

新生儿遗传性耳聋基因芯片筛查 项目支出绩效自评报告 (2019 年度)

部门名称（公章）：昆明市盘龙区卫生健康局
项目单位：昆明市盘龙区卫生健康局
主管部门：昆明市盘龙区卫生健康局
项目名称：新生儿遗传性耳聋基因芯片筛查项目
绩效自评日期：2020年4月27日

2020 年 4 月

评价小组成员：

评价小组 机构职位	姓名	职务/职称	所属 单位/处室	签字
组长	廖旭明	局长	盘龙区卫生健康局	廖旭明
副组长	张玲	副局长	盘龙区卫生健康局	张玲
成员	张显坤	副局长	盘龙区卫生健康局	张显坤
成员	陈薇	人事教科科科长	盘龙区卫生健康局	陈薇
成员	李杰	财务科科长	盘龙区卫生健康局	李杰
成员	吕红波	医政科科长	盘龙区卫生健康局	吕红波
成员	张锡堂	公共卫生管理科科长	盘龙区卫生健康局	张锡堂
成员	任世钟	基层卫生健康科	盘龙区卫生健康局	任世钟
成员	朱国茹	行政办公室主任	盘龙区卫生健康局	朱国茹
成员	李湘	法规和综合科科长	盘龙区卫生健康局	李湘
成员	段彬	规划发展和信息化科科长	盘龙区卫生健康局	段彬
成员	曹银红	计生协会秘书长	盘龙区卫生健康局	曹银红
成员	李晓晶	妇幼家庭发展科科长	盘龙区卫生健康局	李晓晶
成员	车卫兰	财务科人员	盘龙区卫生健康局	车卫兰
报告撰写人（签字）： 任世钟 2020 年 4 月 27 日				
评价工作负责人（签字）： 廖旭明 2020 年 4 月 27 日				

目录

摘要

一、项目基本情况

- (一)项目立项背景
- (二)项目立项依据
- (三)项目实施内容
- (四)项目实施计划及完成情况
- (五)项目的组织及管理
- (六)项目绩效目标

二、绩效评价工作情况

- (一)评价的目的和依据
- (二)绩效评价工作方案制定过程
- (三)绩效评价原则、评价方法等
- (四)绩效评价实施过程
- (五)绩效评价的局限性

三、评价结论及绩效分析

- (一)评价结论
- (二)绩效分析

四、项目主要经验及做法、存在的问题和建议

- (一)主要经验及做法
- (二)存在的问题
- (三)建议和改进措施

五、附件

附件 1：指标体系

附件 2：基础数据表

附件 3、社会调查问卷分析报告（含访谈内容）

附件 4、①市政府相关规划、决策、批复；②立项申请、批复文件；③绩效目标申报表

新生儿遗传性耳聋基因芯片筛查

项目支出绩效自评报告

摘要（1500 字以内）

一、项目概况：

1、立项背景及目的

为贯彻落实国家及云南省《残疾预防行动计划(2016-2020 年)》，依据《中华人民共和国母婴保健法》及其《实施办法》、《新生儿疾病筛查管理办法》，进一步规范盘龙区新生儿遗传性耳聋疾病筛查工作，建立低龄儿童听力残疾早筛查、早诊断、早预防的工作机制，降低听力障碍发生率，确保各项措施落到实处，切实提高盘龙区出生人口素质。

试点并建立“新生儿遗传性耳聋基因芯片筛查”服务长效工作机制，健全耳聋防控三级预防体系。通过筛查，及早发现先天性耳聋、药物性耳聋、迟发性耳聋高危患儿，做到早发现、早诊断、早干预，避免先天性耳聋患者因聋至哑，避免药物性耳聋、迟发性耳聋高危患儿致聋，为耳聋基因阳性儿童和家庭提供婚育指导，有效精准降低或避免听力残疾发生，提高全区出生人口素质。

建立盘龙区新生儿耳聋基因突变数据库和样品库，建立完善筛查阳性人群的医学咨询和跟踪随访机制。

积极培育现代服务业，推动盘龙区产业结构升级和基因检测产业快速发展与产业集聚，助推盘龙区茨坝生物科技小镇争创国家级生物特色小镇。

将项目打造成盘龙区政府典范民生工程，成为全省率先实施遗传性耳聋基因芯片筛查的地方政府，垂范全省。

2、项目实施情况

2019年3月我局制定了《昆明市盘龙区新生儿耳聋基因筛查项目实施方案》，确定了各方职能：

采血机构：由盘龙区妇幼保健计划生育服务中心、盘龙区人民医院、辖区各街道社区卫生服务中心等指定医疗机构进行采血。

检测机构：昆明博奥三合医学检验实验室。

复核机构：北京博奥医学检验所。

咨询机构：由博奥生物负责组织培训、质控及遗传咨询。

3、资金来源及使用情况

本年度项目资金合计支出46.20万元，资金来源为本期财政拨款46.20万元，期末无结余。

4、组织及管理情况

（1）成立项目领导小组

由盘龙区政府办牵头，区卫生健康局，区残联、区财政局、昆明博奥三合医学检验实验室共同组成盘龙区新生儿耳聋基因筛查项目领导小组，负责项目方案实施，并明确各方职责，加强协调，确保项目顺利进行。项目领导小组办公室设在区卫生健康局，负责项目的具体组织实施和监管。。

（2）成立专家指导小组

由盘龙区卫生健康局、区人民医院、区妇幼保健计划生育服务中

心和博奥生物等单位的专家组成，负责指导技术方案的制定，监督基因检测的质量控制，实现项目的整体目标，组织评估项目的成效。

二、评价结论

新生儿遗传性耳聋基因芯片筛查项目项目评价得分 95.25 分，评价结果为优。

三、经验、问题和建议

（一）主要经验及做法

实际开展情况与年初计划任务数相差较大，主要原因为：项目启动较晚，该项目 3 月份才进行实施，且 2019 年是第一年，采血机构、召回机构及检验机构还需时日磨合，社区卫生服务机构在召回已出院新生儿难度较大，且区属助产医疗机构 7 月份才纳入项目实施单位开展工作。

（二）存在的问题

省市级助产医疗机构没有纳入到该项目实施，所以符合条件的新生儿宣传及采血工作都得不到普及，且在省市级医院分娩的人占多数，不能一次性完成采血工作，已经出院的新生儿，存在二次采血的情况，部分家长不愿意，召回难度较大。

（三）建议和改进措施

1、进一步加强召回及宣传力度。将社区卫生服务中心和社区卫生服务站全部纳入该项目进行实施，并将宣传召回纳入各乡镇卫生院、社区卫生服务中心的考核指标，督促各基层卫生服务机构进行宣传。

2、将市级助产医疗卫生机构纳入该项目实施。从 2019 年 7 月 1

日，市区两级助产医疗卫生机构纳入该项目实施，只要是符合项目实施对象的，分娩后直接一次性采血，无需二次往返采血。

正文：新生儿遗传性耳聋基因芯片筛查 项目支出绩效自评报告

一、项目基本情况

（一）项目概况

1、立项背景及目的

为贯彻落实国家及云南省《残疾预防行动计划(2016-2020年)》，依据《中华人民共和国母婴保健法》及其《实施办法》、《新生儿疾病筛查管理办法》，进一步规范盘龙区新生儿遗传性耳聋疾病筛查工作，建立低龄儿童听力残疾早筛查、早诊断、早预防的工作机制，降低听力障碍发生率，确保各项措施落到实处，切实提高盘龙区出生人口素质。

试点并建立“新生儿遗传性耳聋基因芯片筛查”服务长效工作机制，健全耳聋防控三级预防体系。通过筛查，及早发现先天性耳聋、药物性耳聋、迟发性耳聋高危患儿，做到早发现、早诊断、早干预，避免先天性耳聋患者因聋至哑，避免药物性耳聋、迟发性耳聋高危患儿致聋，为耳聋基因阳性儿童和家庭提供婚育指导，有效精准降低或避免听力残疾发生，提高全区出生人口素质。

建立盘龙区新生儿耳聋基因突变数据库和样品库，建立完善筛查阳性人群的医学咨询和跟踪随访机制。

积极培育现代服务业，推动盘龙区产业结构升级和基因检测产业快速发展与产业集聚，助推盘龙区茨坝生物科技小镇争创国家级生物

特色小镇。

将项目打造成盘龙区政府典范民生工程，成为全省率先实施遗传性耳聋基因芯片筛查的地方政府，垂范全省。

2、项目实施情况

2019年3月我局制定了《昆明市盘龙区新生儿耳聋基因筛查项目实施方案》，确定了各方职能：

采血机构：由盘龙区妇幼保健计划生育服务中心、盘龙区人民医院、辖区各街道社区卫生服务中心等指定医疗机构进行采血。

检测机构：昆明博奥三合医学检验实验室。

复核机构：北京博奥医学检验所。

咨询机构：由博奥生物负责组织培训、质控及遗传咨询。

3、资金来源及使用情况

本年度项目资金合计支出46.20万元，资金来源为本期财政拨款46.20万元，期末无结余。

4、组织及管理情况

（1）成立项目领导小组

由盘龙区政府办牵头，区卫生健康局，区残联、区财政局、昆明博奥三合医学检验实验室共同组成盘龙区新生儿耳聋基因筛查项目领导小组，负责项目方案实施，并明确各方职责，加强协调，确保项目顺利进行。项目领导小组办公室设在区卫生健康局，负责项目的具体组织实施和监管。

（2）成立专家指导小组

由盘龙区卫生健康局、区人民医院、区妇幼保健计划生育服务中心和博奥生物等单位的专家组成，负责指导技术方案的制定，监督基因检测的质量控制，实现项目的整体目标，组织评估项目的成效。

（二）绩效目标

实际开展情况与年初计划任务数相差较大，主要原因为：项目启动较晚，该项目 3 月份才进行实施，且 2019 年是第一年，采血机构、召回机构及检验机构还需时日磨合，社区卫生服务机构在召回已出院新生儿难度较大，且区属助产医疗机构 7 月份才纳入项目实施单位开展工作。

二、绩效评价工作情况

（一）绩效评价目的。全面了解项目管理过程是否规范、产出目标是否完成以及效果目标是否实现等方面的内容，总结经验，查找不足，为项目在以后年度的开展提供可行性参考建议。在此基础上，重点分析项目预算编制的合理性、成本支出的真实性和控制有效性，评价财政资金的使用效率和效果，为以后年度编制项目预算、选择项目实施主体等提供参考依据。

（二）绩效评价工作方案制定过程

- 1、前期调研。
- 2、研究文件。
- 3、绩效评价指标体系及工作方案的设计。

（三）绩效评价原则、评价方法

- 1、绩效评价原则。评价工作遵循科学规范、公开公正、绩效相

关的原则，运用科学、合理的绩效评价指标、评价标准和评价方法，对财政支出的经济性、效率性和效益性进行客观、公正的评价。

2、绩效评价方法。

本项目采用评价方法主要有综合分析法、比较法、因素分析法、公众评判法四种评价方法。

（1）对于项目决策和项目管理指标，主要采用综合分析法，通过对决策及管理的各环节进行考核，与相关的流程及制度进行对比，考核决策及管理环节内控制度的建立及执行情况，按各因素及各环节分别打分考核。

（2）对于项目绩效指标，采用比较法、因素分析法及公众评判法。社会效益、可持续发展效益、满意度等效益指标无法准确量化，采用公众评判法，通过问卷调查的方式进行考核。项目产出指标根据具体情况采用比较法及因素分析法，将产出情况按数量、质量、时效等因素分别分析，制定相应的考核指标，采用历史数据对比或者与计划数据对比的方式进行考核。

（四）绩效评价实施过程

1、数据填报和采集

由项目负责科室进行项目总结，汇总填报项目相关情况，形成项目年度总结报告。绩效自评小组根据科室填报的数据及总结报告内容，初步审阅并追加采集需要的材料。

2、社会调查

根据采集的数据，制定绩效评价指标体系，对于采用公众评判法

作为考核依据的事项，设计调查问卷进行调研。

3、数据分析和撰写报告

（1）汇总分析调研数据，编制调研报告，对相应指标进行打分评价。

（2）根据指标体系逐一进行资料及考核内容的评价工作，形成评价底稿并汇总出评价结果。

（3）根据评价过程及评价结果，撰写绩效评价报告。

（五）本次绩效评价的局限性。

本项目各指标均可进行相应的考评，绩效评价未存在明显重大的局限性。

三、评价结论和绩效分析

（一）评价结论

1、评价结果

新生儿遗传性耳聋基因芯片筛查项目项目评价得分 95.25 分，评价结果为优。

2、主要绩效

截至目前，我局共召开了 1 次启动仪式，6 次推进会对项目进行推进，耳聋项目收样 881 人份，出报告 250 份，结果异常 749 例。

（二）具体绩效分析

项目立项前期调研情况，满分 2 分。考察项目立项是否经过前期调研。本项目立项前未进行前期调研，故此项不得分。

项目目标绩效目标完整性，满分 2 分。考察设定的绩效目标是否

完整地反应预期产出和效果，本项目绩效目标未能完整地反应预期产出和效果，指标设置不完整，酌情扣 1 分，得分 1 分。

项目目标指标细化分解情况，满分 3 分。考察是否将绩效目标细化分解为清晰、可衡量的绩效指标，本项目绩效目标未能充分细化，酌情扣 1 分，得分 2 分。

项目效益满意度指标满分 10 分，群众满意度为 92.5%，故扣 0.75 分，得分 9.25 分。

除以上扣分项外，其他指标均得满分。

四、成本效益分析

为保障项目顺利实施，对各环节实施监管控制。区卫健局负责筛查机构的选定、项目实施过程监管，对检测结果异常的人群联合残联实施预防干预。区残联负责对检测结果异常人群的干预情况进行督导。区财政对项目资金 Usage 情况进行监管。昆明博奥三合医学检验实验室负责对样品采集质量进行督导。

本年度项目资金合计支出 46.20 万元，资金来源为本期财政拨款 46.20 万元，期末无结余。经费的列支均履行了相关审批手续，均已属于本项目的列支范围。

效益方面，截至目前，我局共召开了 1 次启动仪式，6 次推进会对项目进行推进，耳聋项目收样 881 人份，出报告 250 份，结果异常 749 例。

五、主要经验及做法、存在的问题和建议

（一）主要经验及做法

实际开展情况以年初计划任务数相差较大的原因分析，主要是，项目启动较晚，该项目 3 月份才进行实施，且 2019 年是第一年，采血机构、召回机构及检验机构还需时日磨合，社区卫生服务机构在召回已出院新生儿难度较大，且区属助产医疗机构 7 月份才纳入项目实施单位开展工作。

（二）存在的问题

省市级助产医疗机构没有纳入到该项目实施，所以符合条件的新生儿宣传及采血工作都得不到普及，且在省市级医院分娩的人占多数，不能一次性完成采血工作，已经出院的新生儿，存在二次采血的情况，部分家长不愿意，召回难度较大。

（三）建议和改进措施

1、进一步加强召回及宣传力度。将社区卫生服务中心和社区卫生服务站全部纳入该项目进行实施，并将宣传召回纳入各乡镇卫生院、社区卫生服务中心的考核指标，督促各基层卫生服务机构进行宣传。

2、将市级助产医疗卫生机构纳入该项目实施。从 2019 年 7 月 1 日，市区两级助产医疗卫生机构纳入该项目实施，只要是符合项目实施对象的，分娩后直接一次性采血，无需二次往返采血。

附件 1、绩效评价指标体系

附件 2、基础数据表

附件 3、社会调查问卷分析报告（含访谈内容）

附件 4、①市政府相关规划、决策、批复；②立项申请、批复文件；③绩效目标申报表

