

昆明市盘龙区国民经济和社会发展 第十二个五年规划纲要

第一章 发展基础和面临的形势

一、发展基础

“十一五”期间，在市委、市政府的正确领导下，全区干部群众全面贯彻落实科学发展观，以加快都市经济发展和城乡一体化为主线，以改革开放、科学创新为动力，以提高人民生活水平为出发点，着力实施“产业强区、科教兴区、环境立区、开放活区”四大战略，全区经济稳步发展，城市品质不断提升，城乡一体化步伐加快，生态建设提速，社会事业全面进步，民生状况持续改善，发展活力明显增强，为全面建设小康社会和“十二五”跨越式发展奠定了坚实基础。

（一）发展环境明显改善

深化行政体制改革，在全市率先出台优化软环境有奖举报规定、监测点实施意见、受理投诉举报工作制度和重点项目预警机制。按照“三最四低”的要求，五年来行政审批项目减少56.7%，办理时限压缩2/3，完成规范行政处罚自由裁量权试点工作，行政效率大幅提高。推进公共财政体系建设，调整和优化财政支出结构，增加对城市基础设施建设、产业发展、社会公共事业建设管理和“三农”的投入。健全和完善非公经济发展目标考核责任制和领导干部联系非公企业制度，鼓励非公经

济参与企业改革，投资基础设施、公用事业、社会事业等领域。

（二）经济发展迈上新台阶

“十一五”时期全区经济社会发展总体情况良好，规划提出的 21 项主要指标已全面完成或超额完成。2010 年全区地区生产总值完成 250.33 亿元，年均增长 12.96%；人均生产总值达 33830 元，年均增长 10.96%；地方财政一般预算收入完成 16.67 亿元，年均增长 23.4%；全社会固定资产投资完成 210.1 亿元，年均增长 37.87%；社会消费品零售总额完成 213.06 亿元，年均增长 21.33%；非公经济增加值完成 113.67 亿元，年均增长 15.66%，占生产总值的比重由 2005 年的 41.3%提高到 2010 年的 45.4%；城镇居民人均可支配收入达 20213 元，年均增长 9.85%；农民人均纯收入达 7403 元，年均增长 8.34%。

（三）产业结构进一步优化

“十一五”时期，全区产业结构不断优化，商贸服务、文化旅游、经营性房地产、都市工业等产业不断发展。2010 年，全区第三产业增加值完成 170.21 亿元，年均增长 12.35%；工业增加值完成 54.18 亿元，年均增长 16.37%；文化产业增加值完成 21.45 亿元，年均增长 16.63%。二、三产业占生产总值的比重达到 98.46%，进一步巩固了以第三产业为主导的产业发展体系。

（四）招商引资成效显著

组建区招商局，完善九项招商引资机制，强力推进招商引资工作，引进昆明玉器城、南亚之门、世博虹桥车市、颐高数

码中心等一批重大项目。2010 年实际利用市外资金 48.29 亿元，年均增长 39.21%；实际利用外资 6168.37 万美元，年均增长 63.13%。五年共引进市外资金 161.03 亿元，国外资金 1.77 亿美元。加大投融资力度，2010 年实现投资项目融资 27.9059 亿元，确保了城市基础设施建设、入滇河道整治、园林绿化、教育卫生、交通水利和民生工程等重点建设项目的顺利推进。

（五）城市环境较大改善

以“四创两争”为抓手，全面推进交通、绿化、生态环境、市政等基础设施建设，完成三期道路交通微循环改造等工程，铂金大道、双松公路、沔源路，白塔路延长线、主 3、次 14、支 186 等一批城市主支次道路及乡村道路建成通车。对入滇河道进行截污、清淤、加固等整治，拆除盘龙江等入滇河道及支流沿岸地面附着物，同步实施“河长林”等绿化。建成龟龙湖、鼓楼、龙川桥、田溪、春溢等公园。到 2010 年共新增绿地 835.65 公顷，城市建成区绿地率由 26.81%提高到 44.59%，建成区绿化覆盖率由 31.25%提高到 50.31%，人均公共绿地面积由 12 平方米提高到 16.37 平方米，均高于全市平均水平，城市绿化景观效果提升明显。城中村改造全面展开，取得明显成效。

（六）新农村建设全面推进

着力实施基础设施、产业发展、生态建设、社会事业发展等四大重点工程项目，完成双龙街道乌龙村、松华街道双玉村等 6 个市级试点行政村整体推进项目建设。着力改善农村交通基础设施，到 2010 年全区行政村路面硬化率达 100%。完成病

险水库除险加固等各项水利工程 150 件，新增和改善灌溉面积 8500 余亩，累计解决 1.94 万人饮水安全问题。

（七）各项社会民生事业取得新进展

“十一五”期间，积极推进科技进步与创新，组织实施区级科技项目 91 项，安排科技创新资金 3200 余万元，区级财政科技投入累计达到 10035 万元。科普宣传及知识产权工作取得新成效，信息化建设取得新进展，科技进步贡献率明显提高，科技进步对经济增长的贡献率从“十五”末的 53% 增长到 56.8%，科技综合实力得到进一步增强，连续两次被评为全国科技进步考核先进区。

优先发展教育，昆十中求实校区、昆十一中国债综合楼、昆三十四中学生宿舍楼及龙泉、双龙、小河中心学校等农村标准化建设项目投入使用，新建盘龙职业高级中学综合楼。义务教育和职业教育进一步强化，义务教育阶段毛入学率保持在 100% 以上，普职比达 1：1 以上。优质教育资源进一步扩大，区属公办幼儿园全部晋升省一级示范幼儿园，昆明市第十中学晋升省一级一等高级完中，盘龙职业高级中学晋升为省部级重点职业学校。农村教育“两免一补”政策继续推行，农村高中阶段困难学生救助力度不断加大。

公共卫生服务体系进一步完善，社区卫生服务体系建设得到强化，努力构建惠民便民的社区卫生服务网络，到 2010 年完成 5 个卫生院改扩建，建成 22 个社区卫生服务中心（站），每 10 万常住人口拥有执业医师 376 人，比 2005 年增长 34.3%。

创新计划生育优质服务，做好流动人口现居住地管理与服务，全区人口自然增长率 2.26‰，常住人口符合政策生育率达 99.86%。

文体水平稳步提高，完成“全国文化信息资源共享工程”全省试点工作，盘龙江文化艺术节荣获文化部群星奖，昆明少儿图书馆的建成填补了全省空白，大大提升了我区的文化形象和品质。广泛吸纳民间资本参与博物馆建设，8 个民间博物馆顺利挂牌，荣获“全国文化先进单位”称号。全民健身活动成绩显著，青少年体育竞技水平不断提高。

社会保障体系逐步完善，城市养老和医疗保障制度得到完善，下岗职工和城市困难群体的保障覆盖面进一步扩大，到 2010 年，城镇职工基本养老保险参保达 15.98 万人，城镇职工医疗保险参保达 19.19 万人。启动农村养老保障工作，推进新型农村合作医疗向城市医疗保障接轨。就业规模持续扩大，五年共新增城镇就业 6.58 万人，农村富余劳动力转移 2.48 万人。建立城乡困难群众临时生活救助制度，城乡低保对象做到应保尽保。开展廉租房、公共租赁房、农民工和新创业人员保障性出租房等保障性住房建设。改善社区办公用房，增加社区工作经费，和谐社区建设不断推进。平安盘龙创建取得成效，健全完善社会治安打防控机制，2010 年打防“两抢”犯罪在主城区首创“六个第一”。落实安全生产责任制，有效遏制重特大事故的发生。

表一：盘龙区“十一五”规划执行情况

序号	指 标	2005 年	2010 年规划目标		2010 年完成数		指标属性
			绝对值	年均增长 (%)	绝对值	年均增长 (%)	
1	地区生产总值 (亿元)	119.25		≥11	250.33	12.96	预期性
2	人均生产总值 (元)	18939	28000	----	33830	10.96	预期性
3	地方财政一般预算收入 (亿元)	5.83		10	16.67	23.4	预期性
4	全社会固定资产投资 (亿元)	42.18		≥20	210.1	37.87	预期性
5	社会消费品零售总额 (亿元)	81.04		13	213.06	21.33	预期性
6	人均受教育年限 (年)	10	12	----	----	----	预期性
7	人口自然增长率 (‰)	1.87	≤3.5	----	2.26	----	预期性
8	农村居民人均纯收入 (2005 年价, 元)	4269		8	7403	8.34	导向性
9	农村生活垃圾无害化处理率 (%)	80	70	----	80	----	预期性
10	城镇生活垃圾无害化处理率 (%)	100	90	----	100	----	预期性
11	城镇居民人均可支配收入 (2005 年价, 元)	11193	18000	8	20213	9.85	导向性
12	城镇化率 (按常住人口计算) (%)	92.98	90	----	87	----	预期性
13	森林覆盖率 (%)	45.05	45.05	----	55.87	----	导向性
14	城镇登记失业率 (%)	2.46	4	----	2.09	----	约束性
15	万元生产总值能耗 (吨标准煤)	0.8478	下降 20%	----	0.591	----	约束性
16	环保投入占 GDP 比重 (%)	2.92	3.58	39.27	3.58	----	约束性
17	建成区绿地率 (%)	26.81	36	----	44.59	----	约束性
18	城市建成区“烟尘控制区”覆盖率 (%)	100	100	----	100	----	约束性
19	城市建成区“环境噪声达标区”覆盖率 (%)	90.9	90	----	100	----	约束性
20	工业污染排放达标率 (%)	100	95	----	100	----	约束性
21	建成区绿化覆盖率 (%)	31.25	40	----	50.31	----	约束性
22	建成区人均公共绿地面积 (m²)	12	10	----	16.37	----	约束性

注：人均受教育年限五年统计一次，2005 年的统计结果为 10 年。

二、面临的形势

“十二五”时期，我区发展既面临难得机遇，又面临严峻挑战。国内经济企稳回升，为继续保持宏观经济政策的连续性和稳定性，加快经济发展方式转变及产业结构升级，国家仍将把拉动内需、增加国内消费作为拉动经济增长的主要推手。在新的形势下，新一轮西部大开发的深入推进，国家将对西部地区在民生工程、生态环境、基础设施、产业结构调整等领域进行重点倾斜发展，并出台若干重点支持西部地区的政策措施。

省委、省政府为加快“两强一堡”建设，出台了重点扶持旅游文化、烟草、生物、石化、有色、黑色金属、能源、光电子、装备制造、商贸流通等十大产业的发展规划，加之中国—东盟自由贸易区的建成，对我区推进产业转型升级，提高对外开放水平，带来了难得的机遇。

随着滇中城市经济圈建设的加快推进以及“两强一堡”城市战略的实施，省委、省政府继续加大力度支持现代新昆明建设，盘龙作为昆明市的中心城区之一，处于桥头堡城市及滇中城市经济圈的核心，有望争取获得更多的政策倾斜与投资支持。昆明市着力建设中国面向西南开放的区域性国际城市，深入推进新型工业化、高端信息化、全域城镇化战略措施，将促进我区经济结构加快转型，市场需求扩大，资金供给充裕，基础设施日益完善，整体经济发展迈上一个新台阶。我区作为主城区中心区之一，区位优势凸显，第三产业占据主导地位，主城及北市区商贸服务业发达，人流、物流、资金流、信息流集聚，随着中央商务区的打造，北市区商务副中心功能进一步完善，北部山水新城、东白沙河商务片区、双龙低碳经济示范区的规划

建设，这些片区将成为未来五年拉动我区经济社会发展的新增长极。

同时也要清醒地认识到，“十二五”时期，我区经济社会发展还面临许多困难和挑战：经济发展进位争先压力较大，亟需构建新的增长点。作为全区经济支柱的第三产业，聚集度不高，尤其缺乏具有较强影响力和辐射力、个性鲜明、特色突出的商贸片区、商业街区，服务业结构单一，布局分散，集群效益难以发挥。工业发展基础较差，支撑度不够，辖区内上亿元产值的工业企业仅有 12 家，大部分工业企业基础薄弱、规模偏小，技术装备和管理水平都比较落后，主城区企业“退二进三”的实施又将有更多的优势工业企业外迁，对我区工业经济的发展带来较大影响。文化旅游资源丰富，但功能没有得到充分发挥，资源呈点状布局，缺乏成片成面与明显成型的精品线路。托管滇源、阿子营镇后，城乡差距进一步扩大，城乡收入比由托管前的 2.71：1 扩大至 4.2：1，水源保护区由于政策因素，群众生产生活水平亟待改善，水源区生态保护的壓力很大。就业、劳动力转移、社会保障、失地农民保障问题较多，社会治安热点难点问题频显。一些体制机制性障碍依然存在，创业发展和投资环境还不适应新的要求。对这些困难和问题，必须采取更加有力的措施认真加以解决。

第二章 指导思想和发展目标

一、指导思想

“十二五”时期，我区经济社会发展的指导思想是：以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，以科学发展为主题，以转变经济发展方式为主线，以改革开放为动力，发展壮大都市经济，加快推进城市化进程，加强以水源区为重点的生态保护与建设，更加注重以人为本，更加注重全面协调可持续发展，更加注重统筹兼顾，更加注重保障和改善民生，促进经济持续较快发展和社会和谐稳定，努力把盘龙建设成为都市经济领先、城乡一体率先、社会建设创优、生态发展示范、综合实力靠前的现代新昆明建设先行区，为把盘龙建成区域性国际城市中心城区、在全市率先全面实现小康社会目标打下坚实的基础。

二、发展定位

立足发展基础、比较优势及发展机遇，从国际国内和区域的眼光审视发展，根据昆明市“十二五”时期的功能定位和整体布局，结合我区发展实际，定位为：都市经济先行区、中央商务核心区、文化旅游休闲区、生态保护发展区、社会建设和和谐区。

专栏一：发展定位

●**都市经济先行区**：围绕市“退二进三、工业入园”战略的实施，以经济转型、产业提升为基础，以总部经济为抓手，加大中央商务区载体建设，不断提升产业品质、品牌规模、营销模式和企业形象，积极探索由传统走向现代、由低端走向高端、由市内走向市外的发展路径，做大做强都市经济，率先成为都市经济、楼宇经济的示范区。

●**中央商务核心区**：以一环路内 3.5 平方公里为都市经济发展核心，大力发展总部经济、金融业、现代商贸服务业，构建都市经济新体系，完善现代服务业功能，提升都市经济运行质量，拓展发展空间，提炼竞争要素，形成差异化、特色化发展模式，建设成为昆明城市中央商务核心区。

●**文化旅游休闲区**：彰显盘龙历史悠久、四季景色秀丽、都市气息浓厚的城市特色，突出资源优势，深入挖掘文化内涵，将文化休闲与商贸、餐饮、娱乐、居住、商务、创意等产业发展充分融合，不断完善基础设施，提升服务水平和质量，打造具有盘龙特色的都市文化旅游休闲区。

●**生态保护发展区**：以水源区生态建设和环境改善为重点，完善生态保护区规划，充分借鉴国内外成熟经验，积极探索低碳、循环的发展模式，成为保护开发并重、环境友好型、可持续发展的生态区。

●**社会建设和谐区**：高度关注民生，加大教育、医疗、社会保障等社会事业改革力度，完善养老、医疗、就业保障制度，突出和谐社区建设，关注弱势群体，建立健全社会救助体系，努力化解社会矛盾。

三、发展战略

根据区委九届五次全会提出的未来发展思路，结合区情及定位，按照“核心带动、轴线拓展、商圈聚集、板块承载”的思路，着力发展现代商贸服务业、文化旅游业、经营性房地产业、都市工业、都市型农业五大产业，重点实施“都市经济强区、城乡一体富区、生态建设立区、创新发展活区、社会建设兴区”五大战略。

专栏二：战略选择

●**都市经济强区**：以都市产业结构调整、产业竞争力提升为选择，以现代商贸服务业、文化旅游业、经营性房地产业、都市工业、都市型农业等为产业支撑，以构建和提升楼宇（总部）经济的产业聚集度为重点，以服务形式手段的创新、管理方式的提升、人才和资本引进为支撑，以设施配套、政策支持、财政倾斜为保障，全面构建布局合理、运转协调、发展持续的都市经济发展新格局。

四、发展目标

综合分析我区经济社会面临的形势和任务，建议“十二五”时期主要发展目标为：以率先全面建成小康社会，实现“都市经济强、城乡一体化快、水源生态保护区特”为目标，产业结构进一步优化升级，稳定的支撑产业基本形成，现代服务业占地区生产总值的比重显著提高，科技创新产业成为新的支柱，

北部山水新城、双龙低碳经济示范区、东白沙河商务片区开发取得突破性进展，经济实力在第一板块中位居前列；城市建设和管理水平不断提高，全域城市化建设取得明显成效；民生问题逐步改善，社会保障和社会救助体系进一步健全，居住、交通、教育、文化、卫生和环境等方面的条件有较大改善，城乡居民收入水平和生活质量明显提高；民主法制建设和精神文明建设不断加强，社会治安状况进一步好转；城乡差距扩大趋势得到控制，社会更加和谐稳定，实现经济、社会、生态的和谐发展。

——综合实力再上新台阶。全区地区生产总值年均增长13%以上，地方财政一般公共预算收入年均增长15%以上，全社会固定资产投资年均增长25%以上，社会消费品零售总额年均增长18%以上，综合经济实力在全市位居前列。

——发展承载实现新突破。城中村改造基本完成，中央商务区、北部山水新城等重点片区规划全面实施，城市化进展较快。以现代服务业为主的支柱产业基本形成，发展后劲明显增强。

——群众生活得到新提高。城镇居民人均可支配收入年均增长8%以上，农民人均纯收入年均增长8%以上，贫困人口基本脱贫，群众生活质量和水平不断提高。

——社会建设取得新进展。覆盖城乡居民的基本公共服务体系更加完善，社会事业加快发展，社会文化更加繁荣，民主法制建设和精神文明建设不断加强，民生问题得到更好改善，

社会更加和谐稳定。

——生态建设达到新水平。水源保护工程有较大进展，入滇河道水质明显改善，绿化覆盖率、绿地率、人均绿化面积和森林覆盖率有新的提高，生态创建指标达到考核标准。单位国内生产总值能耗持续下降。

表二： 盘龙区“十二五”规划指标

序号	类型	指 标	2010 年	“十二五” 规划		
				2015 年	年均增长 (%)	指标属性
1	富强指标	地区生产总值（亿元）	250.33	461	≥13	预期性
2		人均生产总值（元）	33830	62330	13	预期性
3		地方财政一般预算收入（亿元）	16.67	34	≥15	预期性
4		全社会固定资产投资（亿元）	210.1	641	>25	预期性
5		社会消费品零售总额（亿元）	213.06	487	>18	预期性
6		城镇居民人均可支配收入（元）	20213	29700	>8	预期性
7		农民人均纯收入（元）	7403	10877	>8	预期性
8	活力指标	城镇化率（按常住人口计算）（%）	87	≥87	-----	预期性
9		科技成果转化率（%）	38.2	≥40	-----	预期性
10		全社会R&D经费支出占生产总值比重（%）	1.8	2	-----	预期性
11		第三产业增加值比重（%）	68.0	80	-----	预期性
12		第三产业从业人员比重（%）	-----	85	-----	预期性
13		非公经济占 GDP 的比重（%）	45.4	>50	-----	预期性
14		实际利用内资（亿元）	48.29	235	-----	预期性
15	文化指标	实际利用外资（亿美元）	0.6168	2.6	-----	预期性
16		旅游业总收入（亿元）	48.42	70	-----	预期性
17		文化产业增加值占 GDP 比重（%）	8.6	≥11	-----	预期性
18		人均受教育年限（年）	10	12	-----	预期性
19		百户电脑拥有量（台）	44	≥70	-----	预期性
20		教育文化卫生支出占财政一般预算支出比重（%）	33.39	>30	-----	预期性
21		网络普及率（%）	-----	≥60	-----	预期性
22	生态指标	森林覆盖率（%）	55.87	≥56	-----	预期性
23		建成区绿化覆盖率（%）	50.31	≥52	-----	预期性
24		城市人均公共绿地面积（m ² ）	16.37	18	-----	约束性
25		城镇生活污水集中处理率（%）	100	100	-----	约束性
26		农村生活污水集中处理率（%）	80	90	-----	约束性
27		城镇生活垃圾无害化处理率（%）	100	100	-----	约束性
28		环境空气质量优良级天数达标率（%）	100	100	-----	约束性
29	和谐指标	万元生产总值能耗（吨标准煤）	0.591	下降 8%	-----	约束性
30		主要污染物排放减少(%)：化学需氧量 COD	-----	削减 9.4%	-----	约束性
31		主要污染物排放减少(%)：二氧化硫 (SO ₂)	-----	削减 5.6%	-----	约束性
32		城镇居民最低生活保障覆盖率（%）	100	100	-----	约束性
33		城镇基本养老保险覆盖率（%）	-----	98.2	-----	预期性
34		城镇失业保险覆盖率（%）	98	98	-----	约束性
35		城镇基本医疗保险覆盖率（%）	-----	≥95	-----	约束性
36	和谐指标	新型农村合作医疗参合率（%）	97.61	≥98	-----	约束性
37		社会保险综合参保率（%）	98	≥96	-----	约束性
38		城镇登记失业率（%）	2.09	≤4	-----	约束性
39		人口自然增长率（‰）	2.26	≤6	-----	约束性
40		社会安全指数（%）	93.39	100	-----	预期性
41		恩格尔系数（%）	39.5	30	-----	预期性

第三章 工作重点

一、强化区域功能定位，优化发展布局

（一）完善主体功能定位

根据全区区域地形地貌和土地利用现状，结合区域资源环境承载力和社会经济主导方向，充分考虑各分区主体功能，将全区划分为 8 个功能分区。针对不同区域的主体功能，分别划定为重点保护、限制开发、优化开发和重点开发 4 类功能分区，保障区域生态安全。承载水源保护、生物多样性保护与水土保持功能的 1 个功能区内，除重大基础设施或公用设施等项目外禁止开发，确保维护水源涵养和土壤保持能力。承载水源涵养、自然资源保护，人文风景名胜等 2 个功能区内，开发建设必须以保护区域生态系统安全为前提。承载生态产业集群化功能的 2 个功能区内，要提高土地的集约化利用程度，优化调整城镇和产业布局，加强绿地景观生态建设。承载经济社会发展、生态开发、资源保障和人居保障的 3 个功能区，要优化产业结构，重点发展现代服务业，加强城镇环境基础设施建设，搞好园林绿化，提升北部山水新城、双龙低碳经济示范区、东白沙河片区生机。

专栏三：主体功能分区

序号	发展导向	功 能 分 区
1	重点保护	松华坝水源蓄水与洪水调蓄生态功能区
2	限制开发	松华坝水源涵养与森林保护生态功能区
3		花渔沟上游水土保持与滇池面山景观保护生态功能区
4	优化开发	松华坝生态集镇与生态农业建设生态功能区
5		茨坝生态产业生态功能区
6	重点开发	双龙生态农业与旅游建设生态功能区
7		盘龙江中游生态城市建设生态功能区
8		东白沙河水库上游城郊休闲旅游建设与水土保持功能区

（二）强化土地利用与用途管制

严格土地管理制度，强化土地利用与用途管制，优化土地利用空间布局与结构，确保一定数量和质量的耕地及生态用地，保障城市基础设施建设及重点项目建设用地规模。到 2015 年，生态环境得到较大改善，环境退化和水土流失得到基本控制和初步治理，土地资源的利用率和产出率明显提高。

合理保护利用农用地。调整农业结构，适量扩大园地、经济林面积，确保农业结构调整不破坏土地耕作层。落实耕地占补平衡，积极开展土地整理，增加有效耕地面积，提高耕地质量，切实保护耕地资源特别是基本农田，不断补充非农建设所占耕地面积。

合理优化建设用地。依托区域内社会经济发达、二三产业基础较好的优势，加快建设用地向北部山水新城片区、东白沙河片区和双龙片区倾斜，积极引导人口向新城区集聚，集约利用土地资源，统筹城乡发展。构筑以主城为核心，以北京路、人民东路—机场高速两轴为产业布局脉络，以“12345”产业板块

为载体的生产力空间格局，形成特色鲜明、功能各异的商务片区。

（三）优化产业发展布局

根据发展定位及产业基础，结合生态建设、城乡建设、土地利用总体规划，按照“中心带动、轴线拓展、产业支撑、多点辐射、多片发展”原则，将空间布局与产业发展充分融合，优化资源配置，强化发展载体建设，构建“一个都市经济核心、两条延伸产业主轴、三大新型发展板块、四个区级次商务中心（次 CBD）、五个重点开发片区”的发展格局（简称“12345”，见附图一、二）。

——做强一个核心，即主城中央商务区(CBD)。规划范围：东至环城东路，南至拓东路，西至盘龙江，北至环城北路，规划面积 3.5 平方公里，包括拓东、鼓楼街道及联盟街道的一部分。发展重点：楼宇（总部）经济、高端商贸、金融保险、中介服务业等现代服务业。

以现有的金格系列高端商务中心、高星级酒店等为基础，以工人文化宫迁建、东风广场重建、吹箫巷和东风巷片区改造、南亚之门、汇都国际、七彩俊园、水晶村、苏家村旧城（城中村）改造等为依托，全面推进中央商务区的开发建设。大力发展总部经济和金融、证券、保险、信息服务等现代服务业，逐步形成高端商贸、文化旅游、广告传媒、餐饮住宿、休闲娱乐等现代服务体系，加速形成以一环内区域为重要增长极的经济圈，打造昆明中高端城市消费、休闲、娱乐、金融、办公为一体的中央商务区。到 2015 年，建成 200 万平方米以上的写字

楼和办公设施，80 万平方米以上的酒店、商场和其它设施，5 幢以上昆明市标志性建筑。

专栏四：C B D 重点片区

- 东风广场及白塔片区：高端百货、楼宇（总部）经济、现代商务。
- 明通巷片区：高档酒店、楼宇（总部）经济。
- 交三桥片区：金融总部。
- 席子营—昆纺片区：大型商务中心、休闲娱乐、商务办公。
- 云机厂片区：文化休闲、商务办公。
- 东风体育馆片区：体育文化用品。
- 灵光街片区：电子信息产品。

——培育两条产业主轴：

北京路商业主轴。沿北京路中段连接中央商务区、向北延伸至北部山水新城的纵向发展主轴，在产业布局上以金融、现代商贸、楼宇（总部）经济为主。

人民东路—机场高速产业发展轴。连接机场高速至东白沙河，在产业布局上以商贸物流、旅游休闲、汽车贸易等为主。

——发展三大新型板块：

北部现代商贸服务业重点发展板块。规划范围：东至穿金路，南至环城北路，西至盘龙江及五华区交界，北至松华坝水库，包括联盟、金辰、茨坝街道及龙泉街道部分。发展定位：行政办公、总部研发、商贸流通、旅游服务、科技文化、社区服务等现代服务业。

东部文化旅游休闲拓展板块。规划范围：东至两面寺，西至环城东路，南至东连接线，北至穿金路，主要为东华、青云和双龙街道。发展定位：休闲度假、商业金融、文化创意、商务办公、生态地产等。

水源保护发展板块。规划范围：东与嵩明县相交，南与北部山水新城相接，西与富民县相汇，北与寻甸县接壤，包括龙泉、双龙街道部分，松华街道及托管滇源、阿子营镇，面积629.8平方公里。发展定位：生态休闲旅游、有机林果等产业。

——打造四个区级次商务中心：

联盟总部经济次商务中心。规划范围：北至二环北路，东至穿金路，南至环城北路，西至盘龙江，面积约5184.6亩。发展重点：楼宇（总部）经济、现代商贸服务业等。以俊发中心、金格百货时光店、颐高数码中心为核心，依托张官营、王旗营、麻线营、马家营、大白庙等城中村改造，重点建设高标准商务写字楼、大中型商业设施、社区精品店、休闲娱乐和餐饮住宿设施，使之成为商务楼宇、企业总部聚集地。

北辰商务休闲次商务中心。规划范围：北至霖雨路，东至杭瑞高速，南至二环北路，西至盘龙江，面积约6496.91亩。发展重点：楼宇（总部）经济、休闲购物、餐饮娱乐、高档酒店业等。以北辰财富中心、欣都龙城、怡泰领域时代等项目为中心，依托金刀营、三竹营、罗丈村的改造和轨道交通的建设，发展地铁经济，完善市政配套功能，提升商务功能，打造集观光、购物、休闲、餐饮、文化娱乐于一体，具有聚集、辐射作用的都市文化新中心和时尚荟萃之地，构建北市区新商贸中心。

小坝高科技研发次商务中心。规划范围：北至铂金大道，东至穿金路，南至二环北路，西至杭瑞高速，面积约3610.9亩。发展重点：先进制造业总部研发、高档酒店等。结合小坝片区

工业企业“退二进三”搬迁改造，打造都市工业楼宇总部集群。配合盛唐城建设以及昆明悦榕庄、悦春国际酒店和云南映象拟建的30万平方米商业写字楼和设施，打造第二个“财富中心”，使之成为精品商贸特色鲜明、高档酒店聚集，集总部经济、商贸服务为一体的聚集地。

世博旅游度假次商务中心。规划范围：北至世博路，东至白龙路，南至二环东路，西至穿金路，面积约2800.16亩。发展重点：文化旅游、创意产业等。以世博园为依托，对世博园景区进行深度开发，挖掘潜力，提升品质，改变世博园过去单一观光旅游模式，注入新的文化内涵和体验旅游元素。同时，结合云山村、刘家营等城中村改造，统一规划，重点打造集珠宝、古玩、药材、茶叶、民族工艺品、花卉、民族特色餐饮等为一体的精品特色旅游商品城——园博印象旅游文化城，兴建珠宝玉石街、民族手工艺街、花卉街、饮食文化街及轻(小)型汽车交易中心等。充分发扬云南民族建筑文化、服饰文化、饮食文化、乐舞文化，特别是园林艺术文化，与世博园相映生辉，延伸世博旅游产业链，促进旅游业、文化产业与商贸业联动发展，把世博片区建成国内一流景区和旅游休闲胜地。

——开发五个重点片区：

北部山水新城。规划范围：东起昆曲高速公路，南至沣源路，西至西北绕城线，北至松华坝坝区边缘，规划范围共13.14平方公里。全力推进规划范围内的土地收储、路网建设、生态保护、文物资源保护利用、公园建设和迁村并点等工作，以盘

龙行政中心、国际矿产交易中心、浮岛智核商务中心、盘龙峡生态景观度假酒店、龙头古街等重大项目建设为重点，着力打造集科技、行政、商务、居住、休闲、生态为一体的现代化城市示范新城。

双龙低碳经济示范区。规划范围：双龙街道办事处辖区，规划面积约 78.44 平方公里。与城镇化发展要求相结合，大力发展生态旅游度假、生态农林产品生产加工、临空服务业等产业，建设都市绿肺、森林旅游综合体，实现生态化、特色化发展，建设都市低碳经济示范区。

东白沙河商务区。规划范围：东至东绕城线，南至东连接线，西至东三环，北与世博园交界。依托东白沙河良好的生态环境、区位等优势，大力发展旅游休闲度假、金融服务、商务休闲、临空物流、汽车贸易等产业，建设经济要素活跃、人气商气聚集的现代化城东新区。

茨坝高科技研发总部商务基地。规划范围：东起金浑路、黑龙潭公园，西和南与五华区交界，北至石关。依托沈阳昆机等现有企业，发展机械制造业总部及研发中心、销售及结算中心等。同时，以昆明玉器城为主体，发展旅游购物、珠宝玉石加工贸易等产业，建设集总部研发、旅游购物、珠宝玉石加工贸易等为一体的产业集聚区。

滇源——阿子营生态产业集中开发区。规划范围：松华坝水库一级保护区外。以滇源、阿子营两镇为核心，突出生态保护与开发，重点发展有机林果、生态休闲旅游等产业，形成生态产业集中开发区。

二、调整产业结构，增强区域核心竞争力

（一）加快发展服务业

1. 巩固提升生活性服务业

商贸业：提升商圈、商业网点和特色街区的市场载体功能，完善社区商业服务功能。强化商业网点规划和建设，构建“一核、四次”的立体商贸服务业空间层次。“一核”即一环路以内3.5平方公里的中央商务区。“四次”即联盟总部经济次商务中心、北辰商务休闲次商务中心、小坝高科技研发次商务中心和世博旅游度假次商务中心。依托金格百货等现有商业机构及其品牌效益，以东风广场重建、工人文化宫迁建、南亚之门新建、东风巷和吹箫巷片区旧城改造等项目为支撑，发展高端写字楼和购物中心，支持建设好昆明饭店五星级酒店，打造集金融、购物、休闲、娱乐、商务办公为一体的城市中央商务区。以奥斯坦购物广场、金格时光俊园店、颐高数码中心为基点，重点发展集办公居家用品、特色餐饮、中高端都市休闲娱乐、IT产业于一体的都市休闲产业，带动北市区商贸业规模化发展。以北辰财富中心为节点，结合怡泰领域、江东好世界、麦德龙、中汇商业中心、欣都龙城、雄达茶城等商业楼宇，提升该片区美食、娱乐商业功能，带动北市区文化娱乐产业汇聚，打造集购物、休闲、餐饮、文化娱乐、茶文化博览于一体，具有聚集、辐射作用的都市文化中心区。以城中村改造、北部山水新城以及昆明“东大门”开发建设等为契机，沿人民东路—机场高速公路、铂金大道、沔源路等重要街路，建设特色商业街区，提升商贸业整体实力。围绕便民服务，完善社区商贸配套服务功能，

合理规划社区商业网点，重点发展社区卫生、家政服务、社区物管、连锁经营、养老服务、食品配送和废旧物品回收等与社区居民生活密切相关的行业，提升社区商业服务功能。

专栏五：特色专业片区

● **金实美食休闲街区**：改造提升雄达茶城，发展特色餐饮及茶文化为一体的美食休闲街区。

● **电子信息产品街区**：提升颐高数码品质，改造灵光街片区，建设电子信息产品聚集街区。

● **北辰高尚休闲娱乐街区**：依托北辰财富中心及欣都龙城，完善片区功能布局，建设高档次的休闲娱乐街区。

● **世博汽车城**：延伸世博汽车品牌，以世博车市、汽车财富中心为主，建设东三环汽车产业带。

经营性房地产业：调整住宅供应结构，加大保障性住房建设力度，完善面向不同消费群体的多层次住房供应体系，促进房地产业健康发展。结合城中村和旧城改造及片区开发，提高商业占比，在主城二环区域内重点发展以楼宇经济为主的商业地产；在轨道交通 2 号、3 号沿线，发展一定规模的商业、商务设施配套地产，全力推进经营性房地产业发展。“十二五”期间，保持适度的房地产开发投资规模，年均投资增长 40% 以上。

文化旅游业：充分挖掘、整合丰富的文化旅游资源，继续发展观光旅游，开发休闲度假及农业等专题旅游，吸引鼓励有实力的企业投资开发旅游景点、休闲度假小镇、主题乐园等项目，开发观光、休闲、度假、康体、健身、探险、会展、商务等特色旅游商品。实施旅游二次创业，延伸世博品牌，支持世博集团对世博新区进行深度开发，以世博园为核心，将沔源路沿线的石关——龙头街片区、世博片区、东白沙河片区、山水

新城片区联合统一规划建设，打造创意文化旅游基地。以老昆明建筑形式为载体、以老昆明文化为灵魂、以珠宝玉石展示销售为核心，建设集翡翠拍卖、加工、批发、零售、科研、博览、培训等多功能于一体的珠宝玉石文化复合型商业服务基地，将昆明玉器城打造成为昆明市旅游购物集聚区和云南珠宝玉石旅游购物品牌。以野鸭湖旅游小镇为龙头，大力发展乡村生态旅游，同时，按照国家 A 级旅游景区的要求，改善软硬环境，推出体验性、参与性较强的体育竞技、户外运动和民族民间体育等康体休闲产品，打造集餐饮娱乐、休闲度假、拓展训练为一体的特色休闲基地，把双龙片区建设成为昆明市民休闲娱乐的后花园。

2. 大力发展生产性服务业

金融业：大力扶持辖区内有条件的公司上市，支持商业银行拓展信贷业务，引导保险、证券、融资租赁等非银行金融机构创新支持中小企业发展模式，拓展中小企业融资渠道。依托辖区内中国银行、中国农业银行、招商银行、浦发银行、泰金银行、恒生银行，以及中国人保等金融保险机构的云南总部（公司），以交三桥为中心建设金融聚集区，继续引入国际、国内金融保险区域总部入驻，促进金融机构聚集。抓住全省启动跨境贸易人民币结算试点的机遇，推进与周边国家金融体系融合，构建面向东南亚、南亚的区域性国际金融中心。“十二五”时期，金融服务业增加值年均增长 15% 以上。

信息产业：加快信息产业在工业、农业、现代服务业等领

域的运用，促进信息技术与管理技术、研发制造、产品营销、服务质量的深度融合，充分发挥信息化在推进新型工业化、提升现代服务业、改造农业产业化中的倍增和催化作用，提高资源利用率和投入产出比，全面提升信息化水平。配合实施“三网融合”、“网络升级”工程，加快推进“无线数字城市”、“数字乡村”等建设。坚持政府引导与市场推动并举，以云南南天电子信息产业集团等企业为龙头，加快电子信息制造业的发展。提升电子政务的服务管理水平，全面推进政务信息公开，依托“盘龙区政务公众信息服务网”和“盘龙区政府信息公开门户网站”，不断强化公众信息服务。

商务服务业：鼓励发展面向企业、组织和社会中介服务机构，大力发展房产、人力资源、科技中介等市场交易中介组织和律师事务所、会计师事务所、资产评估机构等法律、财务服务机构，以及各类行业协会、商会等自律性组织。充分利用我区大专院校和科研院所云集的优势，加快构建科技创新公共服务平台，逐步形成科技孵化、科技成果转化、科技资源共享平台，推进科技服务业发展。

楼宇（总部）经济：加大规划引导、政策扶持和资源倾斜的力度，不断优化发展总部经济的软硬件环境，坚持开发与改造并举、壮大总量和优化结构相结合，加大楼宇资源开发改造力度，着力建设商务楼宇。以东风广场、联盟、北辰、小坝片区为重点，高水平发展楼宇（总部）经济，形成四大总部经济聚集区。建立完善企业总部管理与服务机制，以优惠条件吸引

国内、省内和本地优秀企业入驻。重点培育现代服务业、高新技术产业和优势传统产业研发总部，发展形成商贸企业总部、金融业总部、旅游休闲企业总部、临空服务企业总部、生态农业开发企业总部等企业总部。着力服务好现有建工大厦、新华大厦、云铜大厦、俊发中心、颐高数码中心、国际友联、财富中心、怡泰领域等一批重点企业总部和重点楼宇，促进现有楼宇（总部）经济进一步发展壮大。到 2015 年，商务楼宇面积年均增长 10%以上，总部企业达到 40 个以上，缴纳税收占地方财政收入的 50%以上。

（二）着力提升都市工业

以发展新型工业为指导，以昆明建设面向西南开放的桥头堡城市为依托，挖掘区内传统工业基地积淀的人才、科技、文化等资源，推动工业向高端产品设计、终端营销等转型，实现产业结构调整，加速推进新型工业化。积极引进沿海发达地区优势产业，大力发展以科技创新型为主的都市工业，建立一批都市工业项目孵化器、都市工业发展示范基地和都市工业楼宇群，发展一批名牌都市工业产品，实现工业产业结构深层次转变。充分发挥小坝、茨坝先进制造业研发总部基地的作用，大力发展先进实用技术，提高生产工艺水平和企业研发能力，加快产品的升级换代。加强产业引导，采取激励措施，鼓励和引导企业在盘龙设立企业总部、研发机构。以小坝片区工业企业“退二进三”搬迁改造为契机，整合利用小坝片区工业企业及城中村改造的土地资源，全力打造一个以先进制造业总部经济

为主，高标准写字楼、星级酒店、特色餐饮、休闲娱乐配套齐全的新型总部经济园区。加快培育中小型、低碳型、科技型企业成为优势成长型、龙头带动型、质量效益型企业。

（三）大力优化都市型农业

以服务城市和实现城市农业现代化为目标，注重科技推广应用，着力抓好现代农业科技示范园建设，重点扶持发展一批农业专业大户和农业龙头企业，大力发展园林艺术、苗木种植、旅游农业、休闲农业、观光农业等，形成与现代新昆明建设相适应的都市型生态农业基本框架，增强农业竞争力。

调整优化饮用水源保护区种植结构，引进新品种、新技术，促进传统种植方式转变，集中发展经济林（木）果、无公害和绿色有机产品、中草药等，建设万亩绿色苗木、生态经济林果、绿色生态农产品和中草药生产区及生态休闲农业观光区。在茨坝、双龙等片区，发展以加工、贮藏、保鲜、运输、创汇等模式和农家乐等多种形式的农业生产、休闲、观光示范农业，实施农业信息物流工程和农业园区工程，以“市场化”和“工业化”化农业。依托云南农业大学、云南农业科学院，走产学研一体化的社会化发展道路，以产业集群为主体，积极构建农产品加工及农科教试验、示范为主的发展模式。在双龙片区，大力发展乡村生态旅游、观光农业，建设绿色农业产业区、乡村休闲度假区、绿色生态旅游区。在松华片区大力发展经济林（木）果、中药材种植等；在滇源镇建设有机农业园、优质粮经园；在阿子营镇建设万亩金银花、马铃薯、雪莲果、红豆杉、银杏

树基地，依靠科技提高土地产出率，持续增加农民收入，形成城乡相互依存、相互作用、相互促进、协调发展的新格局。到 2015 年，认证无公害农产品 5 个、绿色食品 7 个、有机农产品 3 个，构建 1—2 个地域特色鲜明，具有相对竞争优势的高效生态农产品、林产品基地，建成农业产业园区 10 个，扶持发展龙头企业 20 户，完成 8.74 万亩农业种植面积向园林园艺、苗木、经济林木种植、湿地生态区和农业休闲观光区的调整。

专栏六：重点产业提升工程

● **现代商贸服务业：**重点实施“东风广场”片区城市中央公园及 CBD 核心区、吹箫巷片区、汇都国际二期开发、昆明玉器城、欣都龙城、南亚之门、工人文化宫迁建、云南国际矿业交易中心、登文庄园、颐高数码中心三期、云南世博汽车城、汽车财富中心、车行天下国际汽车城等项目。

● **文化旅游业：**重点实施二龙湖民俗生态旅游度假区、北部山水新城、野鸭湖旅游小镇、昆明颐养中心、昆明抗战时期文化名人纪念馆及部分街道文化站建设。到 2015 年，全区旅游人次达 987 万人，旅游总收入达到 70 亿元，文化产业年均增长 20%。

● **经营性房地产业：**大力实施一环路内 3.5 平方公里中央商务区旧城改造及 69 个城中村改造，加快北部山水新城及东白沙河片区开发力度，提高商业占比。

● **都市工业：**实施小坝、茨坝高科技研发总部建设，推进都市新产业园（原奥斯迪棉绵家纺生产基地建设项目）建设，新建一个集生产、产品展示、销售、仓储为一体，规模大、环保型、现代化的服装生产基地，并配套一个品牌职业装直销基地及大型服装仓储超市。

● **都市型农业：**实施云南都市农业创业园、盘龙区养殖小区、王旗营蔬菜批发市场搬迁、云南承龙农业中草药产业化综合开发、盘龙区农业科技展示园改造及新品种引进等多项都市农业发展项目建设。

三、加快推进城市化，打造品质盘龙

（一）建立覆盖城乡的规划体系

按照“高起点、高标准、高品位”的要求，强化城市规划在城市建设管理中的龙头作用。积极配合市规划部门，扎实推进新一轮城乡规划修编工作。把城市和农村作为一个有机整体，推进城乡总体规划、产业布局规划、城镇体系规划、土地利用

总体规划、生态建设规划的融合，形成相互配套衔接、管理有序的规划体系。建立城镇体系规划、近期建设规划、控制性详细规划和镇、村规划为主要内容的综合规划体系，实现城乡规划全覆盖。完善规划管理体系，推进城乡规划管理一体化，维护规划的权威性和严肃性。

把文化元素融入城市规划设计和开发建设，提升城市整体形象。有序进行“撤村并居”、“迁村并点”和“生态移民”，科学规划建设农村新型社区。抓好商业金融、市场、学校、医院等布局规划，做好旧城和城中村改造修建性规划。根据区域城乡发展规划，加快村庄建设规划编制工作，以涉农街道为单位编制实施街道、村布局规划，形成建制街道—中心村—自然村三级农村居住区空间布局。在符合土地利用总体规划的前提下，按照规模适度、合理集聚、梯度缩并和有利于生产生活的原则，积极推进农村迁村并点及统规统建工程，强化农民建房管理，引导农民向中心村和城镇居民点集中。到 2012 年，实现三个 100% 目标，即：中心镇区控制性详规覆盖率 100%，新增农村集中居住区建设项目修建性详规覆盖率 100%，保留自然村庄整治规划完成率 100%。

（二）加强城乡基础设施建设

加快完善以道路交通为主的城乡基础设施建设，继续推进在建和已确定的道路交通建设项目。结合城中村改造、新区建设推进主城区支次道路改造，增加路网的密度和连通性，提升路网服务水平及城市交通通达能力。重点完善北部山水新城、

东白沙河商务区、双龙低碳经济示范区等片区路网结构，以道路建设推进新区发展。配合做好城市轨道交通和西北绕城线、昆嵩高速等高等级公路的建设，同步实施金浑公路改扩建，形成连接东西“四纵三横”道路网。

以水源区街道为重点，加大乡村道路建设和改造力度，着重抓好乡村公路建设，着力形成城乡顺畅的综合交通网络，从根本上解决农村路网不足的问题。优化城乡公交资源配置，做好公交站场建设，进一步改善和提升农村公交设施，形成较为完善的城乡公交体系。着力完善供水、排水、供气、供电、垃圾收集处理等设施建设。提高地下管网排水能力，配合好市地下排水管网改造，实施好庭院内部和市政道路雨污分流收集以及城市水淹点治理工程建设。

开展农村水源工程建设，实施安全工程、水土保持工程、水源保护和水环境治理工程，继续对病险水库进行除险加固，对防洪河道工程进行治理，增强抗旱能力，提高农业综合生产水平。构建垃圾处理长效机制，继续推进环卫基础设施建设，加快垃圾收集无害化处理步伐，以松华坝水源保护区为重点，完善农村生活垃圾收集清运基础设施建设，提高农村生活垃圾收集处理率，实现城乡生活垃圾收集系统全覆盖。“十二五”期间新建公共卫生间 17 座，垃圾中转站 6 座。到 2015 年，城市生活垃圾清运和无害化处置率达到 100%，农村生活垃圾定点存放清运率达到 100%，无害化处理率达到 85%以上。

完善城乡公共交通网络建设，实现行政村村村通公交。加

强广电网络建设和延伸，提高城乡公共设施资源利用率和共享度，实现“20户”村村通数字电视、村村通调频广播，有线电视入户。加强气象防灾减灾基础设施及通讯网络能力建设，建立健全气象防灾减灾体系，建设区气象灾害监测预警中心及一批气象观测站，提高气象灾害综合监测、预测预警、灾害信息发布、防灾减灾保障能力。

（三）积极推进旧城及城中村改造

结合市级中央商务区（CBD）推进，按照“规划先行，突出重点，分片实施，整体推进”的工作思路，加快推进辖区一环路以内3.5平方公里中央商务区旧城及城中村改造，并取得阶段性成果。同时，结合我区产业发展规划布局，组织编制旧城及城中村改造修建性详细规划。以科学规划促进城区土地科学合理利用，优化空间布局，提升产业业态，为全区经济社会发展拓展空间。

充分发挥市、区国有投融资平台的作用，大力支持国有企业参与旧城及城中村改造。积极吸引民间资本，参与城中村改造项目土地整理和一级开发。

按照“两优先”原则，加快推进公建配套设施及回迁安置房建设，使改造区域内的农（居）民优先得到妥善安置，居住环境极大改善。加强“村改居”人员社会保障体系建设，确保旧城及城中村改造工作顺利推进。通过旧城及城中村改造，做到改造一处，建成一处新的功能带、经济带、文化带和景观带，逐步实现农村城市化、村民居民化、就业社会化、管理社区化。

（四）切实提升城乡管理水平

强化区级政府在营造发展环境、加强市容环境整治和各类社会事务管理等方面的功能，按照“精心、精细、精品”的要求，优化城市管理结构、完善城市管理模式、不断提高城市管理水平。进一步理顺城市管理体制，深化“两级政府、三级管理、四级网络、重心下移、上级监督”的城市管理体制改革的，建立健全科学高效的城市管理体制和运行机制。实现城市管理向街道、社区拓展，构建纵向到底、横向到边、城乡一体的新型管理体制。依托“数字城管”信息平台，形成“信息共享、快速反应、多方联动、应急处置”的数字城管运行体系和网络化管理体制，到2015年，“数字城管”覆盖率达到85%以上，形成全区一体、标准统一、资源共享、全局互动的具有盘龙特色的“数字城管”体系。不断规范和健全行政执法行为，强化行政执法监督力度，推进依法行政，切实维护执法的权威性和严肃性，提高城市管理和综合执法水平，基本建成城管数字化执法系统。积极推进市政公用事业的市场化进程，探索市场化、产业化、专业化、社会化的服务模式，在城乡环境保洁、市政设施维护、城市绿化管养等领域实行市场化运作。

充分发挥中心城市的辐射功能和带动作用，加快边远镇的城镇化进程。加快户籍制度改革，与“村居改革”有机结合起来，通过对城乡户口的二元制向城乡一元制的改革，力争实现城乡统一的户口迁移制度。落实放宽城镇落户条件政策，实施有稳定就业和居住的农民工落户制度，并在就业、子女入学、

社会保障等方面与城镇居民享受同等待遇，同步完成农民向居民、农村向城市的转变。

开展集体建设用地使用权流转试点，逐步建立城乡统一的建设用地市场。推动农村土地承包经营权和农村集体林权流转，完善登记备案、合同管理、风险保障、纠纷仲裁等配套制度，加快流转市场建设。严格执行农村宅基地管理办法，对自愿放弃宅基地和土地承包经营权的农民给予合理补偿。

以和谐社区创建活动为载体，探索建立健全社会管理机构、工作制度。在社会保险、医疗卫生、计生、综治、教育、就业培训等方面逐步采取城市化管理模式，按照“一区多能”的原则，建设集教育、卫生、文化、健身、计生服务、警务、生活超市、物流、新农合、劳务等为一体的公共社区服务中心，实现社区服务集约化，构筑起党委政府贴近群众、服务群众的心连心互动平台。

四、扩大对外开放，发展开放型经济

（一）继续加大对外开放力度

抓住昆明加快建设引领中国面向西南开放的区域性国际城市的宝贵机遇，把中央商务区及北部山水新城、区级次商务中心等重点开发片区作为对外开放的龙头，增强重点开发区域对全区经济发展的示范、辐射、带动作用，推进以城市都市经济为中心的整体开放。

构建宽领域对外开放的产业框架，推动一、二、三产业全面开放，不断拓展开放领域。一产要结合都市型农业发展及滇

源—阿子营生态产业集中开发区的建设进行深度拓展，实现农业利用外资的规模有较大幅度增长，把发展生态农业作为实现农业发展、加快农村现代化的重要战略措施来抓。二产要发挥比较优势，主动接纳沿海发达地区产业和技术转移，结合工业企业“退二进三”搬迁改造的实施，加快发展先进制造业总部研发、工业设计、创意产业等都市型工业。三产要不断拓展领域，加快商业、金融、保险、电信、旅游和教育、卫生、文化等领域的对外开放进程，使三产利用外资的比重逐年明显提高。

引导和帮助企业参与国际竞争，发展对外贸易，引进外资、技术和管理，使各类企业成为对外开放和开放型经济的主力军。强化组织指导、管理、协调对外开放的职能，推动各类经济主体面向对外开放主战场，促进区域经济外向度的不断提高。

（二）加快非公经济发展

坚持把非公经济放在跨越式发展的重要战略地位，进一步解放思想，按照“放心、放胆、放手、放开、放活、放宽、放到位”的要求，以培育高成长性现代服务业和新型工业产业集群为突破口，坚持“非禁即入”，放宽准入领域，促进公平竞争。对民营企业实行国民待遇，全面放宽民营资本的市场准入领域，允许进入除法律法规规定不能进入的领域外的所有领域。加大对非公企业的扶持力度，积极为企业排忧解难，把鼓励创业作为加快民营经济发展的突破口，积极引导与鼓励民营企业开展加快向现代公司制企业转型等制度创新、参与行业标准制定等技术创新、推行 ISO 体系认证、培植核心竞争力和培育具有特

色的企业文化等管理创新。进一步完善非公经济发展社会化服务体系 and 信用担保体系，鼓励非公资本设立商业性或互助性信用担保机构。加快设立多种形式的创业投资基金和中小企业投资公司，拓展非公经济的融资渠道。全力促进非公经济拓展发展领域，扩大总量，转变发展方式，增强竞争能力，以非公经济大突破，推动盘龙经济社会大跨越、大发展。到 2015 年，非公经济占地区生产总值的比重达 50% 以上。

（三）提高外资利用的水平及规模

围绕中央商务区、北部山水新城、区级次商务中心、双龙低碳经济示范区、东白沙河商务区、茨坝高科技研发总部商务基地、滇源—阿子营生态产业集中开发区等重点片区载体建设，积极做好项目储备、包装和推进服务等各环节工作，打牢招商引资工作基础。创新利用外资方式，完善招商引资考核办法，整合招商资源，增强招商力量，培育招商引资新增长点。拓展招商区域，以长三角、珠三角、环渤海区域以及港澳台、欧美、日韩和东南亚、南亚地区为重点，积极承接境内外产业、资金、技术、人才转移。密切与中央、省、市属企业的联系，积极推动“央企入昆”，争取一批重大项目落户盘龙。引导外资投向，鼓励和吸引外来资本投资基础设施。紧紧围绕区域特色产业、基础设施建设、社会事业、民生保障、城中村（旧城）改造、楼宇（总部）经济等领域，鼓励发展高新技术型、资金密集型、节能环保型、外向型项目，提高利用外资规模和水平。到“十二五”末，内外资实现比“十一五”翻番，实际利用外资达 2.6 亿

美元以上，实际利用内资达 235 亿元以上。

五、提升区域创新水平，建设创新型城区

（一）深化体制机制创新

推进政府职能转变。围绕“经济调节、市场监管、社会管理、公共服务”目标，加快转变政府职能，进一步提高行政效能。着力改进经济管理方式，实现管理手段从单一的行政手段向行政手段、法律手段和经济手段等多种方式转变。加强公共管理机制体制创新，完善公共管理体系和政策，建立健全公众参与、专家论证和政府决定相结合的行政决策机制，实行依法决策、科学决策和民主决策。强化政府在非市场领域或市场难以发挥作用领域的公共服务职责，制定和完善市场规则，打破行政性垄断，消除所有制歧视，创造有利于微观经济主体平等竞争的体制环境，减少对市场主体的直接干预。加强经济社会运行的监测、评估和预警，提高驾驭经济社会运行的能力。

深化行政审批制度改革。发挥政府宏观调控和政策导向作用，精简和规范行政审批事项，按照流程最短、效率最高、收费最少、标准最低的原则，优化项目审批流程，全面落实首问首办、限时办结、服务承诺、行政问责责任政府四项制度和重大决策听证、重要事项公示、重点工作通报、政务信息查询阳光政府四项制度，着力打造良好的经济社会发展软环境。

深化投融资体制改革。加快投融资体制改革，推进投资主体多元化、运营主体企业化、运行管理市场化。完善政府投资管理体制，规范政府投资行为，鼓励和引导社会资本参与基础

设施、公益事业和社会事业。建立“政策支持、政府激励、市场主导”的新型投融资机制。搭建完善城市建设投融资平台，将政府部门的投资、融资、建设、运营统一划归投融资主体，将原来分散在各部门的城建资产和其他政府性资产及权益统一由投融资主体运营管理，同时加大对投融资平台的政策扶持力度，通过企业的做大做强，打造充满活力的投融资平台。深化基础设施投融资体制改革，创新融资方式，形成市场开放、主体多元、投融资方式多样的格局。

（二）全面提升区域创新能力

贯彻“自主创新、重点跨越、支撑发展、引领未来”的科技工作方针，以集成创新和引进消化吸收再创新为重点，以提高经济增长质量为主线，加快发展高新技术产业，强化农业和社会发展领域的科技进步，构建区域科技创新体系，增强区域综合创新能力，建设创新型盘龙。

推进以企业为主体的区域科技创新体系建设，重点实施现代服务业科技支撑工程、民营中小型科技企业培育工程、高端信息化拓展工程、知识产权强区工程和科技全域城市化推进工程五大科技工程，在节能降耗、生态环保技术、生物制药等领域取得新的突破，完善以企业为主体的区域科技创新体系。落实国家高新技术企业的优惠政策，扶持 10 个科技含量高、产业带动力强的重大核心技术与关键技术攻关项目，重点培育 25 个高新技术企业。到 2015 年，科技进步在经济增长中的贡献率达到 60%以上，全社会研发（R&D）投入占地区生产总值的比重

达到 2%以上。

（三）实施人才强区战略

加大人才培养和引进。重点增强服务于盘龙经济发展战略、自主创新能力、城市建设与管理、城乡与区域协调发展的力度。紧紧围绕现代服务业、都市工业、都市型农业、高新技术产业开展引智工作，积极支持和引进蔬菜、果树、养殖业方面的专家。抓好人才工作信息化基础设施建设，实施人才信息系统建设工程。发挥政府财政在教育经费、人才专项资金等投入中的主导作用，设立各级各类人才专项资金，多渠道加大人才开发投入。抓好企业经营管理人才、高技能人才、创新型科技人才、专业技术人才、党政人才、农村实用人才、社会工作人才、文艺人才、教育人才、卫生人才十类人才的培养和引进。培养和造就一支规模较大、结构优化、布局合理、素质优良的高素质人才队伍，提高人才使用效能，建立合理使用人才的机制，为推动盘龙跨越式发展、建设和谐社会提供人才支持和智力保障。

创新人才工作机制。围绕盘龙的发展定位和战略实施，以培养和引进高素质的党政人才、高技能的专业技术人才、复合型的经营管理人才以及农村实用人才为重点，把政府引导和市场机制对人才资源配置作用结合起来，创新人才评价、流动、激励和保障机制，建立有利于人才稳定、培养、使用和引进的良好机制。进一步推行和规范事业单位人员聘用制度，深化企业人事制度和劳动用工制度改革，营造人才辈出、人尽其才的社会氛围，为经济社会发展提供强有力的人才保障和智力支持。

六、改善人居环境，建设生态文明

（一）加大环境保护力度

以创建国家级生态文明城市为抓手，全力抓好“一湖两江四全”、入滇河道综合整治“158”工程，强化水源地保护，控制污染物排放总量，采取堵口查污、截污导流、沿岸绿化、生态修复、生态清淤、农村面源污染治理等措施，全面完成盘龙江、金汁河等主要入滇河道及支流（沟渠）整治工程，实现河床湿地化、河坎生态化、河岸景观化，将河道打造成城市连接滇池的绿色生态走廊。按照“城镇污水进处理厂、村庄污水进湿地，达到一级A标排放标准”的要求，全面推进工业污水、城镇生活污水、农村面源污水截流收集处理，完善入滇河道沿岸区域城镇生活污水等废水截污管网体系建设，加快农村污水处理设施建设步伐，建成28个村庄分散生活污水收集处理设施。到2015年，城镇生活污水收集处理率达100%，农村生活污水收集处理率达90%以上。开展“六清六建”综合整治，建立健全农村垃圾收集、清运和处置系统，做到乡村卫生不留死角，创优人居环境，实现农村垃圾收集处理全覆盖。支持集中式规模畜禽养殖，应用雨污分流、农牧结合、沼气发酵等综合治理技术，2015年农村卫生厕所普及率达95%，农村畜禽粪便综合利用率达100%。

严格执行环境影响评价制度，加大污染企业治理力度，按照“减量化、再利用、可循环”的原则，开发和推广资源节约替代、可循环利用等先进实用技术，推广清洁生产，大力发展

循环经济，促进节能降耗减排增效。改善城市大气环境质量，抓好重点行业工业企业废气排放、机动车尾气治理，控制扬尘污染。合理开展施工、交通等噪声管理，创造宁静、舒适的人居环境。加强农村面源污染治理，实施农业清洁生产，积极推广测土配方施肥和生物防治技术，使用缓释可控化肥、高含量复合肥和高效低毒农药，主要农产品农药残留合格率达 90% 以上，有效控制农村面源污染。推进农作物秸秆利用，秸秆综合利用率达 100%，农村面源入湖污染物削减 10% 以上。

实施生态修复工程，在水源保护区实施农改林，建设水源涵养林、水土保持林，在牧羊河、冷水河主河道两岸各 100 米范围内建设永久性生态林，到 2015 年完成滇池面山生态修复面积 300 亩以上。抓好松华坝集中式饮用水源地保护工作，一级保护区内禁止任何经营性活动，引导区内人口向库区以外转移。二级保护区内严格控制度假、旅游以及各种生产经营活动，完善排水收集、污水处理、垃圾清运与处理、清洁燃料供应等基础设施，减少污染物的排放。以松华坝水库为重点，对库湾间歇地进行生态恢复 2000 亩，实施铁冲、周达等一批生态清洁型小流域治理工程。到 2015 年，松华坝水库饮用水源水质达到 II 类水标准，集中式饮用水源涵养区森林覆盖率达到 85% 以上，水质达标率大于 96%。

（二）推进城乡园林绿化和生态建设

积极推进创建国家森林城市工作，按照“城市园林化、城郊森林化、道路林荫化、农田林网化、村镇（村庄）花园化”

的要求，重点抓好交通沿线、城市面山、河道沟渠、乡村的绿化美化，继续开展拆临拆违建绿透绿工作，增加攀援植物的种植，对辖区内已有的绿地继续查缺补漏、缺塘补栽、视觉补差。对道路、街巷、庭院、围墙、立交桥、高架桥等区域做到绿化无盲区、全覆盖，打造一批特色园林小品、生态走廊、景观大道，提升主城区绿化美化水平和品位，到 2015 年，新（扩）建市级公园 3 个、区域性公园 4 个、专类公园 1 个，公园绿地绿化面积不少于公园绿地面积的 80%，城市林荫道绿化覆盖面积不少于道路总用地面积的 50%。城市（城镇）面山绿化率达到 85%，交通沿线公路面山绿化率达到 80%。“十二五”期间，新增绿地面积 1060 公顷，城市建成区绿化覆盖率达到 52%，人均公共绿地面积达到 18 平方米。

加强天然林保护、退耕还林还草等工作，推进乡村、农田、道路、河流、湖泊、水库等绿化。到 2015 年，完成 25 度以上坡耕地的退耕还林还草，全区自然村综合林木绿化覆盖率达到 50%以上，进村道路绿化率达 80%以上，沟渠绿化率达 90%以上。营造良好的绿化环境，在“十二五”期间建设 10 个以上生态文明村。加快推进中低产林改造，积极探索碳汇造林基地建设，开展水源区生态清洁型小流域综合治理工程，构筑生态修复、生态治理、生态保护三道防线，实现污水、垃圾、河道、环境同步治理。

（三）大力发展低碳经济

以“生态建设产业化、产业发展生态化”为原则，加快发

展方式的转变，改造提升批发零售、住宿餐饮、交通等传统服务业，培育创意产业、文化产业、现代物流、金融保险等新兴低碳产业集群。推广太阳能、风能、沼气、天然气、生物质能等清洁能源的综合利用，最大限度减少碳排放。严格控制新建高耗能、高污染项目。加快淘汰落后生产设备和工艺，对高耗能行业实施低碳化改造，抓好节能减排重点工作和技术改造项目，推动工业产业升级。

调整水源区产业结构，推进生态农业、农业休闲旅游、农产品精深加工等低碳生态农业示范园区建设。加大天然气、煤气、太阳能等清洁能源的开发与利用，推动新能源产业发展。到 2015 年，农村清洁能源普及率达到 80%，全区单位生产总值能耗小于 0.6 吨标煤/万元，二氧化硫排放强度控制在 5 千克/万元 GDP 以下，化学需氧量排放控制在 4 千克/万元 GDP 以下。

强化资源集约节约利用，全面加强节地、节水、节材和资源综合利用。积极推进创建节水型城市各项工作，按照“政府主导、市场调节、全民参与”的原则，建立计划用水、节约用水机制。严格执行地下水禁采制度，控制地下水的开采和使用。大力发展节水型产业，加大辖区企事业单位节水技术改造力度，形成节水型生产和消费模式。推广城市再生水（中水）利用技术，发展雨水集蓄利用技术，对新建、改建和扩建项目实行取水许可和水资源论证制度，配套建设雨水收蓄利用设施、再生水利用设施或者再生水利用管网，不断提高城市再生水利用率。以焚烧、卫生填埋、资源化并存的方式，优化、提升生活垃圾

处理再利用技术，城乡生活垃圾 100%无害化处理。坚持资源节约、循环利用和环境友好原则，建设可循环回收利用废旧物资收集、预处理设施 1—2 个，完成九龙湾废旧物资交易市场项目建设，全区再生资源社区回收站点覆盖率达到 60%以上，综合废旧物资回收利用率达 45%以上。

抓好政府机构节能，全面实行政府优先和强制采购节能产品制度。带头鼓励人们绿色出行，充分使用公共交通工具，营造低碳化交通环境。推广使用节水、节电、新能源转换和替代产品，加快实施“节能产品惠民工程”，做好高效节能电器推广工作，辖区内城市居民住宅高效节能灯具应用率力争达到 70%以上，构筑绿色、低碳消费行为。以垃圾分类收集、节约用电及节约用水作为日常生态行为规范的切入点，开展“低碳生活全民行动”，增强全民资源忧患意识、节约意识和环保意识，居民环境保护教育普及率达 80%以上，创建一批节约、清洁、低碳的标杆性“低碳社区”。

专栏七：生态环境建设工程

●生态建设工程：实施水源区环境治理工程，切实加大水源区“农改林”及水源区植树造林、退耕还林工作力度，完成松华坝流域农改林面积 15000 亩。对已实施的退耕还林地和荒山造林地成活率不高、长势不好或树种选择不当的地块及时进行补植补造；进一步深化集体林权制度改革，加快培育林业要素市场，探索开展碳汇造林，积极推进以林富民、以林促工、以林兴旅、以林美居、以林减排，构建发达的生态林业产业体系；开展滇池面山修复工程，对滇池流域“五采区”、石漠化及难造林地开展植被恢复和绿化造林，促进受损裸露山体的生态修复，改善城市生态景观，提高面山水土保持能力；建设一批特色农业精品园区，构建 1-2 个地域特色鲜明，具有相对竞争优势的高效生态农产品、林产品基

七、加快社会事业发展，推进和谐社会建设

（一）优先发展教育事业

整合城乡教育资源。坚持教育优先发展战略，全面贯彻落实《国家中长期教育改革和规划纲要（2010-2020）》，根据主城区、北部山水新城、水源保护区、新开发片区进行教育资源布局，进一步缩小城乡教育差距，实现城乡教育均衡发展。结合松华坝水源保护区移民搬迁和茨坝片区教育资源布局调整，

撤并、扩建一批中学，逐步收缩涉农街道规模小、办学条件差的小学分校，安排水源保护区初中学生到城区就读。结合北部山水新城建设，新增和改扩建中小学。实施“校安”工程计划，改善办学条件，消除学校危房，使全区各中小学校舍达到安全要求。

健全教育发展体系。建立政府主导、社会参与、公办民办并举的多渠道、多形式学前教育办园体制，大力发展学前教育，努力提高农村学前教育普及程度；优质发展义务教育，基本实现区域内义务教育均衡发展，确保适龄儿童少年接受优质义务教育；加快发展高中阶段教育，扩大优质高中规模，拓展普高优质教育资源，到“十二五”末期，争创省一级高（完）中3所；着力发展职业教育，鼓励和支持行业、企业及社会力量举办职业教育和职业培训，建立健全多元办学机制，形成与经济社会发展需求相适应的职业教育体系；加快发展特殊教育，全面提高残疾儿童少年义务教育普及水平，因地制宜发展残疾儿童学前教育。加强残疾学生职业技能和就业能力培训，大力开展面向成年残疾人的职业培训；突破性发展民办教育，鼓励社会力量举办学前教育、职业教育和技能培训，支持民办学校创新体制机制和育人模式，不断扩大优质民办教育资源总量。2015年，全区学前教育入园（班）率保持100%，在校生优质比例达60%。义务教育阶段毛入学率保持在100%以上。高中阶段毛入学率达97%，在校生优质比例达80%，民办普通高中在校生比重达14%，民办中等职业学校在校生比重达78%。

努力提升教育水平。坚持德育为先，把社会主义核心价值观体系融入教育全过程，全面开展与学科课程相衔接的社会实践活动。以“三生教育”为切入点，突出对学生的爱国、情感和改革创新精神培养，加强习惯养成教育、心理健康教育。深入推进基础教育课程改革，建立以提高教育质量为导向的管理制度和机制。努力提升学生学习能力，不断提高课堂教学效率。坚持教育科研为先导、教师培训为前提、教学研究为基础，全面提升教育教学质量。探索促进学生发展的多种评价方式，完善符合不同层次学校发展要求的教育教学质量评估机制。健全城区与郊区、城镇与农村相互贯通的教育网络系统，完善学区工作考核长效机制，通过协作性学区教育管理互通、教学研究互动、教师互相交流，充分发挥区域优质教育资源引领作用，逐步建立学区均衡发展的良性机制，促进学区内各学校管理水平提升，带动全区城乡学校共同发展。

加大教师队伍建设力度。深化校长公选制，大胆选拔任用中青年干部，依托“名校（园）长培养基地”，扩大名优校（园）长比例，培养具有良好师德修养、先进教育理念、开阔国际视野、厚实专业素养、较强教育管理能力与创新精神的专家型校（园）长；推进区域内干部交流。

通过引进、招聘、选调等方式，加大人才补充力度，借助“三支一扶”、特岗教师，补充优秀大学毕业生到农村学校任教，倾斜政策，扩大农村和薄弱学校骨干教师比例，优化教师队伍结构，合理配置师资。推进教师岗位设置和岗位聘用，落实好

教师待遇。认真实施“园丁工程”，开展城乡教师定期交流，强化学区内教师交流。

进一步加强师德建设，提升教师师德水平和行为示范。健全和创新教师继续教育及校本培训制度，区属民办学校教师全部纳入校本培训。实施名师工程，组建区域内名师工作室，重点抓好骨干教师、学科带头人培养，不断壮大骨干教师队伍。积极推进教师网联计划，建立教师研修制度，构建开放高效的教师学习体系。

全力打造教育强区。健全充满活力的现代教育体制，优化教育结构，提供更加丰富的优质教育资源，提高教育质量和效益，形成惠及全民的公平教育，构建完备的终身教育体系，实现城乡教育一体化、义务教育均衡化、学前教育普及化、职业教育多元化、各类学校优质化和教育交流国际化目标。到 2015 年，教育投入占 GDP 比重达到 4%，全区基本普及 13 年教育，人均受教育年限达到 12 年，教育综合实力在保持全市一流、全省领先水平基础上，不断创特色、创品牌，基本实现教育现代化，争创全国知名教育先进区。

（二）努力提高医疗卫生服务能力和水平

全面加强公共卫生服务体系建设。建立健全疾病预防控制、健康教育、妇幼保健和卫生监督等专业公共卫生服务网络，提高突发公共卫生事件应急处置能力，加强重大疾病预防控制及居民保健工作，完善卫生执法监督体系，加强卫生监督执法机构队伍建设，加大重点监督和日常监督力度，逐步完善职业病

卫生监督及防治工作，有效降低孕产妇死亡率和婴儿死亡率，促进城乡居民逐步享有均等化的基本公共卫生服务，实现省、市消除麻疹目标。2015年，全区人口平均预期寿命达到80岁，婴儿死亡率控制在7‰以内，人口自然增长率控制在6‰以内。

建设完善医疗卫生服务体系。坚持非营利性医疗机构为主体、营利性医疗机构为补充，公立医疗机构为主导、非公立医疗机构共同发展的办医原则，建设结构合理、覆盖城乡的医疗卫生服务体系。整合现有医疗卫生资源，新建昆明市第四人民医院、市人民医院北市区医院及区人民医院，提高基本医疗卫生服务水平。完善以社区卫生服务为基础的新型医疗卫生服务体系，在现有社区卫生服务机构基础上，增设5个社区卫生服务中心64个社区卫生服务站，实现布局合理、功能完善的社区卫生服务网络。加快“名院、名科、名医”建设，继续实施专科医院建设，完善中医药服务体系，拓宽群众治病就医渠道。全面实施新型农村合作医疗制度，逐步提高政府补助水平，适当提高农民缴费标准，人均集资标准逐步提高，参合率达98%以上。切实缓解“看病难、看病贵”问题，基本满足人民群众多层次医疗卫生需求。

健全覆盖城乡居民的基本医疗保障体系。完善基本医疗保险、城镇居民基本医疗保险、新型农村合作医疗和城乡医疗救助共同组成的基本医疗保障体系，加快城镇居民医疗保险与新型农村合作医疗的并轨，制定科学合理的补偿方案，充分发挥医疗保险基金保障效率，降低居民医疗费用，解决和保障群众

基本医疗需求。

建立健全药品供应保障体系。加快建立国家基本药物生产供应保障体系和药品安全预警及应急处置机制，充分发挥保障与监督双重作用。按照防治必需、安全有效、价格合理、使用方便、中西药并重的原则，对全区医疗机构药品进行集中招标和统一配送，根据国家基本药物制度试点要求，全面落实基本药物制度，区级以下公立医疗机构基本药物实行零差率销售，其它药物与市场同价。提高各医疗机构药品集中采购统一配送工作执行率，不断规范基层医疗机构药品采购行为。

稳步推进公立医院改革。进一步推进公立医院法人治理、人事制度改革，完善医务人员职称评定和岗位绩效工资制度。强化医疗服务质量管理，探索建立医院评价制度，全面推行医院信息公开。加大政府投入，对公立医院承担的公共卫生任务给予专项补助。推进医药分开，积极探索医药分开的多种有效途径，完善医院补偿机制，逐步解决“以药补医”问题。鼓励探索建立医疗服务定价由利益相关方参与协商的机制。完善和落实民营医院发展的政策措施，积极推进多元办医格局。鼓励发展规范的民营医院，积极引导社会资本参与医院建设和现有部分公立医院产权制度、人事制度改革，提高综合服务能力。

（三）全面建设完善就业、社会保障及救助体系

努力促进充分就业。扎实推进创建国家级创业型城市工作，以第三产业、非公经济、社区服务为扩大就业的主渠道，落实创业相关扶持政策，加强创业培训，完善创业服务体系，通过

政府指导、用工预报、信息网络、市场调节等手段，开展全民创业带动就业工作，努力促进就业和再就业。“十二五”期间，开发岗位 57000 个，实现城镇新增就业人员 37050 人以上，帮助 7400 名困难群体人员就业，城镇登记失业率控制在 4% 以内。

积极抓好就业培训工作。构建城乡统筹培训就业网络，加大创业培训力度，开展后续跟踪服务，发挥创业促就业的倍增效应。建立健全由劳动、农业、教育、工会、妇联等密切协调配合的城乡职业技能培训体系，充分发挥辖区内各类职业学校及就业培训机构的主体作用，鼓励社会办学机构参与职业技能培训，通过定向式、订单式、政府购买培训成果等培训方式，统一组织开展城乡劳动力培训。努力扩大就业岗位收集面，全力做好高校毕业生、失业人员、农民工、复转军人及残疾人就业工作，加大对城镇失业人员及农村劳动力群体的再就业援助力度，支持高校毕业生、失业人员、进城农民工等群体自谋职业、自主创业，清理和取消针对农民进城就业的不合理限制，逐步建立城乡统一的人力资源市场和公平竞争的就业制度，形成全区城乡一体化就业格局，促进农村劳动力向城镇有序转移。

“十二五”期间预计培训 7500 人，其中城镇失业人员 4000 人，农村劳动力 3500 人。

深化社会保障制度改革。完善城乡就业和社会保障制度，坚持广覆盖、保基本、多层次、可持续方针，加快推进覆盖城乡居民的社会保障体系建设。积极探索建立与城镇职工养老保险有效并轨的农村社会养老保险制度，全面落实“先保后征，

征后有保”制度，认真解决被征地人员的社会保障问题，积极稳妥地推进被征地人员基本养老保险工作，积极推进基本医疗保险广覆盖，开展医疗保险综合配套改革，做好城镇职工基本医疗保险制度、城镇居民基本医疗保险制度、新型农村合作医疗制度和城乡医疗救助制度之间的衔接。进一步完善与经济社会发展相适应的多层次社会保障体系，扩大社会保险覆盖面，建立起比较规范、完善的社会统筹和个人账户相结合的基本养老保险制度。到 2015 年城镇职工参加基本养老保险人数达到 16 万人，争取人人享有社会保障。

强力推进新一轮医疗体制改革，扩大工伤、生育保险、失业保险覆盖面，新型农村合作医疗参合率达 98% 以上，实现新型农村合作医疗与城镇基本医疗制度的衔接，使新型农村合作医疗地方补助与城镇居民医疗保险享受同等待遇。加大财政对农民社会保障的投入，扩大农村居民和农民工社会养老覆盖面，新型农村社会养老保险参保率达 80% 以上，逐步建立起以养老、医疗、最低生活保障制度为重点，覆盖城乡的基本社会保障制度。

完善城乡救助体系。以城乡低保为重点，加快推进扶贫济困体系建设。不断完善城乡社会救助体系，建立以最低生活保障为基础，养老、医疗、教育、住房等专项救助为辅助，以其他社会救助和社会扶助为补充的新型社会救助体系。完善“政府负责、民政主管、部门尽职、社会参与、街道实施”的社会救助管理体制。分类建立社会救助专项基金，建立和完善捐赠

救助管理制度，构建多元化社会救助投入体制，探索福利事业社会化和产业化。加强廉租房、经济适用房和公共租赁住房等保障性住房建设力度，在“十二五”期间基本解决城乡低保群体的住房困难问题。以落实困难家庭子女就学救助、困难群众大病救助等专项救助政策为重点，不断拓展专项救助领域，对困难群体 100%提供大病就医帮助，对其子女 100%提供义务教育帮助。重视保护妇女儿童的合法权益，加强流浪乞讨未成年人社会救助和管理。建设好残疾人社会保障和服务体系，逐步实施重度残疾人托、安、养工程。加快全区社区康复站（室）建设，规范残疾人就业服务机构建设，提高服务能力和水平，努力为残疾人的生存、发展提供稳定的制度性保障。完善残疾人服务体系、提高为残疾人服务的能力，建立科学的体制机制，推动残疾人事业的发展。整合社会资源，加快社会养老设施建设，加大扶贫帮困力度，建立完善城乡低保和社会医疗救助制度，实现城乡社会救助一体化。

（四）加快推进和谐社区建设

不断提高社区建设水平，逐步改善社区办公条件，继续完善社区“两委一站”管理模式，进一步理顺管理关系。以政府投入为主，加大区级财政投入，争取市级财政以奖代补，积极引导社会力量投入社区设施建设，到 2015 年，新成立社区居委会办公和社区服务用房面积力争达到 400 平方米，老社区逐步达到 350 平方米。继续加强社区工作者队伍建设。完善社区居民自治制度，保障社区居民依法享有权利、履行义务，充分发

挥居民群众在社区建设中的主体作用，形成基层党组织领导下的充满活力的群众自治机制。强化社区服务，合理设置社区公共服务网点，完善社区服务设施，健全群众性自助服务和互助服务机制，完善民间组织服务功能，繁荣社区服务业，方便群众生活。积极发展老龄事业，按照“政府主导、社会参与、全民关怀”的要求，大力推进“依托社区，集中、分散、居家三位一体，形成以居家养老为主，社会养老为辅”的养老服务体系建设。积极鼓励和支持民间资本参与敬老院和其他社会福利设施建设，完成2所农村敬老院改扩建任务。引导企业生产产品多样的老年产品，到2015年每个街道有一个老年活动中心。塑造社区文明，营造浓郁的社区学习氛围，丰富文化生活，促进邻里诚信友爱、团结互助、家庭和睦幸福，培养居民知荣辱、爱家园的良好风尚，建设崇尚科学、文明健康的新型社区。到2012年，全区90%的城区社区和30%的农村社区达到“自治好、管理好、服务好、治安好、环境好、风尚好”的“六好”要求。2015年，100%的城市社区和60%以上的农村社区达到“六好”要求，并建设成为管理有序、服务完善、文明祥和的社会生活共同体，实现和谐社区建设新跨越。

（五）加快建设法治盘龙

全面推进依法行政。严格依照法定权限和法定程序制定行政规范性文件，完善备案审查制度，建立健全公民、法人和其他组织对行政规范性文件提出异议的处理机制。完善行政决策

的规则和程序，完善重大事项集体决策制度、专家咨询制度、社会公示和公开听证制度、新闻发布制度，建立健全决策跟踪反馈、决策监督和责任追究制度，推进决策的科学化、民主化、法治化。着力规范执法行为，全面落实执法责任制，综合运用多种监督方式，加强对行政执法行为的监督检查，重点解决有法不依、执法不严、违法不究和多头执法等问题。

深化司法体制改革。推进司法改革和体制创新，优化司法机关的职权配置、保障机制，强化司法机关的监督体制和管理制度，加快构建权责明确、相互配合、相互制约、高效运作的司法机制。加快律师、公证、基层法律服务等法律服务体系建设，完善法律援助和司法救助制度，拓展司法服务领域，创新法律服务方式，提升法律服务功能，维护公民、法人和其他组织的合法权益。从解决立案难、申诉难、执行难等问题入手，建立执行联动机制，探索分权制约、分段集约的执行工作运行机制，规范执行行为和程序，加强对执行工作的监督，促进公正高效廉洁。大力加强司法队伍建设，完善司法纠错机制，排除权力、利益的干扰，增强司法的权威性和公信力，维护社会公平正义。

推进社会管理创新。牢固树立以人为本的理念，积极构建党委领导、政府负责、社会协同、公众参与的社会管理新格局，抓住影响社会和谐稳定的源头性、根本性、基础性问题，建立健全群众利益诉求的表达机制、重大社会决策的风险评估机制和群众权益维护机制。创新社会管理手段，运用网格化手段，

实现社会管理精细化；运用信息化手段，实现社会管理动态化；运用科技化手段，实现社会管理数字化。以“民主法治社区（村）”创建工作为抓手，推动基层民主法制建设。引导和规范居（村）民依法自治，保障人民群众依法实施民主选举、民主决策、民主管理、民主监督的权力。

提高公民法律素质。认真实施法律宣传教育与依法治区规划，围绕全区工作大局，根据不同社会群体，针对重点对象和重点行业特点，创新法制宣传教育形式，提高广大公民尤其是公务人员的法治观念和法律素质。切实抓好重点对象特别是领导干部、公务员、青少年、企业经营管理人员和农民的法制宣传教育。以法律“七进”（进机关、进学校、进社区、进农村、进企业、进单位、进家庭）为载体，宣传与人民群众生产生活密切相关的法律知识，增强法制宣传教育的实效性，使广大公民自觉学法、守法、用法，依法维护自身合法权益和国家利益、社会公共利益，切实保护好公民、法人和其他组织的合法权益。

（六）加强社会治安综合治理

强化社会治安防控体系建设。建立社会治安打、防、控长效机制，构建城乡一体的打、防、控体系，增强人民群众的安全感，深入推进“平安社区”、“平安村镇”、“平安单位”创建活动，依法严厉打击严重刑事犯罪，着力整治突出治安问题，扫除“黄赌毒”等社会丑恶现象。高度重视禁毒防艾工作，深入推进禁毒防艾人民战争，把90%的街道建成无毒街道。

完善社会矛盾解决机制体系。加快建立正确处理人民内部

矛盾的纠纷排查机制和社会舆情汇集、分析机制，健全大信访机制、社会利益协调机制，完善大调解机制，畅通社情民意反映渠道，依法及时合理地处理群众反映的问题，最大限度把矛盾纠纷化解在基层，解决在萌芽状态。引导群众以理性合法的形式表达利益要求，解决利益矛盾，自觉维护安定团结。

建立健全社会群体性突发事件应对机制。健全社会预警体系，形成统一指挥、功能齐全、反应灵敏、运转高效的危机管理机制，提高保障公共安全和处置突发事件的能力。加强危机管理，健全应急处理信息和情况通报网络，全方位多渠道收集各种预警信息，加强排查调处，有效预防和妥善处置群体性事件，切实维护社会稳定。

八、推进文化事业发展，提升文化软实力

（一）促进文化事业和文化产业发展

加快文化体育事业发展。根据全区经济社会发展要求，以“文化昆明”为引领，以继续巩固全国文化先进单位（县区）创建成果为契机，加快全区文化事业发展，发展面向基层的文化事业，推动全区文化事业再上台阶，持续增强辖区文化软实力。建设基层文化队伍，广泛开展内容丰富、形式多样的群众文化活动，不断丰富群众的精神文化生活。精心打造盘龙江文化艺术节，使之成为带动城乡文化事业一体化建设的龙头和品牌。保护和发展地方、民族特色的优秀传统文化，加强非物质文化遗产的保护开发，有效保护具有历史、艺术和科学价值的文化遗产，通过文化遗产的充实增强文化软实力，进一步增强

文化遗产保护对我区经济社会发展的促进作用。鼓励社会力量兴办公益性文化事业，少年文化宫、图书馆、博物馆等公共文化设施更大程度地向群众免费开放。加强文化市场监管，规范文化市场秩序，促进文化市场规范繁荣发展。

广泛开展全民健身活动，提高竞技体育水平。深入贯彻《全民健身条例》，完善全民健身组织网络，坚持城市体育以社区为重点、农村体育以乡镇为重点并向行政村延伸的原则，全面推进全民健身活动。不断完善青少年业余训练体系，努力发现和培养高水平体育后备人才。积极培育体育市场，大力开发体育产业，引导体育消费。到 2015 年，体育参与率有较大幅度提高，体育人口不断增加，国民体质的主要指标达到或接近国家的平均水平，成年人体质良好率达 55%，青少年体质明显改善。

大力发展文化产业。以市场为导向，以品牌效应、产业优势为基础，加快文化产业与旅游、会展和高新技术产业等的互动和融合，推进文化产业项目建设，重点发展文化创意、文化旅游、文化演出、文化娱乐等产业，提升文化产业结构、规模和实力。创新旅游形象和营销方式，推进文化旅游产业又好又快发展，增加文化产业在经济中所占比重，将文化旅游产业培育成为我区支柱产业。探索推进民族民间工艺品制作、民族节庆活动、民族歌舞、民俗风情展演和民族特色饮食等文化产业发展，形成具有鲜明特色的民族文化产业群。推进文化与企业结合，扶持有带动性的龙头企业发展，打造有核心竞争力的文化知名品牌。“十二五”期间文化产业年均增长 20%，到 2015

年，文化产业占 GDP 比重达 11%以上。

（二）完善公共文化体育设施

加强公共文化体育基础设施建设，全面推动覆盖街道（镇）、社区（村）文化站（室）达标建设，在 2012 年以前完成 7 个街道文化站、34 个文化室的达标建设，更好地充实文化站（室）设备和人力资源，提供优质文化服务。紧紧抓住城中村改造和城乡一体化建设契机，努力促进小区文化站（室）建设。

加强和完善文化信息资源共享工程建设。在农村推进“共享工程——网培学校——数字影院”文化信息资源共享工程传播阵地复合模式。加大人力资源在文化信息资源共享工程中的引导作用，完成 38 个信息资源共享工程基层站点建设，使文化信息资源共享工程覆盖全区每个社区（村）。

继续拓展昆明少年儿童图书馆功能，发挥少儿馆品牌效应，在城乡建设少年儿童图书馆分馆和少儿图书流动点。加强公共体育基础设施和农民体育健身工程建设。

（三）全面提升城市居民文明素质

建设学习型城区。以创建学习型机关、学习型企业、学习型社区、学习型家庭为重点，大力开展学习型组织创建活动。建立健全中心组学习、机关学习日、在职培训等制度，推动机关职能转变，创建学习型机关。大力推进制度创新、科技创新、经营管理创新，把学习引进企业管理，构建多渠道、全覆盖的员工教育培训体系，全面提升员工综合素质，创建学习型企业。

建设完善社区市民学校、社区图书室、阅览室、书报刊销售网点、科普画廊等社区学习教育阵地，组织开展各类适合社区和各类人群休闲娱乐特点的教育文化活动，创建学习型社区。围绕建立家庭全员学习、父母带头学习、互动创新学习机制，提高家庭成员综合素质和生活质量，推进学习型家庭建设。到2015年，把90%以上的社区和社区内各类组织创建成为学习型社区、学习型组织，现代国民教育体系更加完善，终身教育体系基本形成。

培育文明道德风尚。大力开展爱国主义教育和社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德建设，广泛宣传实践《昆明市文明公约》，增强遵纪守法的自觉性，塑造公民自尊自信、理性平和、积极向上的社会心理，使广大市民转化成为与现代社会相适应，与推动盘龙跨越式发展相适应的现代公民。广泛开展文明社区、文明村镇、文明单位、文明行业等多种形式的群众性精神文明创建活动，提升城市文明水准，成功创建全国文明城市。加强信用制度建设，建立以个人信用为基础、企业信用为核心、政府信用为保障的社会信用体系。加强未成年人思想道德建设，构建学校、家庭、社会三结合教育体系。加强对新市民的文明素养、行为规范教育，促使其加速融入现代新昆明城市文明之中。弘扬“春融万物、和谐发展、敢为人先、追求卓越”的昆明精神，使昆明精神成为构建和谐盘龙的重要支柱，让热爱盘龙、关心盘龙、建设盘龙成为广大市民的自觉行为。

专栏八：民生改善及社会建设工程

●实施“两后双百”工程，实现初中、高中毕业后不能升学的学生100%培训、100%外输内转就业；实施“三就三百”工程，对城郊和农村失地、失居贫困农民，100%提供大病就医帮助，对其子女100%提供义务教育，对适龄劳动力100%提供就业培训和就业帮助，实施城乡劳动力就业“四全工程”，即全员普查、全员分类、全员培训、全员转化，加快人才资源开发。

●开展农村劳动力转移和实用技术培训，农村劳动力培训不少于5万人次（其中技能取证培训5000人），“绿色证书”培训不少于2500人。

●实施电子政务推广提升工程、绿色光亮示范工程、科技示范工程等科技项目。

●实施“国家知识产权强县工程”，力争全区专利申请数达到年均1000件的水平；10万人授权专利数达到年均100件以上，其中企业年度专利申请量占全区专利申请量的20%以上。

●重点实施学前教育、义务教育学校标准化建设、普通高中建设、职业教育基础能力建设、校舍安全等工程。规划新建学校8所，改扩建13所，迁建4所，实施47所中小学危房改造。建成平安校园监控系统，加强校园信息化工作，力争生机（计算机）比达到8:1，师机比达到1:1，改善办学条件，提高教育教学质量。

●重点做好昆明市第四人民医院、市人民医院、盘龙区人民医院世博分院、云南心血管病医院住院楼等项目建设，逐步改善居民看病难问题。增设5个街道社区卫生服务中心，64个社区卫生服务站；对小河卫生院、滇源中心卫生院、阿子营卫生院、双哨卫生院、双龙中心卫生院进行改扩建并更新卫生院设备；为全区74个村卫生室配备必须的医疗急救设备及医疗基本设备、器械等。

●建设盘龙区国家综合档案馆，加大档案资源整合建设力度，建立完备的档案安全体系，全面实现档案数字化。依托区级文物保护单位中央研究院历史语言研究所（含冯友兰旧居），建设以35位院士及抗战时期文化名人专题纪念或陈设内容为主的文化名人纪念馆。

●围绕“六好”目标，扎实推进城乡社区建设，到2015年，100%的城区社区和60%以上的农村社区达到“六好”要求；新建社区办公和服务用房面积力争达到400平方米，老社区逐步达到350平方米；结合城中村改造，将盘龙区社区服务中心扩建到300个床位。2015年，实现养老设施床位总数占老年人口的2%，助老服务的社区服务网络达到60%；实施社区文体活动场所建设工程，到2015年，80%的社区配置有100平方米以上的场所和相应设施，90%以上的社区和社区内各类组织创建成为学习型社区、学习型组织。

第四章 保障措施

实现“十二五”规划目标，确保各项任务的完成，必须建

立健全符合新形势发展要求的规划实施机制，注重从组织协调、政策导向、项目安排和机制创新等方面提供切实的保障。

一、完善政策保障，增强发展动力

优化财政投资结构。明确财政投资方向，提高财政投资效益。积极组织财政收入，调整和优化财政支出结构，逐年增加社会保障、公共卫生、基础设施、生态环境建设和环境保护等重点公共需要支出；强化政府投资引导，财政投入支持重点工程项目，加强对“三农”、义务教育、公共医疗卫生等民生领域的投入力度，运用财政手段，提高公共资源配置的科学性和效益性。

强化土地合理保障。切实加强规划对建设用地总量和布局的控制和引导作用，统筹安排各类新增建设用地。积极推进土地市场化改革进程，促进土地集约、节约利用，对重大基础设施建设用地、经济和社会发展重点行业、领域和落实空间发展规划的重点工程，在土地供应上优先考虑和安排。进一步加强农村土地承包经营权流转的规范管理，引导农村土地承包经营权有序流转。严格遵守农地农用原则，严格控制农村宅基地用地总量，规范加强各类用地的供应方式及价格管理，保护土地流转各方利益，积极盘活城镇存量建设用地，增加闲置土地的盘活利用率。

加快社会事业改革。坚持以人为本，以实现经济社会协调发展为目标，以改革发展创新为动力，鼓励社会资本进入，优化社会事业资源配置，全面推进科技、教育、文化、卫生等各

项社会事业的繁荣和发展。按照“一保三放开”的原则，加快教育改革步伐。推进公立医院改革，改革以药补医机制，完善公立医院补偿机制。引导社会资本兴办民营医院，落实民营医院享受平等待遇，扩大医疗资源总量。推进文化体制改革，全面推行公益性文化事业单位全员聘用制、岗位责任制和绩效考评制。发挥政府的主导作用，通过制定和组织实施产业发展规划和相应的经济政策，培育市场主体，构建适应市场经济的竞争激励机制，逐步减少政府对社会事业系统的直接行政干预，增强事业单位的主动性、创造性，建立社会事业发展报告制度，以中长期规划和定期社会事业发展评价为基本手段，调控和指导社会事业发展的方向。建立完善的社区管理机构，拓展社区基层服务职能，共同参与社会事业发展，真正发挥广大群众的主动性和创造性。

争取建立水源生态补偿制度。争取市政府每年拨付水源补偿资金，促进水源地的保护和发展。一是用于扶持产业结构调整，对按要求进行“农改林”，发展民族工艺品、药材、食用菌、林果生产等产业结构调整农户给予资金扶持；二是扶持环境建设，对推广生物技术、发展节水农业、利用太阳能、建设人畜饮水工程等给予资金扶持；三是扶持劳动力转移，根据社会就业需求，有针对性地组织适龄劳动力免费就业培训，并积极推荐就业。

二、科学组织规划实施

建立经济和社会发展规划、土地利用总体规划、城乡建设

规划、生态和环境保护规划衔接协调机制。集中力量，组织实施一批重大项目。规范做好规划实施情况的跟踪评估工作，确保规划目标任务的按时实现。

加强四大规划的衔接协调。本规划纲要是编制国民经济和社会发展其他各类专项规划、年度计划和制定相关经济政策的重要依据。土地利用总体规划、城乡建设规划、生态和环境保护规划要根据本规划确定的发展目标、任务和要求进行具体落实，突出建设性、控制性，建立定位清晰、功能互补的规划体系，提高规划的管理水平和行政效率。制定国民经济和社会发展年度计划时，要根据本规划确定的长期目标，结合年度经济运行和社会发展情况，通过合理安排财政预算、投资计划和土地储备及用地计划等，确定年度发展目标和宏观调控方向，确保约束性目标如期实现。

组织实施一批重大项目。围绕城乡基础设施、生态环境、公共服务及产业发展，突出重点，组织实施一批关系全局和长远的重大项目，夯实跨越式发展基础。要坚持以规划带项目、以项目定投资的原则，建成科学的项目支撑体系，形成重大项目推进的合力。建立动态项目滚动实施机制，合理安排建设时序，根据“十二五”期间经济社会发展阶段性特点，统筹安排工程建设进度。要在前期重点完善道路交通、能源、环境等基础设施项目，推进旧城改造，在此基础上全面启动北部山水新城建设的各项工程。

保障重大项目资金需求。完善政府投资方式，发挥财政资

金的杠杆作用，确保预算内资金用于基础设施的比例不低于 20%。加强与银行联系，做好审贷要件准备，进一步扩大信贷规模。创新管理体制，更新经营城市理念，强化资源整合，增强融资能力。采取灵活多样的融资方式，大力拓宽融资渠道。继续强化招商引资工作，引导社会资本广泛参与重大项目建设，进一步扩大社会投资比重。

切实提高前期工作质量。按照规划纲要和专项规划，不断充实和调整基础设施、产业发展项目库。根据项目推进的要求和投资方向、重点，做好年度投资计划和前期工作计划编制，形成科学合理的项目形成机制。严格落实前期工作责任制，提高前期工作质量。加大前期工作投入，深化项目前期准备，提高项目包装和推介水平。争取更多的项目进入省、市的盘子。

强化重大项目服务与管理。着力加强投资软环境建设，营造良好的服务氛围，进一步加强协调服务意识，规范行政审批流程，提高工作效率，形成重大项目推进的合力。严格执行“八个百分之百”管理要求和基本建设程序有关规定，加强重大项目建设过程管理，确保工程质量。加强财政性资金管理，严格控制投资规模，确保资金使用安全。做好省、市重大项目服务工作。加强对重大项目实施的监督考核。

三、建立和完善规划实施的监督考核评估机制

充分发挥人大法律监督和政协民主监督作用，在规划执行过程中，定期组织人大代表、政协委员对规划执行情况进行视

察，并由区政府专题向同级人大常委会、政协常委会通报规划执行情况。

充分利用各种媒体，加强规划实施宣传，让更多的社会公众通过法定程序和渠道参与规划实施的决策和监督；提高市场主体把握市场运行规律和科学决策的能力，推进公众参与规划实施的规范化、制度化。

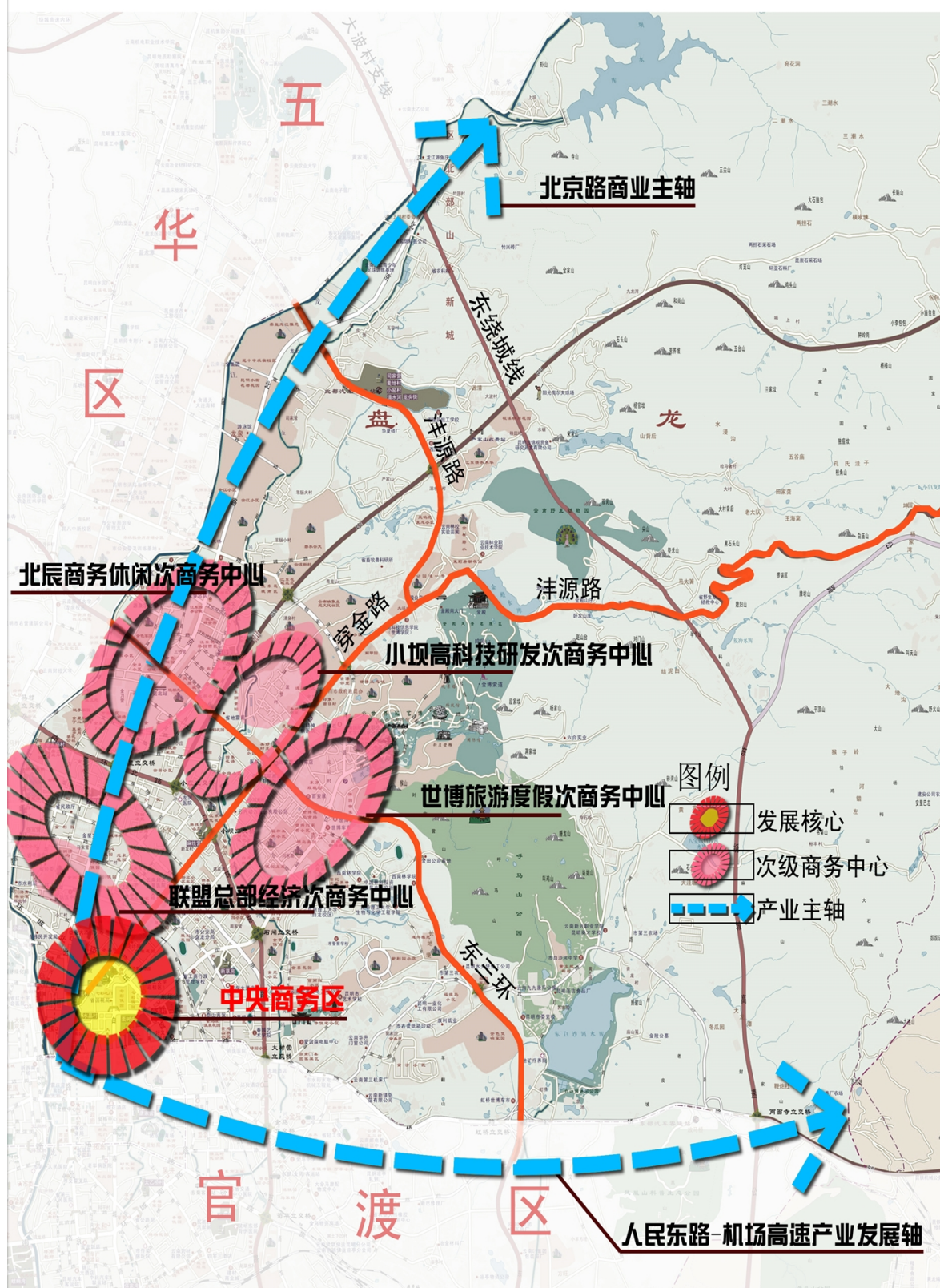
改革规划实施考核评价指标体系，突出政府对履行社会管理和公共服务职责方面的评价，改进年度及阶段性考评办法，引导各部门树立正确的发展观和政绩观，定期组织开展规划评估，全面分析检查规划实施效果及各项政策措施落实情况，及时提出评估改进意见，促进规划目标的实现。

本规划实施的中期阶段，要对规划实施情况进行中期评估，并提出评估报告，提交区人大常委会审议。本规划实施期间，如遇到国内外环境发生重大变化或其他重要原因，使实际经济运行情况与规划目标发生较大偏离时，由区政府提出调整方案，报请区人大常委会批准后实施。涉及城市发展方向、规划布局等重大问题时，需经区人大常委会审查同意。

- 附件：**
1. 昆明市盘龙区“十二五”发展布局示意图（附图一）
 2. 昆明市盘龙区“十二五”发展布局示意图（附图二）
 3. 盘龙区生态功能区划示意图

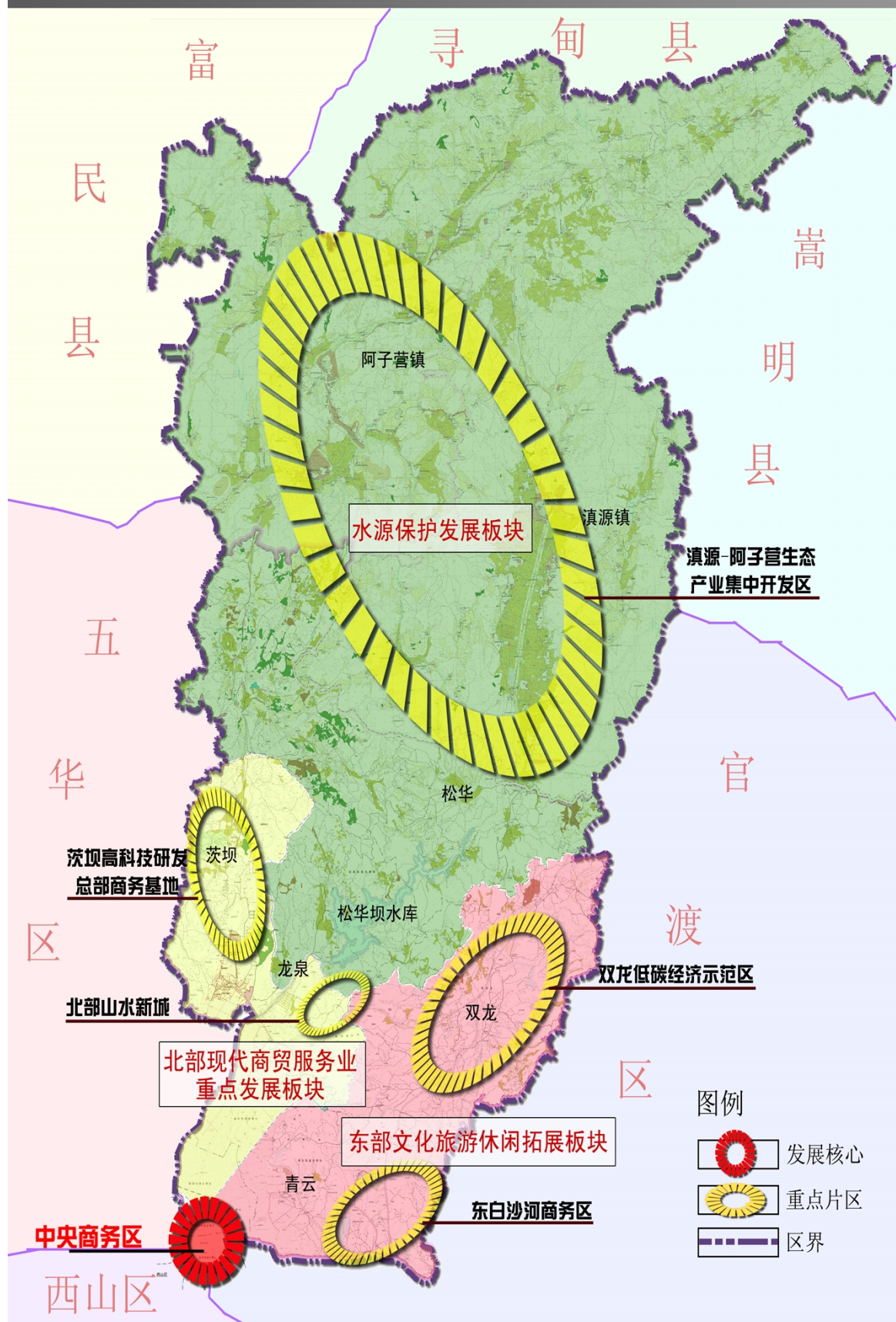
昆明市盘龙区“十二五”发展布局示意图

附图一



昆明市盘龙区“十二五”发展布局示意图

附图二



盘龙区生态功能区划示意图

