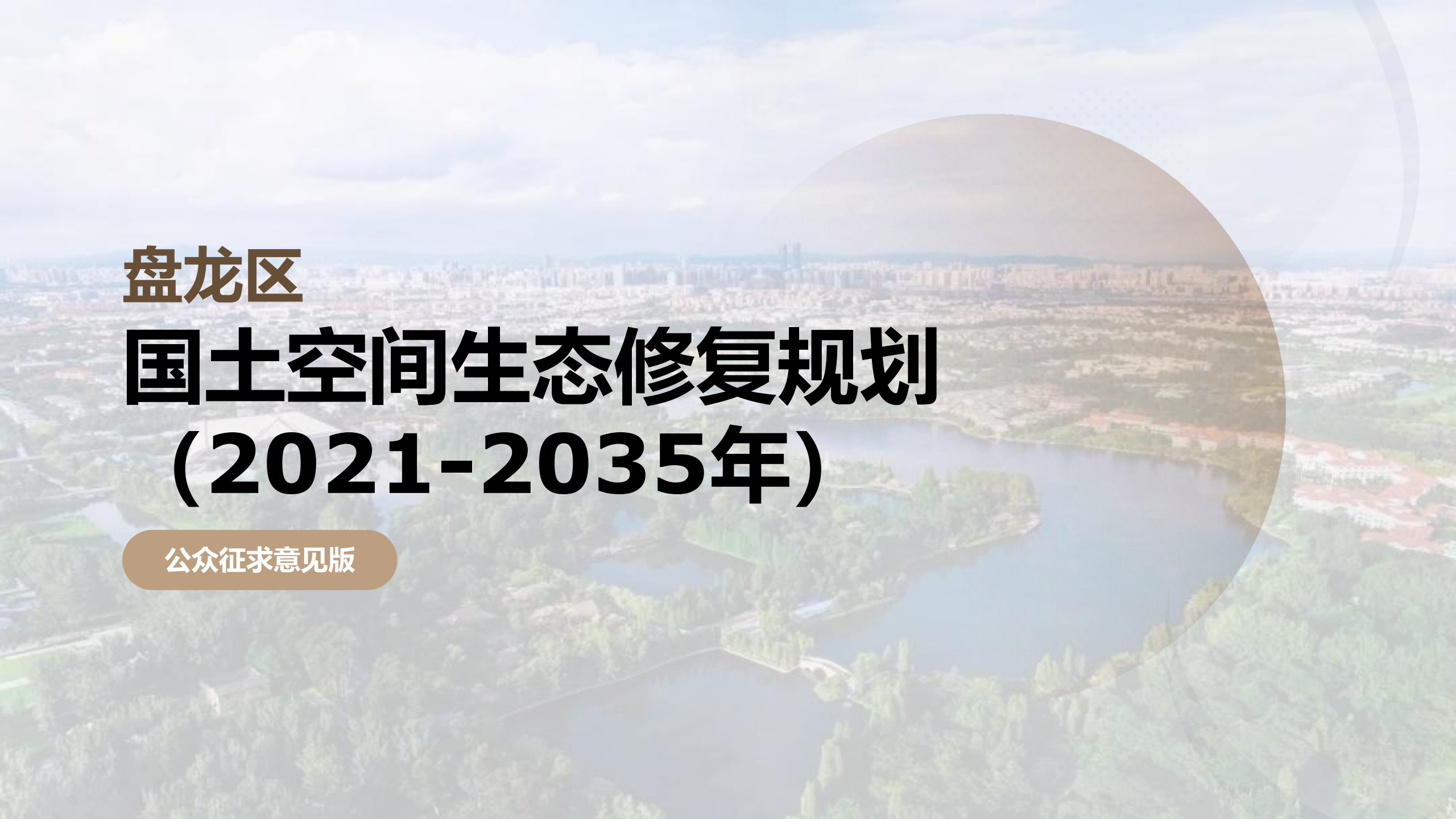




盘龙区 国土空间生态修复规划 (2021-2035年)

公众征求意见版



导读

为深入贯彻习近平生态文明思想，依法履行统一行使所有国土空间生态保护修复职责，统筹和科学推进山水林田湖草一体化保护修复，维护国家重要生态安全屏障，进一步落实国家、云南省、昆明市生态修复的工作安排，协同完善盘龙区国土空间规划体系架构，提升国土空间生态品质，促进人与自然和谐共生，盘龙区组织开展《盘龙区国土空间生态修复规划（2021-2035年）》（以下简称《规划》）编制工作。

《规划》是盘龙区国土空间规划的专项规划，是一定时期内盘龙区国土空间生态修复工作的总体安排，落实市级国土空间生态修复规划和区县级国土空间规划的生态修复目标任务、空间布局、工程项目安排等要求。规划基准年为2020年，规划期限为2021至2035年，目标年为2035年，近期目标年为2025年。规划范围为盘龙区行政辖区内全部区域。



生态本底

地形地貌复杂多样

地处云贵高原滇中中部，地势北高南低，区内山地、丘陵和坝子交错分布，海拔差异显著。

水资源丰富水质优良

有昆明城市饮用水主要水源松华坝水库，河流和水库相互补给，形成“南北纵贯、支流密布”的网状水系。

生物多样性较丰富

动植物类型丰富，聚集了世博园、金殿、云南野生动物园、黑龙潭公园、昆明植物园等众多优质资源。

生态环境优良

低纬度高原季风气候，气候宜人，森林覆盖率高，有“中国天然氧吧”称号。

生态保护修复成效

水源区生态保护与修复体系逐步完善

盘龙区以“城市饮用水源保护区”为核心，实施生态修复与保护，确保松华坝水库及支流水质稳定达标，为昆明提供优质水源。通过“农改林”等措施，减少农业污染，涵养水源，保护生物多样性，构建了“山—水—林—田”一体化保护格局。

农业面源与村庄环境治理全域深化

实施农村污水处理工程，解决农业面源污染和城市雨污混排问题。推进农村污水治理、有机农业和人居环境提升，完善基础设施，实现污水、垃圾处理和道路硬化全覆盖，提高农业绿色生产和村庄生态宜居水平。

矿山生态修复全面完成

盘龙区系统推进历史遗留矿山综合治理，通过植被恢复、地形重塑与生态功能再生等系统性措施，全面消除矿山地质环境问题，实现历史遗留矿山动态清零。矿区生态基底有效修复，废弃矿山转化为生态游憩与城市休闲空间，促进生态保护与城乡功能有机融合。

城市绿化生态服务持续提质

盘龙区以绿美城市理念为引领，统筹推进绿地系统建设与生态空间优化。通过林荫廊道贯通、小微绿地增补及立体绿化推广，构建起多层次、网络化生态景观格局。城区生态服务功能持续增强，人居环境品质全面提升，形成山水城景共融的绿色发展典范。

生态治理多元共治格局逐步形成

盘龙区构建了“政府主导、部门协同、社会参与”的生态治理格局。通过党建引领、河长制深化、执法协作等措施，强化生态保护责任落实。盘龙区积极探索生态价值转化路径，完善文化创意、旅游休闲、商务会展、生态康养和临空物流等多功能融合发展，推动绿色低碳发展，实现生态效益与经济效益双赢。



主要生态问题

林地整体质量不高，生态功能价值发挥不足

林地质量一般，现有次生林结构简单，生态用地广泛但利用效率低，水源涵养和水土保持能力未随绿化提升。

水系生境系统功能较弱，河道综合治理任务重

河道治理主要针对冷水河、牧羊河，但支流治理及其生态效益需进一步加强，需通过综合治理进一步完善水系生态系统。

农业生态本底条件脆弱，空间治理难度较大

坡耕地、陡坡耕地占比较高，易导致发生水土流失问题。受地形条件的影响，村庄建设用地分布零散，配套服务覆盖难度大。

城区绿地系统连通性不足，人居环境有待提升

盘龙区二环内人口密集，城市绿地系统薄弱，绿地休闲场所少。需进一步改善人居环境，提升城区绿地系统的连通性和生态服务功能。

生态保护系统性不足，系统修复机制尚不健全

河道、林草、耕地治理分属多部门，水系发达但共治机制不完善，生态修复与产业结合不足，多元投入和补偿机制需进一步完善。

规划目标

总体目标

全面优化全域生态安全格局，强化生态系统服务能力，提升城市生态景观。森林、水系、湿地等自然生态系统得到有效修复，松华坝水源保护区生态环境进一步提升，昆明主城区北部生态安全屏障更加牢固。重要生态系统、自然保护地、野生动植物得到全面保护。脆弱农田生态系统得到综合整治，乡村人居环境有效改善，全力助推乡村振兴。完善绿地系统，提升绿地质量，绿色廊道、文化廊道完整性和连通性进一步提高，形成山水城交融的蓝绿空间体系。以松华坝水源保护区、自然保护地、滨河空间等重点区域为主，部署生态修复重大工程，全面打造“城市饮用水源保护样板区、绿色低碳引领区、美丽盘龙生态示范区”。

近期规划目标

到 2025 年，加强松华坝水源保护区生态功能的保护治理；稳定并逐步提高森林覆盖率和蓄积量，有效控制水土流失和石漠化的扩大；提高农田生态系统的生产、生态功能，改善城乡人居环境；大力推进“百园建设”，完善城市绿地系统。



近期

远景规划目标

至2035年，稳定提升松华坝水源保护区水土保持和水源涵养功能；持续推进森林资源保护和建设，水土流失得到全面治理，加强生物多样性保护，筑牢昆明主城区北部生态安全屏障；有效开展全域国土综合整治，乡村农居环境实现根本性好转；实施河道综合治理，完善城区绿道系统，构建全域生态廊道网络；完善系统治理体系和管理机制，提升巩固生态修复治理水平。



远期

生态修复总体格局

一核：

松华坝水源保护区生态保护核。

两屏：

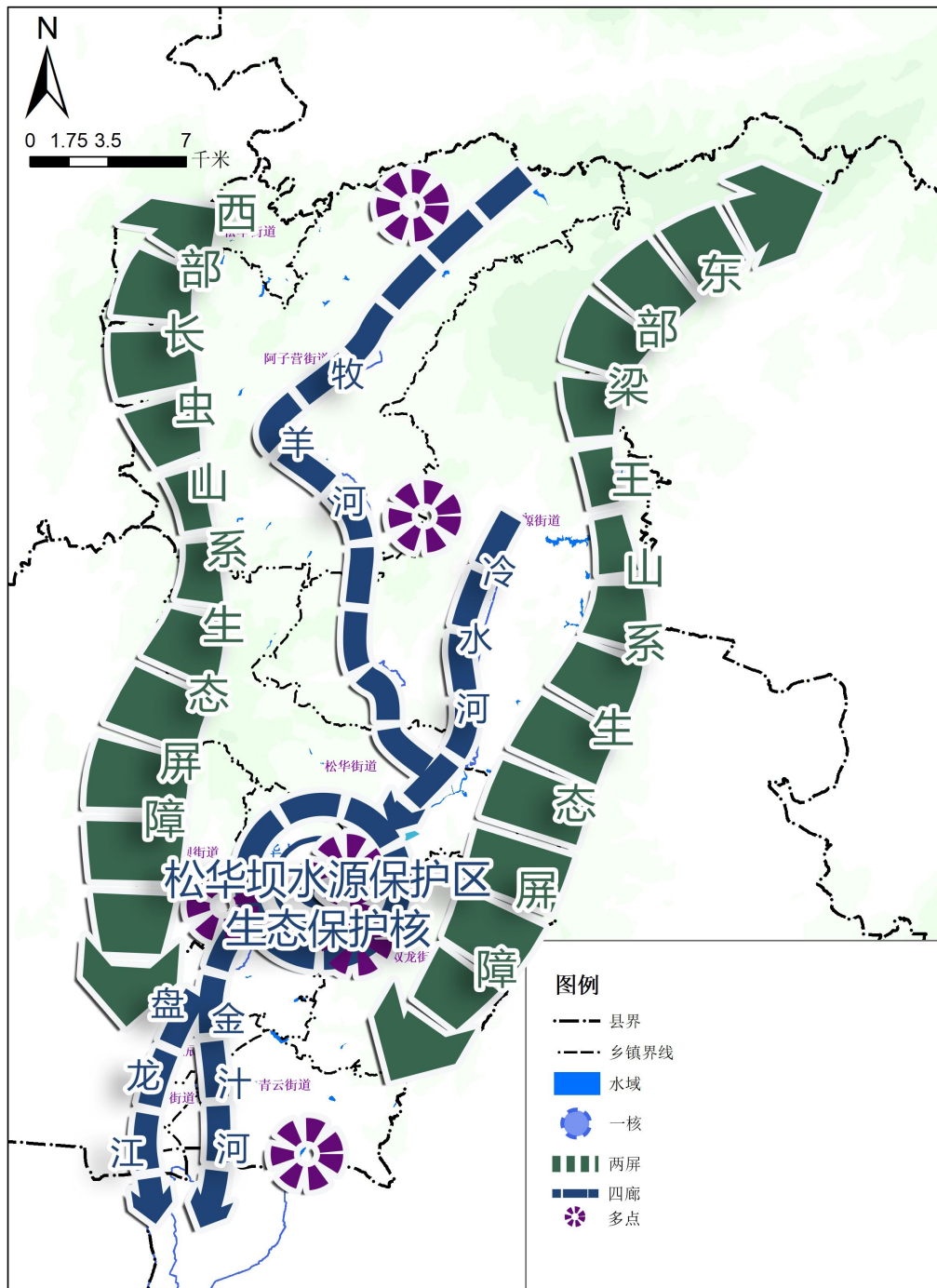
西部长虫山系生态屏障、东部梁王山系生态屏障。

四廊：

牧羊河、冷水河、盘龙江、金汁河组成河流生态廊道。

多点：

多个盘龙区生态保护与修复的示范窗口，涉及饮用水水源保护生态功能提升示范点、水环境综合治理示范点、国土绿化生态修复示范点、水土流失综合治理示范点、国土综合整治示范点、城市绿道生态网络建设示范点。



修复分区

中部水土流失治理与城郊绿廊提升区

该区域生态修复主攻方向为裸地更新造林、封山育林，抑制水土流失，增强水土保持功能；实施城市绿道建设，提升生态功能。

主城区人居环境综合提升区

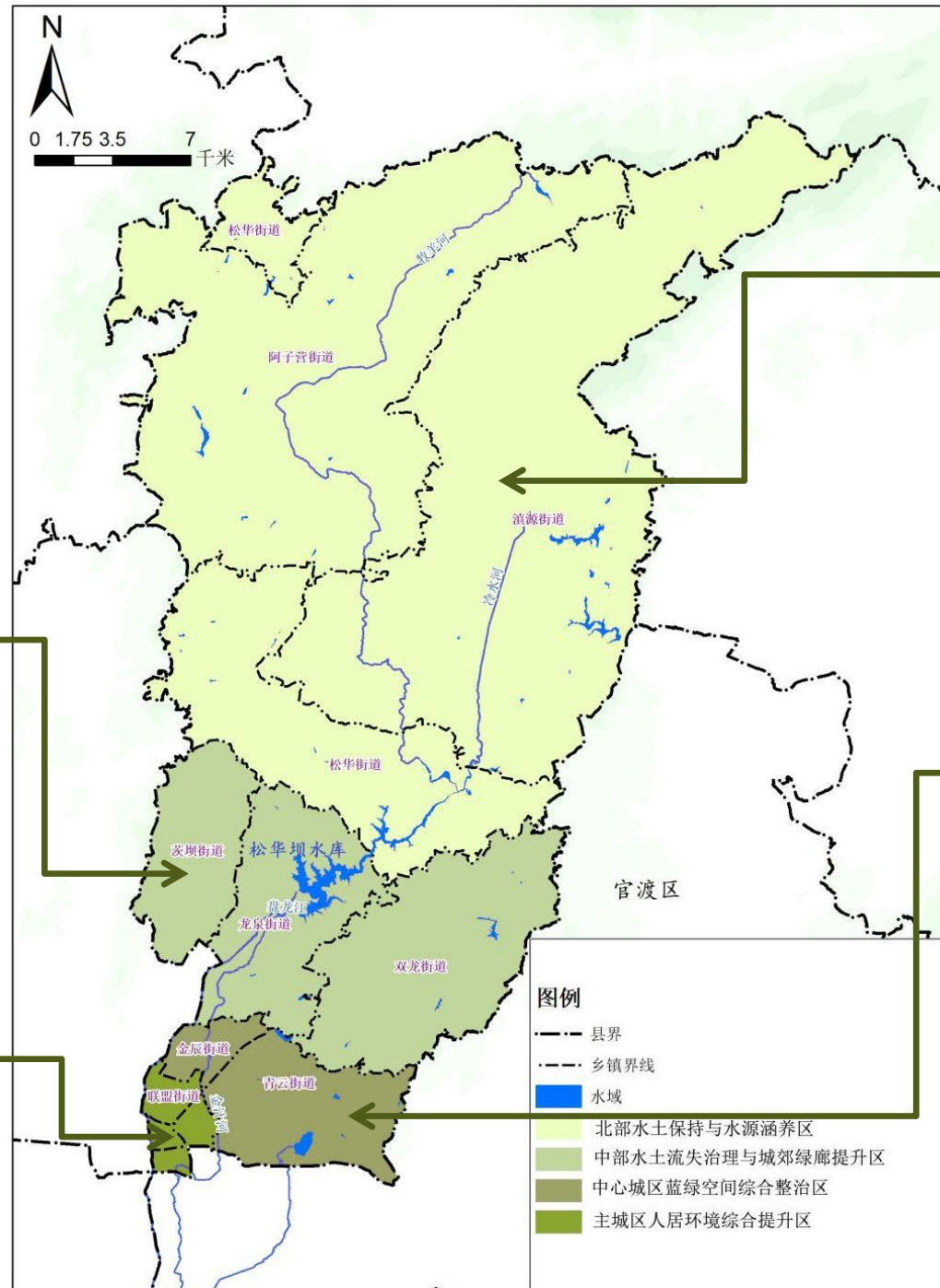
针对包括存在闲置、低效用地和绿地质量低等为主要问题，开展生态修复主攻方向为整治土地，建设绿道、口袋公园，提升绿地面积和城市景观。

北部水土保持与水源涵养区

该区域水资源丰富，生态脆弱，需系统恢复灾毁地，优化林分，防治水土流失，强化水源地保护。

中心城区蓝绿空间综合整治区

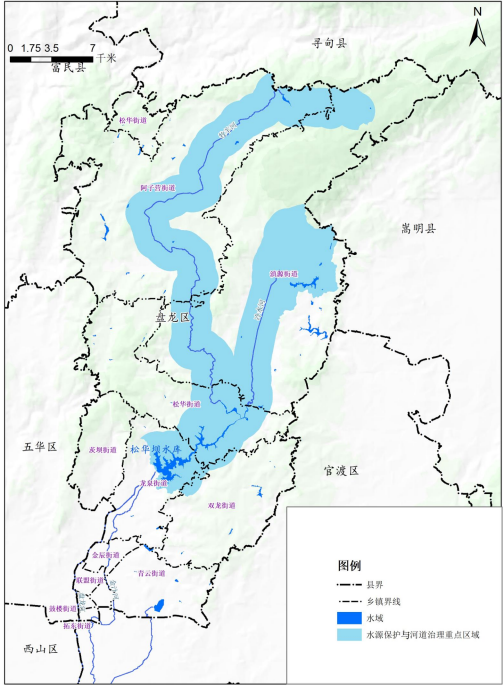
该区域人类活动强度高，河流生态系统受损，绿地系统建设不足。生态修复主攻方向包括综合整治河道、防治污染源、提升水生态系统循环，以及修复城市生境，形成连续性生态网络。



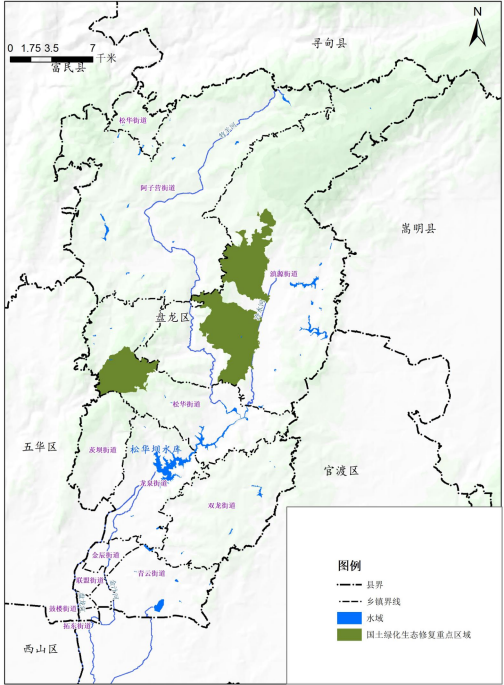
修复重点区域

基于修复分区对单元特征和生态问题的分析，
将特征趋同和生态问题相关的单元划为同一重
点区域，共分为五个修复重点区域：

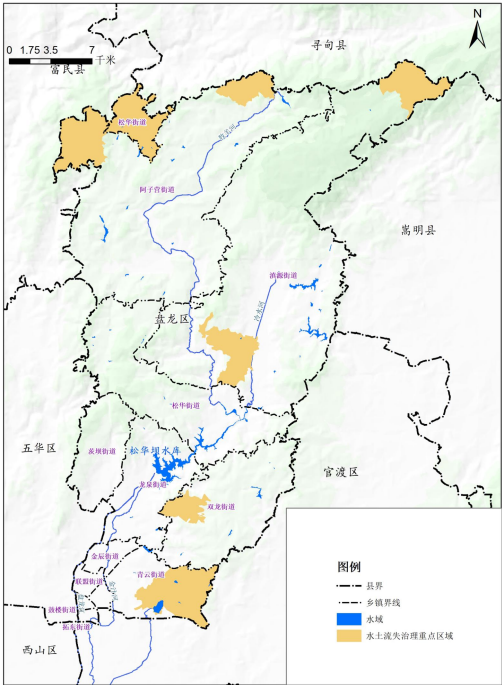
- (一) 水源保护与河道治理重点区域
- (二) 国土绿化生态修复重点区域
- (三) 水土流失治理重点区域
- (四) 国土综合整治重点区域
- (五) 城市生态网络构建重点区域



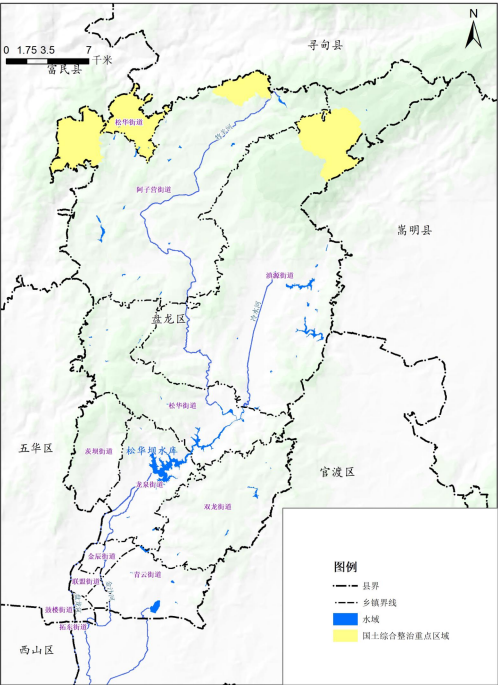
水源保护和河道治理重点区域



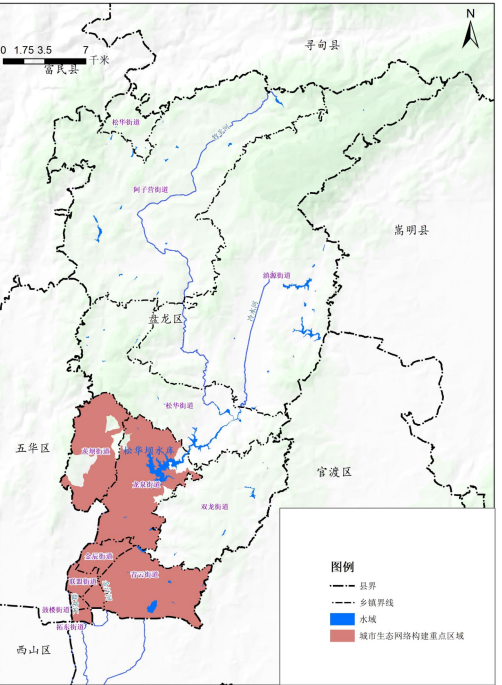
国土绿化生态修复重点区域



水土流失治理重点区域



国土综合整治重点区域



城市生态网络构建重点区域

主要任务

生态空间修复任务

- 强化水源保护区管理，保障城市饮水安全
- 促进林地结构多样化，增强生态系统完整性
- 加强河道综合治理，提升水系生境质量

农业空间修复任务

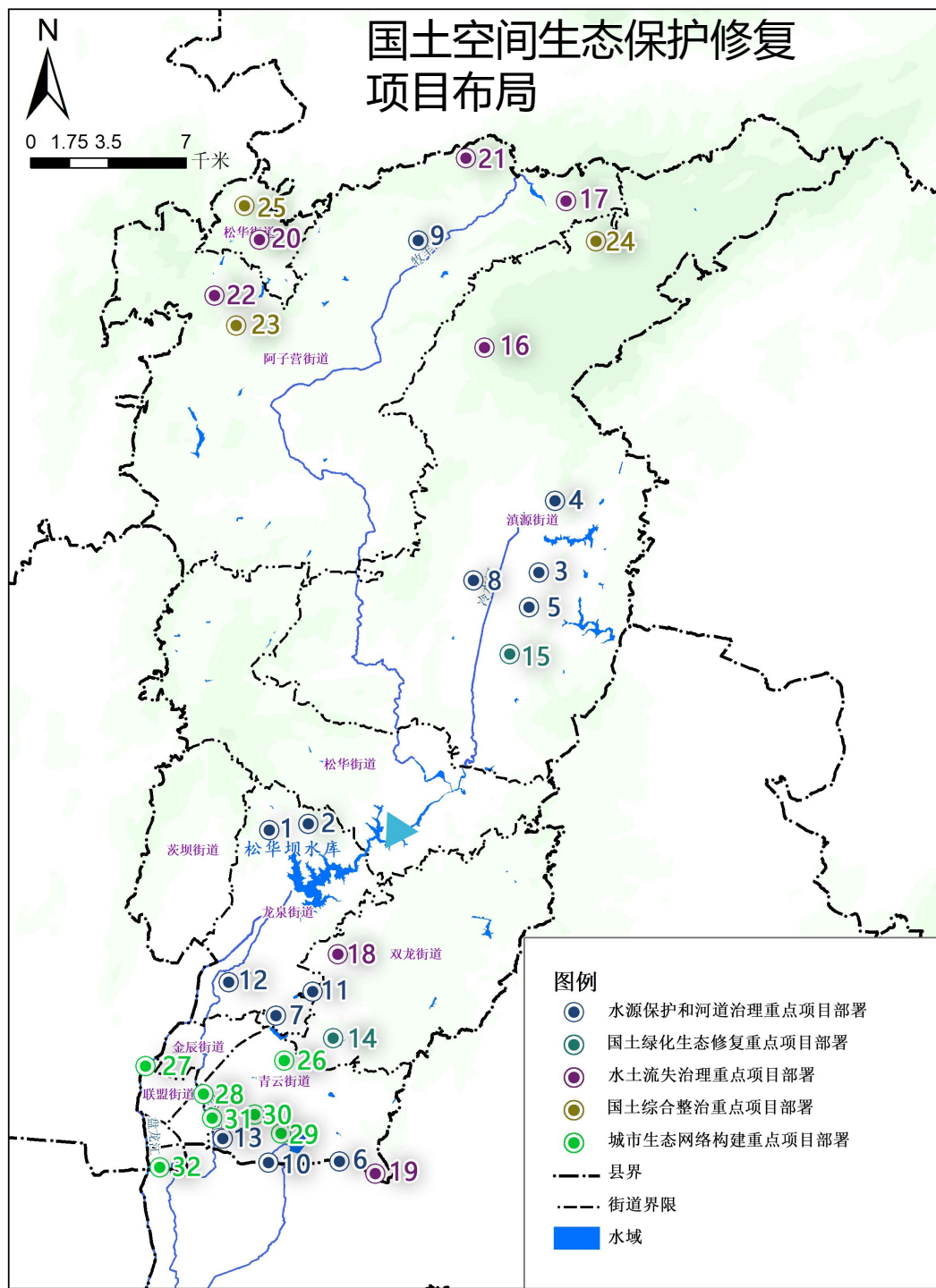
- 依托土地综合整治，改善耕地生产生态功能
- 以村庄规划为引领，提升农村生态环境效能

城镇空间修复任务

- 强化公园绿地建设，打造高品质蓝绿空间
- 依托存量空间更新，提升人居环境品质

生态廊道构建任务

- 完善绿色生态廊道网络，优化廊道空间布局
- 构建生态文化融合廊道，强化廊道复合功能



生态修复重点项目安排方案

为落实国家、云南省、昆明市对盘龙区生态修复工作的重大部署安排，解决生态修复重点区域的生态问题，完成区域生态空间生态修复任务，共设定32项生态修复重大工程。

其中规划近期计划开展8项重大工程，规划远期计划开展24项重大工程。



效益分析

生态效益

- 提升生态系统服务能力
- 提高生物多样性
- 增加森林碳储量
- 优化生态系统格局

社会效益

- 增强公众的生态保护意识和参与度
- 改善城乡人居环境
- 创造更多就业机会

经济效益

- 促进绿色经济发展
- 提高自然资源利用效率

盘龙区生态修复规划通过治理受损生态空间、强化生物多样性保护及构建“一核两屏四廊多点”生态格局，提升水源涵养、碳汇能力与气候调节功能，推动生态资源向绿色经济转化；同步优化城乡人居环境，增强公众环保参与度，并依托生态修复项目创造就业、吸引投资，促进水土资源高效利用与乡村振兴，实现生态保护、民生改善与绿色产业协同发展，为区域生态安全与高质量可持续发展提供支撑。



规划实施保障措施

一、加强组织领导

- 加强规划实施政府主导，落实地方责任
- 实行系统管理，构建国土空间生态修复管理机制

二、落实规划传导

- 强化规划纵向传导
- 统筹专项规划横向传导

三、创新政策体系

- 创新生态补偿方式
- 探索自然资源资产价格评估和生态产品价值转化方法

四、强化资金保障

- 整合各类政策资金，加大各级财政投入
- 创新金融手段，强化金融支持
- 拓宽融资渠道，鼓励社会资本参与

五、加强科技支撑

- 加强国土空间生态修复科技创新支撑力度
- 建设国土空间生态修复规划数据库

六、负面清单管理

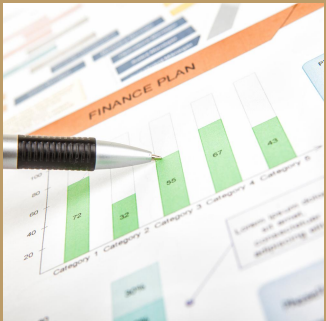
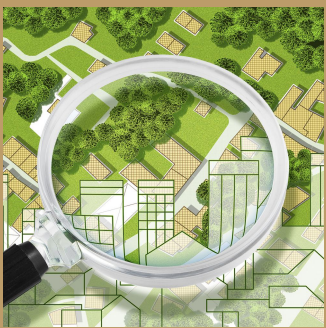
- 遵循顺应自然和系统修复原则
- 遵循相关法律法规管控要求
- 遵循生物群落演替发展规律

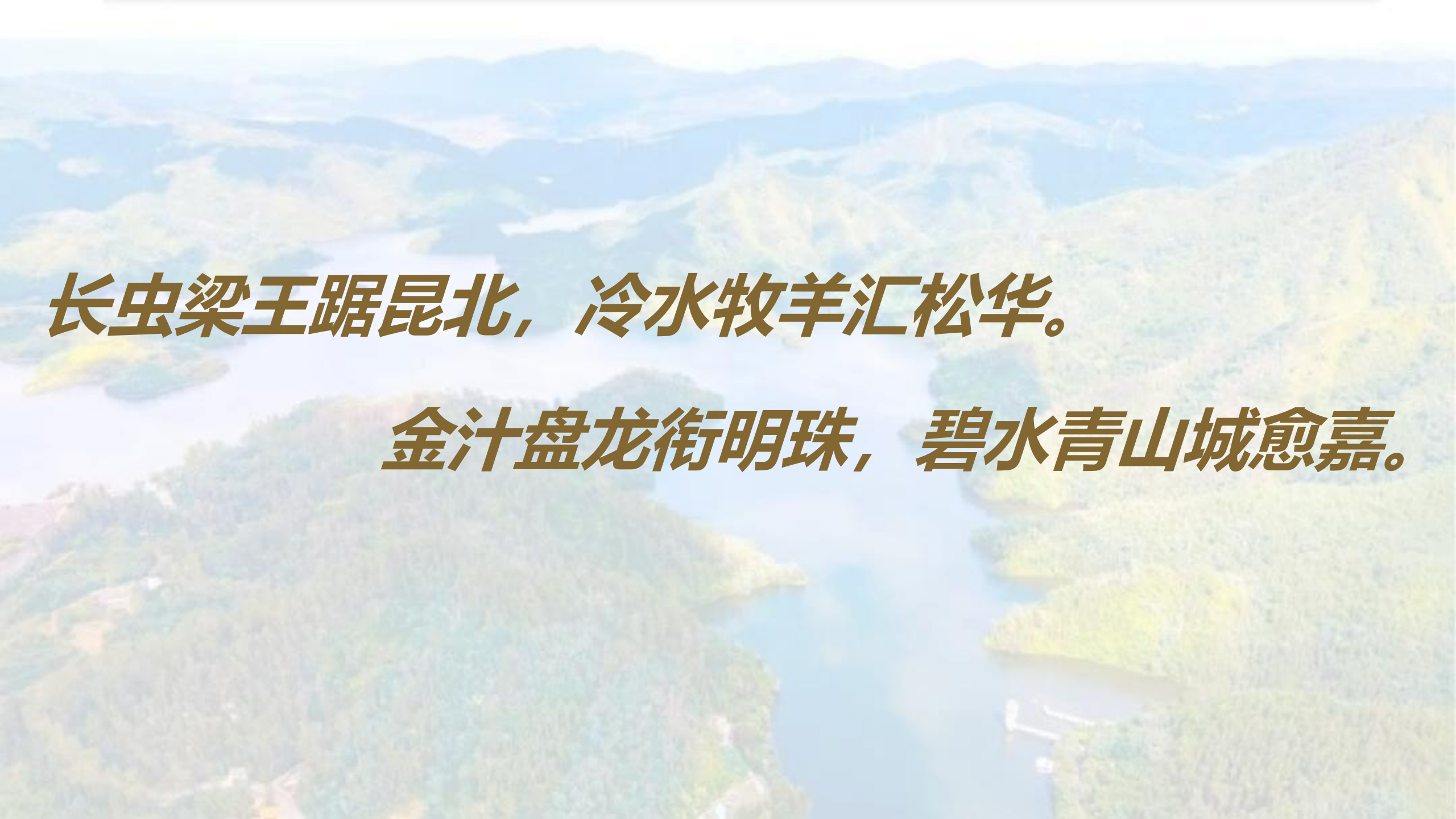
七、严格评估监管

- 建立生态修复规划的定期评估和实施监管
- 加强生态修复规划考核评估和奖惩机制

八、鼓励公众参与

- 加强科学普及、素质教育和技术培训工作
- 建立健全全社会共同参与监督的渠道和机制





长虫梁王踞昆北，冷水牧羊汇松华。

金汁盘龙衔明珠，碧水青山城愈嘉。