标申报表

社区三高慢病管理项目

支出绩效自评报告

摘要（1500 字以内）

一、项目概况：

1、立项背景及目的

为全面贯彻落实《“健康中国 2030”规划纲要》、《中国防治慢病中长期规划（2017-2025 年）》和《云南省防治慢病中长期规划（2017-2025 年）》精神，通过积极实施社区“高血压、糖尿病和高血脂”慢病管理（以下简称“社区三高慢病管理”）政府民生工程，统筹应用精准医疗、基因检测、“互联网+健康医疗”大数据等新技术及新产品，进一步建立健全盘龙区“预防、治疗、康复、健康促进”医防深度融合的慢病综合防治体系，为社区居民提供公平可及的慢病综合管理服务，切实提高我区三高慢病管理水平，推动创新型国家慢病综合防控示范区的建设。

建设创新型国家慢病综合防控示范区，形成慢病防控的“盘龙模式”和经验，使之成为云南省乃至全国慢性病综合防控的典范。在国内率先实施社区三高慢病管理民生工程，充分整合盘龙区区域内外预防与医疗卫生资源，利用博奥创新性的健康检测和监测技术，以“互联网+医疗健康”大数据及人工智能技术为支撑，通过制定实施“预防-干预-治疗”社区三高慢病管理防控体系，建立健全疾病预防控制体系与医疗卫生体系间职责明确、衔接有序、合作互动的慢病预控工作机制和服务系统，构建创新型的“医防融合”全程慢病健康管理体系，形成涵盖重大疾病防治、基础健康保障服务和前沿医疗技术突破

的整体布局，有力支撑健康中国、健康盘龙等战略规划贯彻落实。

实施社区三高慢病管理项目，构建创新型的“医防融合”全程慢病健康管理体系，积极推动解决当前医疗及公共卫生领域面临的重大挑战，整体提升盘龙区居民健康状况，大幅度提高慢病知晓率、有效降低慢病发病率及致残致死率，降低社会与经济负担，推动社区卫生管理模式的创新，助推县级公立医院改革和分级诊疗的实施，显著提升盘龙区经济社会发展的“人民的获得感、幸福感”。

依托智能化生理生化检测技术、中医体质辨识系统、眼象信息采集分析系统、线上线下健康管理体系和“互联网+医疗健康”大数据平台支撑的创新性社区三高慢病管理服务模式，提升目标人群的健康管理依从性及自主管理生活方式，全面提高辖区居民的健康水平，真正实现以治病为中心向以健康为中心的转变。

2、项目实施情况

项目资金采用在卫健局设立专账，经考核认定后集中统一报账支付的管理办法。博奥颐和健康科学技术（北京）有限公司、盘龙区人民医院，试点区域健康小屋、指定社区卫生服务站（中心）等单位，同时结合盘龙区现有的医联体模式，协同区域内外医疗卫生机构共同承担，建立医院-社区卫生服务机构-健康小屋一体化的分级诊疗综合管理体系。

3、资金来源及使用情况

本年度项目资金合计支出 426 万元，资金来源为本期财政拨款 426 万元，期末无结余。

4、组织及管理情况

（1）成立项目领导小组

由盘龙区政府办牵头，区卫生健康局、区财政局、区人民医院、区疾病预防控制中心和昆明博奥颐和公司共同组成盘龙区三高慢病管理项目领导小组，负责项目方案实施，并明确各方职责，加强协调，确保项目顺利进行。项目领导小组办公室设在区卫生健康局，负责项目的具体组织实施和监管。

（2）成立专家指导小组

由盘龙区卫生健康局、区人民医院、区疾病预防控制中心和昆明博奥颐和公司等单位的专家组成，负责指导技术方案的制定，三病管理的质量控制，实现项目的整体目标，组织评估项目的成效。

二、评价结论

社区三高慢病管理项目项目评价得分 93.5 分，评价结果为优。

三、经验、问题和建议

（一）主要经验及做法

实际开展情况以年初计划任务数相差较大的原因分析，主要是，项目启动较晚，该项目 5 月份才完成政府单一来源采购相关手续，且 2019 年是第一年，健康小屋和社区还有待进一步衔接，另外，年底受新冠病毒肺炎疫情疫情影响，不能组织开展集聚性活动。

（二）存在的问题

项目实施单位和社区卫生服务机构服务衔接问题还有待进一步确认，筛查进度缓慢。

（三）建议和改进措施

健康小屋要同步和区疾控中心尽快协商慢性病管理流程及办法，梳理好项目的实施流程及考核流程，加大项目宣传力度，加快筛查力度。

正文：社区三高慢病管理项目 支出绩效自评报告

一、项目基本情况

（一）项目概况

1、立项背景及目的

为全面贯彻落实《“健康中国 2030”规划纲要》、《中国防治慢病中长期规划（2017-2025 年）》和《云南省防治慢病中长期规划（2017-2025 年）》精神，通过积极实施社区“高血压、糖尿病和高血脂”慢病管理（以下简称“社区三高慢病管理”）政府民生工程，统筹应用精准医疗、基因检测、“互联网+健康医疗”大数据等新技术及新产品，进一步建立健全盘龙区“预防、治疗、康复、健康促进”医防深度融合的慢病综合防治体系，为社区居民提供公平可及的慢病综合管理服务，切实提高我区三高慢病管理水平，推动创新型国家慢病综合防控示范区的建设。

建设创新型国家慢病综合防控示范区，形成慢病防控的“盘龙模式”和经验，使之成为云南省乃至全国慢性病综合防控的典范。在国内率先实施社区三高慢病管理民生工程，充分整合盘龙区区域内外预防与医疗卫生资源，利用博奥创新性的健康检测和监测技术，以“互联网+医疗健康”大数据及人工智能技术为支撑，通过制定实施“预防-干预-治疗”社区三高慢病管理防控体系，建立健全疾病预防控制

体系与医疗卫生体系间职责明确、衔接有序、合作互动的慢病预控工作机制和服务系统，构建创新型的“医防融合”全程慢病健康管理体系，形成涵盖重大疾病防治、基础健康保障服务和前沿医疗技术突破的整体布局，有力支撑健康中国、健康盘龙等战略规划的贯彻落实。

实施社区三高慢病管理项目，构建创新型的“医防融合”全程慢病健康管理体系，积极推动解决当前医疗及公共卫生领域面临的重大挑战，整体提升盘龙区居民健康状况，大幅度提高慢病知晓率、有效降低慢病发病率及致残致死率，降低社会与经济负担，推动社区卫生管理模式的创新，助推县级公立医院改革和分级诊疗的实施，显著提升盘龙区经济社会发展的“人民的获得感、幸福感”。

依托智能化生理生化检测技术、中医体质辨识系统、眼象信息采集分析系统、线上线下健康管理体系和“互联网+医疗健康”大数据平台支撑的创新性社区三高慢病管理服务模式，提升目标人群的健康管理依从性及自主管理生活方式，全面提高辖区居民的健康水平，真正实现以治病为中心向以健康为中心的转变。

2、项目实施情况

项目资金采用在卫健局设立专账，经考核认定后集中统一报账支付的管理办法。博奥颐和健康科学技术（北京）有限公司、盘龙区人民医院，试点区域健康小屋、指定社区卫生服务站（中心）等单位，同时结合盘龙区现有的医联体模式，协同区域内外医疗卫生机构共同承担，建立医院-社区卫生服务机构-健康小屋一体化的分级诊疗综合管理体系。

3、资金来源及使用情况

本年度项目资金合计支出 426 万元，资金来源为本期财政拨款 426 万元，期末无结余。

4、组织及管理情况

（1）成立项目领导小组

由盘龙区政府办牵头，区卫生健康局、区财政局、区人民医院、区疾病预防控制中心和昆明博奥颐和公司共同组成盘龙区三高慢病管理项目领导小组，负责项目方案实施，并明确各方职责，加强协调，确保项目顺利进行。项目领导小组办公室设在区卫生健康局，负责项目的具体组织实施和监管。

（2）成立专家指导小组

由盘龙区卫生健康局、区人民医院、区疾病预防控制中心和昆明博奥颐和公司等单位的专家组成，负责指导技术方案的制定，三病管理的质量控制，实现项目的整体目标，组织评估项目的成效。

（二）绩效目标

实施社区三高慢病管理项目，构建创新型的“医防融合”全程慢病健康管理体系，积极推动解决当前医疗及公共卫生领域面临的重大挑战，整体提升盘龙区居民健康状况，大幅度提高慢病知晓率、有效降低慢病发病率及致残致死率，降低社会与经济负担，推动社区卫生管理模式的创新，助推县级公立医院改革和分级诊疗的实施，显著提升盘龙区经济社会发展的“人民的获得感、幸福感”。

二、绩效评价工作情况

（一）绩效评价目的。全面了解项目管理过程是否规范、产出目标是否完成以及效果目标是否实现等方面的内容，总结经验，查找不足，为项目在以后年度的开展提供可行性参考建议。在此基础上，重点分析项目预算编制的合理性、成本支出的真实性和控制有效性，评价财政资金的使用效率和效果，为以后年度编制项目预算、选择项目实施主体等提供参考依据。

（二）绩效评价工作方案制定过程

- 1、前期调研。
- 2、研究文件。
- 3、绩效评价指标体系及工作方案的设计。

（三）绩效评价原则、评价方法

1、绩效评价原则。评价工作遵循科学规范、公开公正、绩效相关的原则，运用科学、合理的绩效评价指标、评价标准和评价方法，对财政支出的经济性、效率性和效益性进行客观、公正的评价。

2、绩效评价方法。

本项目采用评价方法主要有综合分析法、比较法、因素分析法、公众评判法四种评价方法。

（1）对于项目决策和项目管理指标，主要采用综合分析法，通过对决策及管理的各环节进行考核，与相关的流程及制度进行对比，考核决策及管理环节内控制度的建立及执行情况，按各因素及各环节分别打分考核。

（2）对于项目绩效指标，采用比较法、因素分析法及公众评判

法。社会效益、可持续发展效益、满意度等效益指标无法准确量化，采用公众评判法，通过问卷调查的方式进行考核。项目产出指标根据具体情况采用比较法及因素分析法，将产出情况按数量、质量、时效等因素分别分析，制定相应的考核指标，采用历史数据对比或者与计划数据对比的方式进行考核。

（四）绩效评价实施过程

1、数据填报和采集

由项目负责科室进行项目总结，汇总填报项目相关情况，形成项目年度总结报告。绩效自评小组根据科室填报的数据及总结报告内容，初步审阅并追加采集需要的材料。

2、社会调查

根据采集的数据，制定绩效评价指标体系，对于采用公众评判法作为考核依据的事项，设计调查问卷进行调研。

3、数据分析和撰写报告

（1）汇总分析调研数据，编制调研报告，对相应指标进行打分评价。

（2）根据指标体系逐一进行资料及考核内容的评价工作，形成评价底稿并汇总出评价结果。

（3）根据评价过程及评价结果，撰写绩效评价报告。

（五）本次绩效评价的局限性。

本项目各指标均可进行相应的考评，绩效评价未存在明显重大的局限性。

三、评价结论和绩效分析

（一）评价结论

1、评价结果

社区三高慢病管理项目项目评价得分 93.5 分，评价结果为优。

2、主要绩效。

截至目前，我局共召开了 1 次启动仪式，3 次推进会对项目进行推进，北辰健康自助健康小屋已于 10 月投入运营，社区筛查点建立 2 个，完成筛查 3059 例，初步实现辖区居民长效自主健康管理。

（二）具体绩效分析。

项目立项前期调研情况，满分 2 分。考察项目立项是否经过前期调研。本项目立项前未进行前期调研，故此项不得分。

项目目标绩效目标完整性，满分 2 分。考察设定的绩效目标是否完整地反应预期产出和效果，本项目绩效目标未能完整地反应预期产出和效果，指标设置不完整，酌情扣 1 分，得分 1 分。

项目目标指标细化分解情况，满分 3 分。考察是否将绩效目标细化分解为清晰、可衡量的绩效指标，本项目绩效目标未能充分细化，酌情扣 1 分，得分 2 分。

项目产出数量指标满分 14 分，得分 12 分，其中项目推进情况完成 3 次，未完成 1 次，扣 2 分。

项目效益满意度指标满分 10 分，群众满意度为 95%，故扣 0.5 分，得分 9.5 分。

除以上扣分项外，其他指标均得满分。

四、成本效益分析。

为保障项目顺利实施，对各环节实施监管控制。区卫生健康局协助博奥颐和负责项目试点区域健康管理中心、健康小屋和社区卫生服务站（中心）单位选定、项目实施过程进行监管，联合区疾病预防控制中心对三高人群实施预防干预。区财政对项目资金使用情况监管。

本年度项目资金合计支出 426 万元，资金来源为本期财政拨款 426 万元，期末无结余。经费的列支均履行了相关审批手续，均已属于本项目的列支范围。

效益方面，截至目前，我局共召开了 1 次启动仪式，3 次推进会对项目进行推进，北辰健康自助健康小屋已于 10 月投入运营，社区筛查点建立 2 个，完成筛查 3059 例，初步实现辖区居民长效自主健康管理。

五、主要经验及做法、存在的问题和建议

（一）主要经验及做法；

实际开展情况以年初计划任务数相差较大的原因分析，主要是，项目启动较晚，该项目 5 月份才完成政府单一来源采购相关手续，且 2019 年是第一年，健康小屋和社区还有待进一步衔接，另外，年底受新冠病毒肺炎疫情疫情影响，不能组织开展集聚性活动。

（二）存在的问题；

该项目部分服务和基本公共卫生服务项目重叠，项目实施单位和社区卫生服务机构服务衔接问题还有待进一步确认，健康小屋的布点

布局还未完成，严重拖沓项目实施进度。

（三）建议和改进措施。

健康小屋和主要的实施该项目的博奥社区卫生服务站尽快落地营业，以便加快项目的实施进度，同步和区疾控中心尽快协商慢性病管理流程及办法，梳理好项目的实施流程及考核流程。

附件 1、绩效评价指标体系

附件 2、基础数据表

附件 3、社会调查问卷分析报告（含访谈内容）

附件 4、①市政府相关规划、决策、批复；②立项申请、批复文件；③绩效目标申报表