

昆明市盘龙区国民经济和社会发展  
第十五个五年规划纲要

昆明市盘龙区人民政府

2026年4月



# 前 言

“十五五”时期（2026—2030年）是盘龙区与全国同步实现社会主义现代化的关键时期，在基本实现社会主义现代化进程中具有承前启后的重要地位，更是在世界百年变局加速演进、国内发展条件深刻变革的交汇点上抢抓战略机遇、谋篇布局高质量发展的战略窗口期。

未来五年，盘龙区将坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，深入贯彻落实习近平总书记考察云南重要讲话和重要指示批示精神，围绕省委“3815”战略发展目标与市委“六个春城”建设部署，锚定“幸福盘龙”发展目标，在战略机遇与风险挑战并存的复杂形势中坚定方向，奋力开创中国式现代化建设盘龙实践新局面，为2035年基本实现社会主义现代化筑牢坚实根基、积蓄充足动能。

《昆明市盘龙区国民经济和社会发展的第十五个五年规划纲要》根据《中共昆明市盘龙区委关于制定盘龙区国民经济和社会发展的第十五个五年规划建议》编制，是“十五五”期间全区经济社会发展的战略性、纲领性、综合性规划，是指引未来五年高质量发展的行动蓝图，是凝聚全区干部群众共同奋斗的行动纲领，是编制实施各类专项规划、政策举措、重大项目的核心依据。



# 目 录

<b>第一章 发展基础和面临环境 .....</b>	<b>2</b>
第一节 发展基础 .....	2
第二节 面临挑战和机遇 .....	8
<b>第二章 总体要求和发展目标 .....</b>	<b>10</b>
第一节 总体要求 .....	10
第二节 主要目标 .....	11
<b>第三章 构建具有盘龙特色的现代化产业体系 .....</b>	<b>17</b>
第一节 做强商贸服务业 .....	17
第二节 做强科技服务业 .....	21
第三节 做强金融服务业 .....	25
第四节 做优现代都市工业 .....	27
第五节 做优新型房地产相关产业 .....	29
第六节 做精楼宇经济 .....	32
第七节 做精数字经济 .....	34
第八节 做精文旅经济 .....	38
第九节 做精都市现代生态农业 .....	42
<b>第四章 加快现代都市建设 增强现代都市经济动能 .....</b>	<b>46</b>
第一节 完善城市空间布局 .....	46
第二节 加快建设现代化人民城市 .....	47
第三节 加速现代化基础设施建设 .....	48

第四节	加强城市管理 .....	50
<b>第五章</b>	<b>全方位增进民生福祉 .....</b>	<b>51</b>
第一节	促进人口高质量发展 .....	51
第二节	提高就业质量和收入水平 .....	52
第三节	办好人民满意的教育 .....	52
第四节	提升医疗服务保障水平 .....	55
第五节	健全社会保障体系 .....	56
第六节	加快构建以人为本的住房保障体系 .....	57
第七节	统筹城乡融合、乡村振兴一体发展 .....	58
<b>第六章</b>	<b>加快融入新发展格局 释放高质量发展新动能 .....</b>	<b>60</b>
第一节	多措并举扩大内需 .....	60
第二节	服务融入全国统一大市场 .....	61
第三节	持续优化营商环境 .....	61
第四节	推动招商引资提质增效 .....	62
第五节	激发各类经营主体活力 .....	62
<b>第七章</b>	<b>全面推进绿色转型发展 提升生态文明现代化水平 .....</b>	<b>64</b>
第一节	筑牢水源区生态保护屏障 .....	64
第二节	强化生态保护治理 .....	64
第三节	推动绿色低碳发展 .....	65
<b>第八章</b>	<b>激发文化创新创业活力 繁荣盘龙文化事业 .....</b>	<b>66</b>
第一节	弘扬社会主义核心价值观 .....	66
第二节	传承和保护历史文化 .....	66
第三节	优化公共文化服务供给 .....	67

<b>第九章 构建面向南亚东南亚开放高地 提升盘龙国际化水平 .....</b>	<b>69</b>
第一节 积极主动融入服务国家、省市区域发展战略 .....	69
第二节 深入实施“走出去”战略 .....	69
第三节 加强对外合作交流 .....	70
<b>第十章 加快推进治理能力现代化 建设更高水平的平安盘龙.....</b>	<b>72</b>
第一节 更好统筹发展与安全 .....	72
第二节 加强和创新社会治理 .....	73
第三节 全面深化民族团结进步事业 .....	75
<b>第十一章 保障规划有效实施 .....</b>	<b>76</b>
第一节 加强规划组织实施 .....	76
第二节 加强政策配套管理 .....	77
第三节 强化要素供给保障 .....	78
第四节 加强实施监督评估 .....	79





# 第一章 发展基础和面临环境

## 第一节 发展基础

“十四五”时期，在省委、省政府和市委、市政府的坚强领导下，区委、区政府团结带领全区各族人民，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大、二十大精神，统筹推进“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局，围绕“城市饮用水源保护区、生命科技创新区、现代服务业示范区”功能定位，完整、准确、全面贯彻新发展理念，牢牢把握稳中求进、以进促稳、先立后破的工作总基调，面对外部环境复杂多变、世纪疫情严重冲击和内部需求恢复不均衡等挑战，统筹疫情防控和经济社会发展，抢抓新一轮科技革命、产业转移等发展机遇，转方式、调结构、增动能，全区经济社会发展总体保持稳中向好、质效并进的健康平稳发展态势，圆满完成“十四五”规划确定的主要目标任务，为“十五五”时期发展奠定了坚实基础。

**经济总量稳步增长，发展质效同步提升。**经济总量连续跨上1000亿、1100亿、1200亿、1300亿四个台阶，从2020年的928.16亿元增加到1301.61亿元，年均增长5.1%，总量增加了373.45亿元，经济总量在全省129个县（市、区）中排名第三位。人均地区生产总值达12.6万元，年均增长4.1%。全区社会消费品零售总额从2020年的625.84亿元增加到720.41亿元，年均增长2.9%。一般公共预算收入累计完成168.52亿元。荣获“中国楼宇经济发展指数标杆城区30强”等称号，连续多年被评为云

南省跨越发展先进县，连续四年入选中国西部地区综合竞争力百强区并保持在前三十位。

**现代产业体系加快构建，产业能级持续跃升。**实施产业蓄能兴区战略，坚持“大抓产业，主抓现代服务业”，三次产业结构比从2020年的0.64:20.34:79.02调整为0.50:10.74:88.76，第三产业比重持续提高，“3+1+3+N”现代产业体系建设取得积极进展，现代服务业主导地位持续巩固。商务服务、金融服务、科技服务三大支柱产业能级跃升，恒隆广场、同德昆明广场、北辰财富中心、欣都龙城、瑞鼎城爱琴海、新迎新城等一批城市商圈活力不断迸发，东三环及机场高速周边汽车特色产业加速汇聚。成功创建云南省首个“金融服务实体经济发展示范区”。生命科技产业加速崛起。楼宇经济、文旅经济、数字经济三大特色经济蓬勃发展，保有税收亿元楼22栋、千万元楼58栋，集聚83家总部型企业、32家世界及中国500强企业，成功入选昆明数字经济先行区、云南省大数据产业聚集示范区，云南首个汇聚产业、科技、文化、品牌、消费为一体的元宇宙创新孵化示范综合体“云上数字赋能产业园”正式投入运营。康养、会展、都市工业、高原特色农业等新兴产业多点突破。

**创新开放动能加快释放，发展活力持续增强。**实施活力工程，深度融入国家省市发展战略，创新体系不断完善、开放环境持续优化。先后获评国家知识产权强县建设示范县、云南国际科创城起步区，创建各类创业创新孵化平台22个，培育专精特新中小

企业 93 家。全社会研发（R&D）经费投入达 28 亿元，每万人发明专利拥有量达 40.52 件，拥有国家级和省级科技创新平台数量 47 个，科研平台和载体功能持续增强，为科技成果转化和产业升级奠定了坚实基础，创新体系建设成效明显。融入全国统一大市场建设，持续深化“放管服”改革，营商环境持续优化，先后引进盒马鲜生、抖音、特斯拉、滴滴出行等一批优质企业在盘龙设立区域总部或分公司，产业投资活力与资本集聚能力显著提升。

**城市品质稳步提升，承载能力持续增强。**实施主城品质提升战略，完成国土空间“三区三线”划定，《昆明市盘龙区国土空间总体规划（2021—2035 年）》获省级批复。在延续中心带动、轴线拓展、多片发展思路和“南北呼应，两翼齐飞”的发展基础上，初步形成“一轴两极三廊多圈”的城镇空间发展格局。北京路“春城第一大道”形象地位进一步提升，引领作用进一步发挥，东风广场焕新开放，建成恒隆君悦、香格里拉等一批高端酒店，盘活鼓楼大厦实现“老楼穿新衣”，巨人大厦改造升级为云上数字赋能产业园。累计新开工重点项目 194 个、竣工 52 个。城市更新行动深入实施，实质性启动一批城中村及旧城改造项目征地拆迁，建成交付回迁安置房 1.3 万套，累计完成 435 个老旧小区改造，覆盖 10.81 万户居民，老旧小区居住环境与设施条件显著改善。高效完成省、市交办的 16 个“烂尾楼”项目化解任务，27486 套住宅达到交付条件。完成白塔路等 15 个分区“雨污分流”整

治工作，明通河“复明”工程获《人民日报》点赞。延安医院、白龙路等人行天桥完工投用，新建城市道路 24 条、17.93 公里，提升整治 31 条、85.02 公里。成功创建为“云南省第四届文明城市”。

**民生福祉提质增效，群众获得感显著提升。**聚焦群众急难愁盼，扎实推进“幸福工程”，城乡居民收入比从 2.14 缩小至 1.87。教育事业提质扩容，新建盘龙小学龙宸校区、金康园小学金瑞校区、明通小学丰泽校区、新迎三幼第一分园等 19 所学校（园），建成一批群众“家门口的好学校”。成功引入东北师范大学盘龙实验学校、云师大实验中学盘龙学校、昆明市盘龙区财大附中、云南师范大学附属盘龙中学 4 所优质教育资源办学。云师大实验中学成功认定为省一级一等普通高中。成立 5 个教育集团，领办学校（园）近 30 个。医疗康养服务持续完善，区疾病预防控制中心、区妇幼健康服务中心建成投用，金辰、青云街道社区卫生服务中心投入使用，区人民医院新大楼投入试运行，全区公立社区卫生服务中心、乡镇卫生院 100% 设立中医馆，建成街道综合养老服务中心 11 个、社区居家养老服务中心 35 个、正常运营老年幸福食堂 13 家，养老床位总量达 1750 张，成功创建云南省健康县城。就业保障坚实有力，累计新增城镇就业 18.3 万人。城镇职工基本养老、医疗、工伤、失业保险参保人数分别达 47.66 万人、31.91 万人、24.42 万人、24.89 万人，城乡居民基本养老、医疗保险参保人数分别达 10.02 万人、30.82 万人。

特殊群体托底保障精准有效，社会救助和兜底机制更加健全。文化体育事业蓬勃发展，体育场地总面积突破 298 万平方米，人均达 2.90 平方米，区文化馆、图书馆评估定级为国家一级馆，建成“公办民助”博物馆群落 5 个，基层综合性文化服务中心覆盖率达 100%，建成状元楼、芒嘎拉古茶生活馆等一批新型公共文旅空间，盘龙江文化艺术节已成为昆明市乃至云南省的一张靓丽文化名片。获评“全国围棋之乡”称号。

**生态文明成效显著，绿色发展底色更加鲜明。**深入推进水源区绿色发展战略，统筹处理好水源区保护与发展关系。生态环境质量持续向好，荣获“中国天然氧吧”称号。完成 21 个污水治理工程及重点整治项目，284 个水源区自然村实现污水治理全覆盖，松华坝水库水质稳定达Ⅱ类以上。3 条河道获评省级美丽河湖；集中式饮用水水源地和国考、省考断面水质达标率均保持 100%。环境空气质量优良率保持在 98% 以上，单位 GDP 能耗稳步下降。完成义务植树 418.65 万株，实施封山育林、森林抚育等多项生态工程，森林覆盖率保持高位。创建“国家有机食品生产基地”，建成全国有影响力的芸岭鲜生有机蔬菜基地盒马村，盘龙“绿色食品牌”深入人心。着力实施美丽工程，新建及提升城市公园、“口袋公园” 160 个，新增城市绿地 95.4 公顷、绿道 51.83 公里，人均公园绿地面积 15.52 平方米，形成“城在绿中、人在景中”的宜居格局。入选省级林业碳汇试点，积极创建“无废城市”，相关案例入选全国典型，绿色

生产生活方式逐步普及，生态优势持续转化为发展优势。

**社会治理体系不断完善，治理效能稳步提升。**着力实施善治工程，建立街道、社区“兼职委员制”党建联席会议制度，党建引领基层治理三级工作体系进一步完善。城市网格化管理案件结案率保持在较高水平，基层治理响应更及时、处置更高效，治理体系现代化水平稳步提升。实施“民生小实事”项目 649 件；建立区、街道、社区 3 级社区基金联动体系，9 个街道建立社区基金；推进社区合伙人，全省首推“信托制”物业，成立全省首家“社区社会企业”。成功创建全国先进基层群众性自治组织、民族团结进步模范集体、民主法治示范社区、和谐社区建设示范社区、“枫桥式工作法”单位各 1 个，云南省城乡社区治理现代化试点 17 个。“平安盘龙”建设扎实推进，公众安全满意度稳步提升。

“十四五”时期发展成效显著，城市品质和功能提升明显，经济发展实现质效双升，现代产业集聚能级显著增强，创新发展生态日趋完善，科技成果转化效能稳步提升，数字经济能级实现跃升，开放型经济韧性活力持续增强；城乡发展差距日益缩小，公共服务体系更加健全，基本公共服务均等化建设不断完善，群众获得感、幸福感、安全感显著提升；文明城市建设扎实推进，群众文化生活日益丰富，区域文化软实力稳步提升；生态保护力度持续加大，生态价值转化路径逐步破题，绿色低碳发展底色愈发鲜明；治理体系持续健全，风险防控能力全面增强，安全发展

基础坚实稳固，高质量发展动能强劲，为实现“十五五”和2035年远景目标筑牢坚实基础。

## 第二节 面临挑战和机遇

“十五五”时期是我国在全面开启社会主义现代化建设新征程基础上，向2035年基本实现社会主义现代化目标迈进的关键五年，是扎实推进中国式现代化的重要阶段。当前，我国发展仍处于重要战略机遇期，但机遇与挑战的内涵、形态已发生更为深刻的演变。

**从挑战看：**外部环境面临深刻复杂变化，世界百年未有之大变局加速演进，世界变乱交织、动荡加剧，不确定难预料因素增多，国内有效需求不足，人口结构变化带来一系列新挑战。盘龙自身发展不平衡不充分问题仍然突出，传统比较优势逐步弱化，产业转型任重道远，经济增长内生动力不足；城市品质亟待提升，民生保障还有短板，城乡、区域之间优质资源差距较大，生态环保、社会治理、安全生产等方面仍有不少弱项。

**从机遇看：**我国经济实力、科技实力、综合国力跃上新台阶，经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大，长期向好的支撑条件和基本趋势没有变。习近平总书记三次亲临云南考察，为全省擘画了“一个跨越”“三个定位”“开创发展新局面”发展蓝图，叠加一系列国家战略支持，省委深入实施“3815”战略，市委推进“六个春城”建设，为推动跨越式发展提供了有力支撑。盘龙在区位优势、生态环境、城市品质、生物科技资源、文化旅游资源、

现代服务业等方面具有诸多优势，经过多年的谋全局抓大事、打基础利长远，在重点板块开发建设、重要片区“腾笼换鸟”、重大项目招引推进等方面取得了明显成效，楼宇（总部）经济、商贸服务、汽车服务、金融服务等领域比较优势明显，全区发展的势能进一步积蓄。

**总的来看**，“十五五”时期，盘龙发展处于新旧动能转换期、城市格局重塑期、对外开放深化期，发展环境整体呈现出“机遇与挑战并存、动力与压力交织”的鲜明特征。未来五年，盘龙区立足国家新质生产力培育、省市南向开放持续扩大的时代背景，面临外部环境复杂多变、风险交织叠加与内部深层次短板并存的现实挑战，切实增强战略意识、机遇意识、攻坚意识，坚持底线思维，统筹外部冲击和内部转型，在补齐短板中提升韧性，在化解风险中塑造新格局，结合新需求引领新供给的发展理念，推动盘龙在区域性国际中心城市核心城区建设中，在中国式现代化进程中实现新跨越、谱写新篇章、开创新局面。

## 第二章 总体要求和发展目标

### 第一节 总体要求

坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，全面贯彻落实现任总书记考察云南重要讲话和重要指示批示精神，按照省委十一届九次全会和市委十二届十次全会部署，围绕全面建设盘龙社会主义现代化目标，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，完整准确全面贯彻新发展理念，服务和融入新发展格局，坚持稳中求进工作总基调，坚持以经济建设为中心，以推动高质量跨越式发展为主题，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以全面从严治党为根本保障，认真落实“生态文明示范区、科技创新引领区、现代服务业示范区”功能定位，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，推动人的全面发展、全体人民共同富裕迈出坚实步伐，确保率先基本实现社会主义现代化取得决定性进展。

——**坚持高质量跨越式发展。**把新发展理念贯穿发展全过程和各领域，主动服务和融入新发展格局，以科技创新催生新发展动能，因地制宜培育发展新质生产力，促进经济结构优化升级，推动经济社会全面绿色转型，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续的发展。

——**坚持以人民为中心。**加快现代化人民城市建设，提高城

乡规划、建设、管理水平。加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，集中资源解决好人民群众最关心的就业、教育、医疗、住房、养老、托幼等问题。统筹推进新型城镇化和乡村全面振兴，推动各族群众团结进步、繁荣发展，促进全体人民朝着共同富裕目标扎实迈进。

——**坚持深化改革和扩大开放同频共振。**进一步全面深化改革，坚决破除制约高质量发展的体制机制障碍，持续提升消费的基础性作用和投资的关键性作用，积极扩大有效投资，统筹用好国内国际两个市场，扩大制度型开放，为经济发展拓展新空间。

——**坚持有效市场和有为政府统筹协调。**充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，激活市场活力，保护经营主体合法权益，充分激发各类市场主体内生动力与创新活力，实现审批极简、服务高效，提升政府治理能力现代化水平，建设法治经济、信用经济，持续擦亮“营在盘龙”品牌，充分释放企业、创新人才、基层干部的积极性、主动性、创造性，进一步解放和发展生产力。

——**坚持高质量发展和高水平安全良性互动。**坚持以高质量发展促进高水平安全，以高水平安全保障高质量发展，把防范化解重大风险摆在突出位置，加强外部安全和内部安全一体考量，提升风险防控处置能力和极端情形下抗冲击能力，确保不发生系统性风险。

## 第二节 主要目标

对标国家 2035 年基本实现社会主义现代化目标，锚定省委

“3815”战略发展目标及市委“当好排头兵、实现大发展、率先现代化”奋斗目标，聚焦区委建设“幸福盘龙”目标要求，坚持一张蓝图绘到底，今后五年经济社会发展要努力实现以下主要目标。

——**经济实力跃上新台阶。**地区生产总值保持合理增长，全要素生产率稳步提升，内需对经济增长的支撑作用持续增强，现代服务业加快提质升级，“楼宇平台+总部经济”生态圈全面成型，区域性金融、商贸和数字经济功能显著增强，都市工业集聚区能级跃升，产业向价值链中高端加速迈进，经济发展质效明显提升。

——**科技创新实现新突破。**创新驱动发展成效显著，全社会研发投入持续提升，高新技术企业规模稳步扩大，大数据、数字经济、科技成果转化等高能级平台运行高效，新质生产力加快培育。数字经济与实体经济深度融合，人工智能、生物制造、低空经济等未来产业布局基本成型，创新生态体系竞争力明显增强。

——**开放合作拓展新空间。**服务融入国内国际双循环和面向南亚东南亚辐射中心建设取得更大进展，与自贸区昆明片区协同发展、“跨区域产业协作园区”建设取得实效，跨境贸易、跨境金融等平台功能不断完善，“楼宇总部+跨境服务”模式赋能产业提质，开放型经济发展能级显著提升。

——**城市发展彰显新气象。**“人产城”深度融合发展，城乡基础设施和公共服务体系加快完善，教育、医疗、养老等优质资

源覆盖面不断扩大，数字化、精细化治理水平显著提升，城市承载力、宜居性和综合服务功能持续增强。

——**人民生活绽放新光彩**。高质量充分就业取得新进展，居民收入增长与经济发展基本同步，就业、教育、医疗、社会保障体系更加健全，“幸福盘龙”建设持续深化，城乡融合发展水平明显提升，人民群众获得感、幸福感、安全感不断增强。

——**文化强区焕发新魅力**。文化自信持续增强，主流价值观深入人心，公共文化服务体系更加完善，文旅融合纵深推进，特色文旅IP影响力持续扩大，“旅游+”新业态蓬勃发展，成为集中展示“有一种叫云南的生活”的样板体验区。

——**美丽盘龙展现新面貌**。生态安全屏障持续筑牢，松华坝水源区保护和重点流域综合治理成效不断凸显，山水林田湖草沙系统修复深入推进，城市绿化和生态空间品质显著提升，主要污染物排放持续下降，绿色低碳转型稳妥推进，生态系统稳定性和多样性不断增强。

——**平安建设取得新成效**。基层治理体系和智慧城市建设持续完善，“平安盘龙”建设水平不断提升，社会矛盾纠纷多元化解机制更加健全，公共安全治理能力明显增强，经济领域风险防控有力有效，营商环境持续优化，共建共治共享的安全发展格局加快形成，安全屏障更加巩固。

在此基础上再奋斗五年，到2035年盘龙的城市能级、产业韧性和发展质效显著增强，人均地区生产总值达到中等发达国家水

平，人的全面发展、全体人民共同富裕取得更大进展，全面建成经济强、城乡美、生态优、文化兴、百姓富、社会和、风气清的“幸福盘龙”，率先基本实现社会主义现代化。

## 专栏 2：盘龙区“十五五”时期经济社会发展指标体系

“十五五”时期盘龙高质量发展是一个综合体系，根本内涵就是要实现从规模扩张向量的合理增长和质的有效提升转变，不断满足人民群众对美好生活的需求。结合盘龙实际，从经济发展、创新驱动、民生福祉、绿色发展、安全发展五个方面提出 20 项指标，其中，预期性指标 11 项、约束性指标 9。

序号	分类	指标（单位）	属性	2025 年 （基 数）	2030 年 （目标）	年均增速 【累计值】	数据来源单 位	
1	经济发展	地区生产总值（GDP） （亿元）	预期性	1301.61	1700	5%左右	区统计局	
2		保有亿元楼宇数量 （栋）	预期性	22	23	【1】	区商务和投资促进局	
3		保有总部企业户数 （户）	预期性	83	93	【10】	区商务和投资促进局	
4	创新驱动	每万人高价值发明专利 拥有量（件）	预期性	14.26	<b>24.26</b>	【10】	区市场监管局	
5		全社会研发经费投入增 长（%）	预期性	—	—	≥6.3	区科工信局	
6		高新技术企业数（家）	预期性	325	380	【55】	区科工信局	
7	民生福祉	居民人均可支配收入增 长（元，%）	预期性	59362	—	增速与经济增 长基本同步	区统计局	
8		城镇新增就业人数（万 人）	预期性	3.74	完成市级 下达目标	【≥15】	区人力资源 社会保障局	
9		劳动年龄人口平均受教 育年限（年）	约束性	12.5	≥12.5	—	区教育体育 局、区统计 局	
10		每千人拥 有医护人 员数	执业医师数 （人）	预期性	5.76	6.2	【0.44】	区卫生健康 局
			注册护士数 （人）	预期性	7.05	7.5	【0.45】	区卫生健康 局
11		人均预期寿命（岁）	预期性	—	81.15	—	区卫生健康 局	
12	养老机构护理型床位占 比（%）	预期性	60	85	【25】	区民政局		
13	绿色发展	县级集中式饮用水水源 水质达标率（%）	约束性	100	完成市级 下达目标	—	市生态环境 局盘龙分局	
14		单位 GDP 二氧化碳排 放降低（%）	约束性	—	完成市级 下达目标	—	区发展改革 局	
15		非化石能源占能源消费 总量比重（%）	约束性	—	完成市级 下达目标	—	区发展改革 局	

16	绿色发展	细颗粒物 (PM <sub>2.5</sub> ) 年均浓度 (微克/立方米)	约束性	—	完成市级下达目标	—	市生态环境局盘龙分局
17		地表水国控断面优良水体比例 (%)	约束性	100	完成市级下达目标	—	市生态环境局盘龙分局
18		森林覆盖率 (%)	约束性	59.74	≥59.74	—	区自然资源局
19	安全发展	粮食总产量 (万吨)	约束性	3.34	完成市级下达目标	—	区农业农村局
20		地方政策性储备粮油	约束性	—	完成市级下达目标	—	区发展改革局

### 第三章 构建具有盘龙特色的现代化产业体系

坚持把发展经济的着力点放在实体经济上，围绕智能化、绿色化、融合化发展方向，立足建设“现代服务业示范区”，发挥比较优势，坚持大抓产业、主攻现代服务业。实施服务业扩能提质行动，推动生产性服务业向高端化、国际化延伸，生活性服务业向品质化、精细化升级，加快培育新业态、新模式。做强商贸服务、科技服务、金融服务三大主导产业，做优现代都市工业、新型房地产两个重点产业，做精楼宇经济、数字经济、文旅经济、生态农业四个特色经济，加快布局低空经济等新兴产业，构建特色鲜明、优势突出、动能充沛的“3+2+4+N”现代产业体系。

#### 第一节 做强商贸服务业

商贸服务业是城市经济活力的核心载体，以空间优化、业态创新、生态提质为抓手，推动商贸服务业从“规模增长”向“能级跃升”转型，打造区域性商贸服务新高地，构建“一轴引领、三圈集聚、多点联动”商贸业发展格局。

##### 专栏3：构建“一轴引领、三圈集聚、多点联动”的商贸业发展格局

构建“一轴引领、三圈集聚、多点联动”的商贸业发展格局。空间布局优化是商贸服务业提质增效的基础前提，持续深化“一轴三圈多点”发展战略，优化载体空间供给。

**一轴。**升级北京路现代服务业产业主轴功能，以沿线商圈为核心，

引进优质商业主体，精准招引国际知名品牌首店、旗舰店、概念店、体验店等，提升盘龙消费品牌能级，将北京路城市主轴的聚核优势转化为产业发展胜势。

**三圈。国际高端消费圈：**发挥恒隆广场城市商圈高端引领作用，以恒隆广场、金俊广场为核心打造商业“黄金十字路口”；推动洲际英迪格酒店、君悦酒店、香格里拉大酒店等酒店集群化运营；加快“东风里”地下商业综合体全面运营与周边商圈联动；做强东风广场片区城市“会客厅”功能。**都市时尚消费圈：**提升同德昆明广场、欣都龙城、新迎新城等商圈的片区辐射能力，加快北京路置地广场、金星宏业等重点项目建设，联动奥斯迪法式风情街、金实路、霖雨桥城市公园等培育消费新业态、新场景，发展青春经济、夜间经济、体育消费，打造商圈+消费聚集区，丰富消费场景供给。**城市品质消费圈：**以中汇广场为核心载体，聚力打造辐射北市区的商贸消费增长极，加快推动永和府招商落地、开业运营，提速旭辉广场项目建设进度，补齐霖雨桥以北区域大型消费载体短板。

**多点。商旅文融合特色街区：**推动“楼宇+商圈+街巷”深度融合，结合城市更新打造尚义街、雄达茶城等“文旅+商贸”特色街区。**汽车消费聚集区：**提升东三环汽车集聚效应，串联沔源路新能源汽车产业园等空间载体，延伸发展二手车出口、汽车后市场服务等业态。**大宗贸易专业市场：**盘活闲置土地与存量物业培育大宗商品贸易载体，加快北部客运站肉类交易中心商贸平台建设，推动大型二手车专业市场落地，推进双龙农产品交易市场建设。**社区商业网点：**完善社区商业服务体系，推进便民设施建设，提升社区消费便利度。

通过全域空间资源整合，形成“核心引领、片区支撑、多点联动”格局，实现商贸服务产业多点开花、协同发展。

### **聚焦业态创新，激活“传统提质+新兴赋能”的增长动能。**

统筹传统商贸升级与新业态培育，构建多元化商贸产业体系。促进传统商贸提质，深入推进消费品“以旧换新”，扩大新能源汽车、智能家电等绿色智能商品消费补贴范围，鼓励老字号企业开发“伴手礼”等旅游商品和网络适销新型产品，积极开拓省内外市场。加快老旧商圈智慧化改造，引入智慧导购、无人零售等设施，推动同德昆明广场、欣都龙城等成熟商圈向“体验型、场景化”转型，丰富消费场景供给。加快新业态培育，聚焦货物贸易、服务贸易、数字贸易“三位一体”发展。做强货物贸易，夯实产业根基，吸引一批平台型、品牌卖家、物流及综合服务型跨境电商龙头企业在盘龙设立区域性总部、营销中心、数据中心，建立综合服务平台。发展壮大特色农产品出口，延伸有机果蔬、林菌等特色农产品出口产业链。持续扩大二手车、准新车等汽车出口规模和区域，壮大二手车出口交易、整备、检测等上下游配套服务体系。做优服务贸易，提升增值能力，抢抓昆明建设服务贸易先行区机遇，重点培育研发设计、法律咨询、检验检测、金融服务、文旅服务、人力资源等服务贸易，壮大农业技术服务、设计服务、商务服务等特色领域贸易。协调金融、税务、海关、市场监管局等部门，力争建成综合性贸易服务中心，为企业提供“出海”服务。聚焦特色农产品、二手车等优势品类，搭建跨境电商综合服务平台，完善交易、物流、数据服务链条。吸引跨境电商、数字服务龙头企业落户，推动数据要素合规流通与市场化

交易，打造内外联动、业态多元的区域性数字贸易新高地。

### **优化产业生态，筑牢“政策护航+服务提质”的发展保障。**

从政策支持、服务升级、要素保障等方面发力，为商贸服务业持续壮大提供核心支撑。政策层面，鼓励支持总部企业入驻，推动重大项目落地，落实国家服务业扩大开放政策，鼓励非国有经济平等参与市场竞争，吸引更多 500 强企业区域总部落户。服务层面，在同德写字楼打造“楼宇投资服务站”，把服务阵地前移至企业“家门口”，实现企业“楼内事楼内办、企业事就近办”。构建“线上+线下”融合的招商服务体系，精准匹配企业需求与产业资源，深化商贸企业招引、落地、投产、经营全生命周期服务，推动企业稳步发展、持续壮大。要素保障层面，加大试点项目在支持资金、专项债、超长期特别国债等资金方面争取力度，支持商业综合体、物流仓储等基础设施建设；开展试点楼宇绿色化改造，打造“双碳”楼宇示范项目，降低企业运营成本；优化局部交通路网布局，提升商圈、园区通达性。

### **深化开放合作，拓展“区域联动+内外循环”的发展空间。**

主动融入国内国际双循环格局。加强与滇中新区、周边县区的产业协同，构建“主城消费+周边供给”的联动机制，扩大区域消费影响力。推动商贸服务产业“走出去”与“引进来”有机共融。组织本地商贸企业赴境外参展，利用双边贸易协定优惠政策扩大特色产品出口；加大外资引进力度，引进境外高端商业运营机构、跨国零售企业入驻，提升商贸国际化水平。加强与“一带一路”

沿线国家和地区的服务贸易合作，依托跨境商贸服务平台，推动金融、旅游、物流等服务领域国际合作，增强盘龙商贸的区域辐射力与影响力。

## 第二节 做强科技服务业

以科技赋能行动为牵引，推动科技创新和产业创新深度融合，加快教育科技人才一体化发展，以高质量科技供给促进高质量发展，构建“一心、多点、全域协同”科技服务业格局。

### 专栏 4：“一心、多点、全域协同”科技服务业格局

优化载体功能布局，构建“一心引领、多点支撑、全域协同”格局。

“一心”：以北京路、东风广场中央商务区及茨坝片区为核心引擎。中央商务区重点集聚研发设计、科技金融、高端咨询等总部型、平台型机构；茨坝片区依托现有科研院所密集基础，打造以生物科技、检验检测为特色的研发服务聚集区。

“多点”：在东华、联盟、金辰、龙泉、茨坝等街道，根据产业基础和楼宇资源，布局一批特色鲜明的专业科技服务楼宇、孵化基地和加速器，依托毗邻云南农业大学、西南林业大学的楼宇载体，培育环大学创新创业生态圈。

“全域协同”：强化各板块功能联动，主动与呈贡大学城、高新区、经开区等区域创新板块协同，形成科技服务网络。深化与滇中城市群创新联盟合作，探索“飞地经济”“共建园区”模式，共建科创飞地、合作园区，承接东部科技成果与产业梯度转移；拓展面向南亚东南亚跨境科技服务合作。

**推进科技创新和产业融合。**建立“科研策源—成果转化—企

业孵化—产业集聚”一体化成果转化机制，构建以企业为主体、市场为导向、高校科研院所协同联动、“政产学研用”深度融合的技术创新体系，推动科技成果实现从“实验室”到“生产线”高效转化。推进茨坝科创中心、国家植物园、昆机都市工业园等重点项目建设，加快形成科技研发、成果转化、产业孵化与数字支撑深度融合的科技服务体系。强化数字赋能实体经济发展，依托云南省大数据产业集聚示范区建设，以“数智盘龙”建设为牵引，构建涵盖数据资源、数字平台、数字产业和数字治理的数字经济发展体系，推动 AI、云计算、大数据等新兴技术与金融服务、现代商贸、文旅康养、生命科技等重点产业深度融合，打造一批“AI+金融”“AI+文旅”“数据+康养”等创新应用示范。深化与国内外顶尖科研院所合作，面向南亚东南亚布局生命科技成果输出、科技服务外包、跨境技术转移等开放型科技服务业，建设高原特色农业科技創新中心和区域性生命科技创新中心。

**加强科技创新驱动力培育。**支持云南农业大学、中科院昆明分院、昆明植物研究所、昆明动物研究所、省农科院、省林科院等科研机构共建联合实验室、联合研发中心、开放中试验证平台，推进生物种子库、国家基因库昆明健康大数据中心、动物基因编辑与转化医学中心、联合检测中心等一批国家级、省级科技基础设施建设，打造区域性生命科技创新高地。围绕生命科学、生物医药、绿色环保、高原特色农业、新材料等领域，系统布局研发设计、检验检测、临床前研究、技术咨询、知识产权运营、标准

制定、成果转化等高端科技服务业，形成从基础研究、试验验证、中试放大到产业化服务的完整链条。以拟建设的国家植物园选址地块为核心，联动世博园、昆明植物园、黑龙潭公园等，建设集标本库、种质资源库、科普展示、学术交流于一体的植物科学服务集群。发挥“生命科学+生态资源+科研院所”综合优势，主动抢占生命科技与前沿生物技术变革机遇，培育壮大“生命+”产业。建立企业基础研究投入激励机制，设立原始创新专项基金，鼓励科研机构与企业开展前瞻性探索研究，力争在植物基因编辑、生态保护技术等领域产出标志性原创成果。实施“科技企业跃升计划”，培育壮大一批科技领军企业，支持科技型中小企业向专精特新方向发展。

**做大做强研发与技术服务，构筑创新策源优势。**引进培育一批高端研发机构。重点引进国内外知名企业、高校、科研院所所在盘龙设立研发中心、实验室、新型研发机构。鼓励区内龙头企业建设企业技术中心、工程研究中心。联合中科院昆明植物所、省农科院、云南农业大学等高能级科研机构，谋划共建垂直型产业研究院或创新实验室，聚焦种业总部、生物育种、食药同源、人工智能等优势及未来领域，突破产业基础技术、关键核心技术和共性技术难题。发展专业化技术服务。聚焦生物医药大健康、信息技术、绿色环保等有基础或关联度高的产业领域，大力发展检验检测、技术咨询、工艺设计、中试熟化等专业技术服务。支持现有检测认证机构升级扩项。围绕生命科技领域，重点发展生物

多样性种业、特色植物提取物、天然健康食品等方向的专业技术服务。聚焦低空经济，建设低空安全检测认证平台，发展无人机检验检测、培训认证等服务。推动技术转移转化。健全“发现、评估、筛选、转化”机制，依托专业机构，高效对接在昆高校、科研院所的科技成果与市场需求，提供技术经纪、价值评估、交易撮合、孵化投资等一体化服务。建设概念验证中心、中试基地，形成“楼上”应用创新、“楼下”转化应用的培育链路，构建“生态保护+种质创新+产业落地”等全链条成果转化体系。

**一体推进科技教育人才发展。**优化引才、育才、用才、留才全链条机制，健全人才引进政策体系，构建具有盘龙特点、更有吸引力竞争力、开放灵活且闭环衔接的人才政策体系。完善产学研协同育人机制，深化产教融合、科教融汇，推动高校、科研院所与驻区企业共建实训平台，联合培养创新型、应用型、复合型人才，以及面向南亚东南亚市场的法律人才、经营管理人才。支持院校对接产业需求，开展定制化技能培训，提升教育对产业升级和科技创新的支撑效能。实施产业人才壮大工程，围绕科技服务、生物科技、数字经济等重点产业，精准引进高层次人才、科技领军人才和创新创业团队，推动产业需求与人才需求“双向对接”。鼓励科研人员创办高新技术企业和专精特新中小企业，建立基于新质生产力的人才创新支持体系和人才奖励激励体系，营造更适应科技人才、青创活动需要的场景和环境。优化人才服务体系，推进实施人才安居工程，探索人才社区建设，妥善解决各

类人才住房、医疗、子女入学、社会保障等问题，让各类人才进得“顺心”、干得“舒心”、留得“安心”。

到 2030 年，盘龙区科技创新取得重大突破，在前沿优势领域形成一批国内领先的原创性成果，全域创新、全链创新、全员创新的发展格局初步形成，科技创新和产业创新融合发展更加紧密，成为昆明建设面向南亚东南亚区域性中心城市的“科技担当”与“创新名片”。

### 第三节 做强金融服务业

强化金融服务属性，以金融服务实体经济、服务人民生活为本，以小微企业、乡村振兴等领域为重点，大力推进普惠金融。巩固提升金融对扩大居民就业、增加居民收入、优化产业结构等方面的作用。构建“一轴多区”金融服务业发展格局。

#### 专栏 5：构建“一轴多区”的金融服务业发展格局

**聚力打造“金融十字轴”。**进一步发挥金融机构总部聚集和北京路主轴楼宇聚集优势，加快以恒隆广场、同德昆明广场为节点构建“金融十字轴”集聚格局，重点布局以金融机构总部及产业链要素企业、供应链金融机构集聚的“金融十字轴”。

**建设四大功能区域。**总部金融集聚区域（交三桥）：依托中国银行、中国进出口银行等区域总部，打造跨境金融服务核心区。科技金融创新区域（茨坝）：联动生物科技创新中心，发展互联网金融、知识产权质押融资。金融服务保障区域（七彩俊园）：夯实传统金融基础，推动科技与新兴金融融合。后台服务拓展区域（世博园）：承接金融外包业务，发展绿色金融、文化金融后台服务。

**健全机构体系，夯实服务主体。**坚持招大引强、育大培强，争取更多金融机构在盘龙设立功能性总部、分支机构，加快形成门类齐全、功能完备、具有竞争力的金融机构体系，增强金融创新活力和综合服务能力。发展壮大金融总部机构，把握国家深化金融供给侧结构性改革和金融业扩大对外开放重大机遇，以区位优势和政策优势，引进一批银行、证券、保险等金融机构的总部或区域总部入驻，提高金融产业的规模和层次。培育引进创新型金融机构，在巩固提升银行、证券等优势行业的基础上，加快发展创业投资、股权投资等新金融行业，积极引进和培育金融租赁公司、科技金融专营机构、消费金融公司、养老金融专营机构、私募股权投资基金和风险投资机构等各类创新型金融机构。稳健发展地方金融组织，引导地方金融组织优化业务结构，加大对重点产业、战略性新兴产业以及小微、“三农”等领域的金融支持力度。加强地方金融组织与银行、证券、保险等传统金融机构合作，实现优势互补、协同发展。完善中介服务生态，构建“法律+会计+评级+咨询”全链条服务要素，重点引进国际评级机构分支机构，力争培育一批本土会计师事务所。建立中介服务机构资源库，实现企业需求与服务供给精准匹配。

**构建产融生态，打造特色金融高地。**金融服务国有资产盘活方面，依托资产证券化、REITs等创新工具，激活闲置厂房、特许经营权等存量资产价值，畅通“存量盘活—资金回笼—新增投资”闭环。强化政策协同与金融创新联动，完善“一资产一方案”

精准服务机制，引导金融资源向国资优化配置倾斜。鼓励市场化运作破解资产变现、产权确权等难题，推动国有资产从“静态管理”向“动态增值”转型，为金融服务业提质与国有资本高效运营注入双重动力。消费与普惠金融服务民生需求方面：普惠金融，依托“融信服平台”，助推小微企业首贷率提升，开发农文旅融合贷款产品，助力乡村振兴；围绕文旅、新能源汽车等领域，以金融政策和工具促进消费扩展。绿色金融，创新生态价值转化，支持金融机构打造“绿色生态银行”，创新碳排放权、排污权抵质押等绿色金融业务。科技金融，赋能新质生产力，支持低空经济、数字经济等赛道，依托省市对高新技术企业政策支持，鼓励金融机构、保险机构新设产品，加强对重大技术攻关风险保障。养老金融，领跑全省银发经济，完善多层次养老保障体系，支持金融机构开展个人养老金投资服务。结合社区养老模式，推动金融科技赋能社区养老，积极培育养老金融示范项目。

#### **第四节 做优现代都市工业**

以“存量提质、增量创新、空间重构”为核心，依托茨坝片区工业底蕴，构建“研发+中试+轻制造+服务”的都市工业生态。通过“工业上楼+立体开发”破解土地制约，以数字化、绿色化推动传统产业转型。

**促进工业总部经济协调发展。**发挥区位、要素集聚和楼宇（总部）经济等方面优势，积极招引工业总部企业入驻，做优企业管理、研发总部经济，支持跨区域协作和委托加工。深化跨区

域协作机制，探索“盘龙总部+磨憨加工”“盘龙研发+磨憨组装”

“盘龙制造+磨憨出口”模式，加快盘龙（磨憨）产业园项目建设，加快橡胶仓储集散中心等一批项目建设，支持企业开展橡胶、农产品、中药材特色资源加工贸易，推动更多企业在磨憨布局加工制造、仓储物流、跨境电商。鼓励企业承接跨境服装纺织、电子组装、装备部件等加工制造，发展数字医疗、橡胶仓储集散等口岸适配产业，不断延伸跨境产业链。引导企业发展公铁联运、冷链集散等现代物流，支持发展跨境结算、智慧口岸服务等跨境数字经济。

**打造现代都市工业集聚区。**坚持“存量优化”与“增量提质”并重，系统破解制约因素，全面提升昆机产业园区承载能力、创新活力和综合竞争力。创新园区发展新模式，积极申报符合国家、省、市政策导向的老旧工业区更新改造、绿色建筑、新基建等领域项目，全力争取各类专项补助资金和政府债券支持。探索引入社会资本，通过合资合作、设立园区产业投资基金等方式，拓宽融资渠道，分摊改造成本，为园区可持续开发建设和企业降本增效提供资金保障。强化产业招商，促进产业集群发展。实施精准化产业链招商，紧紧围绕工业制造、智能制造、科技研发、冷链物流等方面，聚焦产业链关键环节和上下游配套企业，开展“补链、延链、强链”式精准招商。加快生物科技创新中心项目建设。

**推动传统工业提质升级。**聚焦传统制造业节能降碳、提质增效核心需求，以数字化转型为牵引、技术创新为支撑、政策激励

为保障，全方位促进产业迭代升级。深化数字化与绿色化融合，推动企业部署智能传感器、工业机器人等智能装备，实现生产过程能耗、物耗、污染物排放的实时监测与智能调控，培育一批数字化转型“小灯塔”企业和数字化车间，打造一批绿色制造示范项目。培育发展特色食品加工。加快推进芸岭鲜生有机食品产业园二期项目，招引一批绿色有机食品精深加工和冷链物流企业入驻，促进一二三产融合发展。加快昆明醋酸纤维公司技改项目建成投产。鼓励以市场化方式推动老旧厂区更新改造，加强工业遗迹保护利用，盘活利用闲置低效厂区、厂房和设施，植入新业态新功能。支持煤机厂等老旧厂区差异化打造“创意设计+数字文创+轻工业体验”综合体，鼓励昆明重工厂打造兼具工业记忆与生态质感的“工业+科创文化艺术”核心载体集群。

## 第五节 做优新型房地产相关产业

坚持“人房地钱”协同联动，建立与人口规模和流向、产业基础、公共服务设施等核心要素相适配的房地产开发机制，加大好房子供给，加快构建多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房制度，更好满足刚性和改善性住房需求，推动房地产市场平稳健康发展。

**坚持人产城融合发展。**以优化城市功能结构、完善公共配套设施、提升人居环境为目标，注重城市历史文化遗产与生态环境保护，科学划定更新单元。优化土地资源配置，统筹闲置土地、零星用地资源，为片区产业、行业发展预留空间；按照人口分布

与需求推进公建配套建设，合理布局教育、医疗、文化、体育等公共服务设施。探索盘活城市资源新模式，结合城市更新和产业布局，调整用途或功能，住宅类可转为保障性租赁住房、回迁安置房，商业办公类可转为康养、教育、产业服务等公共服务设施。推进土地要素市场化改革，盘活集体建设用地，构建“城市高质量发展+潜力区特色补充”的协同格局，探索商业地产与居住、办公、文化等多元功能的垂直融合开发模式。创新完善城市更新体制机制，构建以需求为导向、以项目为牵引的全流程工作体系，建立动态监测评估机制。

**建立以人为本的新型高质量房地产。**推动房地产健康平稳发展，根据人口增长趋势、居民置业意愿、土地资源空间等因素，优化增量和存量可利用空间供给，围绕功能、业态、区位、环境、交通、医疗、教育等需求完善详细规划，合理确定城市住宅、商业地产供给。坚持以人的需求为导向，开发中低密度住宅、可持续照料养老社区、文旅度假居所等多元产品，适时开发一批康养地产和乡村旅居等特色产品，高标准建设配套设施，注重与城市文脉融合和智能化建设。聚焦现有建筑改造利用、功能转换和空间重塑，推进存量资源盘活利用，推动土地混合开发，实现城市结构优化、文脉赓续、功能完善、品质提升，打造宜居、智慧城市社区。全链条提升住房设计、建造、运维、服务水平，大力推进安全、舒适、绿色、智慧的“好房子”建设。发展住房租赁市

场，培育市场化、专业化住房租赁企业，提高行业监管和服务能力。

**积极探索城市更新模式。**构建“区级统筹、街道落实”的联动推进格局，强化资金保障，鼓励社会资本参与，充分尊重居民意愿，鼓励居民参与改造全过程，实现共建共享。坚持“市场化、法治化”原则，积极推动“半拉子”工程复工续建、闲置资源盘活，提升城市发展活力。针对公共设施供需矛盾突出的区域、城市基础设施落后的区域、实施难度较大的区域，积极探索政府主导、大型国企参与的更新统筹片区实施模式。稳步推进城中村和危旧房改造，妥善化解一批城中村改造历史遗留问题，实施房屋品质提升工程，支持东华街道“仪表厂”等老旧住房小区自主更新、原拆原建。持续开展城市道路、管网、水电等基础设施进行升级改造，提升城市承载能力与运行效率。

**精准施策激活低效用地。**加快推进存量建设用地转型利用。推动新增建设用地供应与批而未建、批而未供、闲置土地利用联动，综合运用土地整备、城市更新、综合整治、违建处置、闲置用地处置等多元措施，依法依规分类施策，系统高效推进低效用地盘活利用。加强低效用地成片改造开发，鼓励统筹零星土地、未完工住宅、商业、周边住宅业态一体规划，整体改造提升，引导低效用地向产业及公共服务领域倾斜，增加产业用地供给，促进产业升级。

到 2030 年，城市开发建设方式转型初见成效，安全发展基

础更加牢固，服务效能不断提高，人居环境明显改善，经济业态更加丰富，文化遗产有效保护，风貌特色更加彰显，城市成为人民群众高品质生活的空间。

## 第六节 做精楼宇经济

加快建设区域性国际中心城市核心城区，推动楼宇经济向“高端化、集聚化、数字化、绿色化、国际化”转型升级，打造辐射南亚东南亚的现代服务业楼宇经济高地，构建“一轴辐射、组团发展”的楼宇经济发展格局。

### 专栏 6：“一轴辐射、组团发展”的楼宇经济发展格局

**“一轴辐射”**：以北京路为核心发展轴，打造创新与高端要素集聚的楼宇经济聚集带、示范带。

**“组团发展”**：布局国际金融商务总部聚集区、数字商贸辐射中心、城市服务经济活力示范区、区域现代服务拓展区、生态特色总部发展区五大组团，通过优化产业现状、深挖资源禀赋，实现组团错位协同、串联主轴的发展格局。

**深化顶层设计与规划引领。**以政策导向为牵引，深化政府引导与市场主导协同联动。出台专项政策，推动楼宇招租与政府招商结合，引导楼宇从基础商务服务向产业服务升级，从楼宇运营商向城市合伙人转型，从单纯市场招商向政企协同招商升级，支持楼宇运营方开展基础设施配套建设。

**推动产业升级与集聚发展。**聚焦主导产业强化引育，建立政府与楼宇产权、运营主体联动的招商机制及信息共享机制，整合资源方便企业精准筛选空间。聚焦现代服务产业培育领军企业和

创新型示范企业，坚持“因楼制宜”分类引育：超甲级、甲级楼宇重点招引世界 500 强、总部型和链主型企业，构建“上下楼就是上下游”的楼宇生态；其他楼宇夯实基础，瞄准服务生产性服务业及初创、众创、科创需求。聚焦现代金融、数字经济等重点领域，打造“一楼一产业”“一楼一特色”的主题楼宇，形成垂直产业集群。培育壮大本土企业，支持区内潜力企业通过楼宇平台扩大规模、提升能级。

#### 专栏 7：“五个一批”推动楼宇数量和品质跃上新台阶

**新建一批**，结合唐家营等城市更新改造项目新建一批楼宇。

**完工一批**，加快北京路金星宏业等一批在建项目尽早竣工。

**运营一批**，力促江东永和府、鑫世界大楼等一批建成未投用楼宇招商运营。

**提升一批**，推动建工大厦、勘泰大厦等一批老旧楼宇改造升级，鼓励企业开展智能化、绿色化、安全化改造，突出场景营造，打造“拎包入住”产业空间。

**盘活一批**，推动置地广场、誉峰国际商业部分等一批“半拉子”工程复工续建、重新入市。

**提升楼宇品质与运营效能。**推动运营品牌化标准化，鼓励企业引入专业运营管理机构，通过整合购买或租赁楼宇，实施统一运营、集中管理，精准导入优质项目，引导传统物业服务向现代商事服务转型，提供楼宇招商、集中采购、咨询培训、投融资等个性化延伸服务。促进楼宇专业化发展，通过政府引导运营方推动，促进楼宇业态向聚集化、产业生态链方向发展，支持小型业

主联合招商，推进“腾笼换鸟”“二次招商”，打造专业楼宇。构建高品质楼宇社群，推动提升物业生态与人文内涵，配套咖啡馆、休闲吧等业态打造共享空间，策划文化创意节庆活动，打造策展办公、宠物及亲子友好等非标弹性空间，增强楼宇活力。健全优化培育体系，指导优质楼宇积极争创昆明市超甲级、甲级商务楼宇。

**提升楼宇服务生态。**构建“楼宇社区”服务体系，在重点楼宇或集聚区设立“楼宇投资服务站”，建立集“党务+商务+政务+服务”为一体的“四务合一”服务阵地；推行领导挂钩包保机制，开展企业链式“巡诊”；整合政企沟通平台，提升诉求解决效率。优化市场准入与监管，推进开办企业改革创新，深化准入即准营，健全惠企政策直达机制，实施跨部门综合监管。定制企业增值服务，推行“新企成长计划”，完善督办问责机制，保障企业诉求及时解决。

## 第七节 做精数字经济

以“数据为核心要素、场景为核心抓手、产业为核心载体、出海为核心特色”为总体思路，构建“数字基建强支撑、数字产业增动能、数字应用广覆盖、数字生态共繁荣”的发展格局。

**加强数字经济平台建设。**壮大数字产业发展平台。发挥辖区现有数字经济平台和企业优势，探索建设服务于传统工业企业、商贸企业、文旅企业等的盘龙区数字经济产业园。把“盘龙区云上数字赋能产业园”打造为展示“人工智能+”行动成果的示范

窗口。通过 AI 技术等科技，重塑“高原特色农业、文旅产业、消费提质、就业教育”产业形态。健全完善“数据要素流通+行业模型应用+场景创新落地”的完整人工智能产业生态，推动人工智能技术深度融入经济社会发展各环节。以直播经济及新零售为着力点，培育技术服务、金融服务、物流配送、培训咨询等电商服务型企业，推动电子商务应用型企业发展，打造线上、线下商品展示、宣传、推广、销售等为一体的云南特色新电商产业园区。培育数字经济新平台新载体。开展楼宇数字化提质升级工程，提升设施设备数字服务功能，推进楼宇自动化系统、安保智能化系统、通信智能化系统、办公智能化系统、消防智能化系统建设；开展数字楼宇专业化发展工程，积极引导数字楼宇运营方打造数字建筑、数字金融、数字贸易、数字文创等专业数字楼宇，以“行业聚集效应”催动数字经济发展。

**推动数字经济与传统行业融合。**以数字化、智慧化、信息化为导向，鼓励和推进跨领域、跨产业融合联动发展。加快发展智慧娱乐平台，推动餐饮、娱乐、家政、票务等生活性服务业向电子商务、社交网络等方向发展；培育建设数字化车间、智能工厂，推广智能制造生产模式，积极培育智慧仓储、物流物联网等示范项目，助推传统产业转型升级；充分应用大数据发展智慧旅游网络，推动与休闲、娱乐、体育等产品相融合；坚持医养融合的发展理念，积极推动智慧医疗与健康养生产业融合发展；积极发展农村农业电子商务，充分利用微信、淘宝等电子商务平台，助推

绿色有机农业发展和农民增收。探索发展智慧农业“盘龙模式”，建成种质资源数字化管理平台，形成羊肚菌、花卉等特色作物数字档案与选育决策模型；在双龙、松华等街道探索建设一批“数字种植示范基地”，实现“种—管—收—销”全流程数字化。推动高原蔬菜、食用菌等农产品通过数字电商直达消费者。推动雄达茶文化城“云茶文化+数字电商”综合体验中心建设。

**开展数字技术研究与应用。**抢抓“数字云南”发展机遇，围绕先进材料与智能装备、数字经济、智能信息、应用系统等领域开展技术创新与产业应用研究，以突破超强铝合金与特种钛合金材料制备技术、烟草装备智能化技术、天空地一体化智能监测与信息融合技术、高精度数字化人体与复杂文物 AR/VR 建模技术、区块链多域应用技术、建筑结构可靠性技术等为方向，建立成果转化和创业孵化的创新生态体系，着力打造区域性数字科技创新高地。推动夜间经济与数字街区融合发展，推动重点商圈智慧化改造，打通线上、线下商铺数据，打造“购、玩、享、游、感、习”夜间经济示范区。培育一批特色数字街区，集成沉浸式体验、跨境直播、无人零售等业态，形成“人气+流量+消费”的良性循环。加快数字贸易与文创产业，建设微短剧、数字音乐、网络游戏产业基地，培育一批具有国际影响力的数字内容 IP。加快产业数字化，推动传统产业转型。加快服务业数字化转型。在科技服务业方面推动检验检测、知识产权服务等数字化转型，提供数据分析、法律科技、知识产权数据化管理等服务。在传统商贸业

方面培育一批智慧商圈、智慧商店，推广 AR 互动、虚拟试衣镜等体验式消费，升级智慧菜市场，完善“互联网+配送”体系。发展数字服务贸易，推动在线教育、远程医疗、云外包等业态出海。

**加快新型基础设施建设。**推动盘龙“数据大脑”建设，提高基础承载、枢纽汇聚和网络服务能力。持续完善互联网、物联网、人工智能等新一代数字信息基础设施。加快部署云计算中心、大数据平台建设，夯实物联网基础设施，构建集感知、传输、存储、计算、处理为一体的智能化综合信息基础设施体系。推动传统信息基础设施升级和衔接，推动新型基础设施建设的高水平供给和区域均衡发展。以实施乡村振兴战略和发展全域旅游为载体，推动乡村宽带基础网络全覆盖。支持交通服务头部企业，优化智能调度算法、多模态风险感知系统，提升出行服务效率。

**推动数字化与政务服务相融合。**构建智慧化政务服务平台。以“高效办成一件事”改革为牵引，不断提高行政效能，做优“在盘龙·幸福办”政务服务品牌。聚焦人工智能深度应用，以技术创新赋能政务服务提质升级，打通办事指南要素智能核查堵点，拓展智能问答、智能综合窗口、边问边办等更多应用场景，为群众提供便捷智能的 AI 办事服务。持续巩固提升“一网通办”工作成效，构建“网上大厅办事为主、智慧终端办事为辅、实体大厅办事为补”的政务服务新格局，依托“盘龙区云上政务大厅、一线应答”等创新举措，打造线上线下深度融合、协同高效的政

务服务新生态。

**拓展发展空间。**充分利用昆明国际通信业务出入口局优势，吸引对时延要求高的跨境电商、游戏、金融等数字企业在盘龙聚集，建设面向南亚东南亚的跨境数字贸易基地，打造数字贸易枢纽节点。构建跨境供应链服务体系，支持企业在盘龙设立西南区域总部基地，打造集数字供应链管理、大宗商品贸易、电子商务、智慧冷链物流、金融结算于一体的综合服务平台。推动跨境电商升级，完善海外仓布局。推动跨境数字农业在南亚东南亚地区开展数字种植技术、平台产品与运营服务。推动通信、物联网、人工智能等前沿技术与南亚东南亚国家开展合作。落实退税便利化政策，推动跨境电商 B2B、B2C 融合发展。支持社交头部企业研发面向南亚东南亚的 AI 字幕翻译、虚拟主播工具，赋能跨境文创、直播电商。培育跨境直播电商生态，支持企业利用 AI 工具开展多语种直播，拓展东南亚等海外市场。

## 第八节 做精文旅经济

**构建多元融合的文商体旅发展体系。**聚焦基础设施薄弱环节和服务质量，健全文商体旅公共服务体系，围绕文化、商业、体育、旅游四大领域补短板、强功能。文化方面，织密“区—街道—社区”三级文化服务网络，统筹推动区图书馆、文化馆、非遗传承中心等优质文化资源向下扎根、向细延伸、向深覆盖，高标准打造一批近邻可及、便民惠民、共建共享的新型文化空间。加快建设“一刻钟文化圈”，以优质供给惠民生、数字赋能提效能为

载体，构建普惠均等、便捷高效、智能精准的现代公共文化服务体系，以文化惠民厚植民生福祉，以文化浸润凝聚人心力量。商业方面，围绕“15分钟便民生活圈”，布局社区便民商业设施，推动大型商圈服务功能延伸至周边片区。体育方面，完善全民健身网络，建设城市核心赛事场馆和郊野生态运动空间。旅游方面，构建集散系统、智慧平台和标识体系，提升游客便捷度和满意度。构建“一核两脉五区共荣，全域融合赋能”发展格局。

#### 专栏 8：构建“一核两脉五区共荣，全域融合赋能”发展格局

以“文旅融合”为主线，深度融合文化、商业、体育、旅游四大领域，通过“空间统筹+业态协同+场景植入”三重机制提升城市活力与消费潜能。

**一核驱动。**以盘龙江以东、一环路内区域为都市活力极核，集聚拓东体育场、恒隆广场、东风广场等核心节点，重点打造集体育赛事、文化演艺、高端消费、公共活动于一体的省级“体演商”高地，辐射全市、带动全区。

**两脉引领。**以北京路商业商务轴构建楼宇经济、时尚消费与文化体验的功能走廊；以盘龙江绿脉串联生态亲水空间、慢生活社区与旅居休闲业态，形成贯通南北的城市功能骨架。

**五区共荣。**围绕东白沙河、世博一金殿一野生动物园一双龙、瀑布公园一龙泉古镇、茨坝、北部乡村五大片区，分别打造“湖境会”“博野汇”“瀑古观”“生物源”“零碳行”五个主题功能区，推动文旅、商业、生态、农业等要素错位发展、协同联动。

**全域赋能。**依托城市更新片区、重点街区、美丽乡村、文旅景区节点等，推动文商体旅融合向社区、郊野、产业园区等多领域延伸，构建“多点驱动、连片成网、全域一体”的发展格局。

**构建融合发展新格局。**按照“融文于旅、聚商成旅、兴体为旅、创新机制”路径，通过内容植入、场景设计和机制创新，实现产业功能跨界融合。拓展文商体旅融合边界，紧跟新业态趋势和消费升级需求，推动“文商体旅+”模式向更广领域延伸。创新文旅产品供给。升级传统旅游吃、住、行、游、购、娱内容与体验，向演艺、研学、康养、夜游、数字、乡村等方面拓展。建设一批示范项目。推动拓东体育馆—C86 山茶坊文化运动街区升级改造，整合提升朱氏楼、石头房子、小白楼、状元楼文博街区，建设白龙公园市集·24 小时网红民俗体验示范项目等一批文商体旅融合项目。坚持以空间为底、以场景为核、以项目为引、以机制为保障，促进区域、局部整体融合发展，推动文化、商业、体育、旅游“四业”高质量协同发展，打造城市价值跃升的核心引擎。提升盘龙江生态绿道，串联东风广场到松华坝水库沿江绿道节点，搭建文体旅慢行系统，联动北京路商业街巷，引入消费业态和商务功能，提升片区整体体验感。

**打造盘龙标识文旅品牌。**做强文旅消费，以打造大世博片区生态科普旅游线路为牵引，把文旅融合深度嵌入城市发展和功能提升全过程，形成都市山水融合的多维体验格局。全力擦亮“赏花季”特色 IP，加快世博园 3 号门至金殿景区西门、世博园正门至世博生态城、植物园—树木园—黑龙潭等 3 段示范线路建设，打造连片绵延的“花海景观”。推动文旅形态重构重塑，完成世博园门户区非标花园集群、环湖花园商业群建设，推进盘龙寨招

商并投入运营，打造金殿“鸣凤铜缘”夜游与沉浸式故事剧，提升云南野生动物园动物剧场，打造黑龙潭“梅林煮酒·飞花令”核心体验区。以拓东体育馆提升改造为契机，整合链接周边文商旅资源，发展票根经济、演艺经济，打造城市消费地标。深化以旅带居、以居促游模式，积极开发康养公寓、数字游民社区以及酒店式公寓、公寓式酒店等旅居地产、旅居酒店，加快推进金殿山茶主题客房、双龙乐之营地等项目，塑造“旅居盘龙”新品牌。

**推动体育产业高质量发展。**推进体育设施建设与城市规划深度融合，以“赛事+消费+生态”为抓手，做强群众体育、做优竞技体育、做大体育产业，打造主城体育活力新地标。推动设施升级，以拓东体育场整体提升改造为契机，推进片区体育经济发展因地制宜积极建设智慧体育公园、社区多功能运动场、口袋体育公园等全民健身场地。推进体旅结合的乡村体育休闲项目建设，打造户外休闲运动带。推进全民健身提质，推行“菜单式”健身服务，开展社区运动会、民族传统体育活动。扩大社会体育指导员队伍，完善国民体质监测网络，推动科学健身进社区、进学校、进企业。推进竞技体育培优，实施青少年体育“壮苗行动”，发展田径、游泳、足球、围棋等优势项目。建立“体教融合”长效机制。持续加强全国青少年体育特色学校、传统体育特色学校建设，开设特色体育课程，将体育技能培养与文化课程教学、心理健康教育有机结合、协同育人。推动“体育+商业”模式，探索“赛事+商圈+景区”模式，做强“潜龙出渊”潜水趣味赛等本土

赛事 IP，引进省级以上赛事。培育体育培训、装备销售、康养休闲等业态，推动恒隆广场、同德广场、欣都龙城、北辰财富中心等商圈建设嵌入体育消费场景。智慧体育赋能，建设区级体育大数据平台，实现场地预约、赛事报名、体质监测“一网通办”。推进场馆智慧化改造，支持 AR/VR 健身场景落地，提升服务效率与体验。

### 第九节 做精都市现代生态农业

以乡村振兴战略为引领，强化科技创新赋能，筑牢绿色发展根基，强化强链延链，深化农文旅融合，发展“1+2+3+N”农业产业，打造“四核三轴两区”高原特色生态农业融合发展格局，构建“一产接二连三”互动型、融合型现代农业发展模式。

#### 专栏 9：发展“1+2+3+N”农业产业

“1”：坚守国家粮食安全底线，稳定粮食生产。

“2”：延链强链、提质升级，做强做优“云菜、云烟”两个亿级产业，蔬菜种植稳定在 5 万亩（其中有机蔬菜种植面积力争达到 6000 亩），烟叶种植稳定在 2.1 万亩以上，推进产值稳中有进。

“3”：强基固本、提质增效，巩固提升鲜食玉米、桑蚕种养、果业 3 个特色优势产业，鲜食玉米种植发展到 2 万亩以上，桑蚕种养发展到 1 万亩以上，果业种植达 1 万亩以上（其中蓝莓、树莓等小浆果种植发展到 5000 亩以上），推动产值向亿级提升。

“N”：盘活闲置资源，促进产业融合升级，培育壮大食用菌、中药材等具有一定知名度的产业，发展林下经济等多元业态，推动产值实现千万级跃升。

**筑基固本，做强一产。**树牢绿色发展理念，立足资源禀赋和产业基础，做强做优绿色有机产业，巩固提升特色优势产业，积极发展村级特色产业。提升高原特色农产品生产保障能力，构建粮经饲统筹、农林牧渔结合、植物动物微生物并举的多元化食物供给体系，提升农业综合生产能力，推进乡村产业全链条提质升级。

**提质增效，延伸二产。**强化科技创新和应用，立足“云上数字赋能产业园”，依托埃舍尔等龙头企业，以芸岭鲜生为带动，以加快绿色有机强链补链项目（芸岭鲜生有机食品产业园）二期建设为契机，持续招引农业科创企业入驻园区，积极发展农产品及食品加工、农产品交易、冷链物流等产业，培育社会化服务组织，促进资源要素在工农部门之间、城乡之间有序流动和优化配置，畅通城乡循环渠道，串联生产加工销链条，构建“枢纽+园区+通道”的高效物流配送体系，完善分拣、包装、加工、储藏、运输、配送链条，把先进技术、现代装备等融入应用到农业产业链建设中，提升农业生产信息化，加快农业现代化步伐。

**聚势赋能，做精三产。**双龙片区以全域旅游为引领，补齐完善农文旅重点村基础设施配套，大力发展都市康养研学型休闲农业，大力发展旅居经济，打造乡村文化品牌、旅游品牌。积极整合各类资源，推动农文旅多元业态深度融合，延伸消费链条。持续推进磨憨镇尚冈村现代化边境幸福村建设，强化农业对外开放合作，积极推进面向南亚东南亚数字农业合作，完善跨境农业产

业链条。搭建农业电商网络和电商直播平台，探索推进农业数字化平台建设，催生智慧农业等农业新质生产力，构建“一产接二连三”互动型、融合型现代农业发展模式。

**激发动能，培植“芯片”。**深化与科研院所合作，发挥农林高校和科研院所集聚、生命科技创新资源优势，培育发展种质种业、数字农业、生物农业、智慧农业等新业态。依托中国科学院昆明植物研究所、云南省农业科学院蚕桑所等科研院所的科研力量和种质资源，加快高原植物种质保护与繁育基地项目二期建设，推进云上丝源·桑蚕生态科普研学综合体项目，推动种质种业试验示范及种苗基地建设，开展种蚕、种桑创新研发，建设桑蚕科技创新中心和桑蚕良种繁育基地。

#### 专栏 10：“四核三轴两区”高原特色生态农业融合发展格局

**“四核”：**双龙、双玉、白邑、阿子营服务核。发挥集镇发展基础、交通和基础配套等优势，打造集人才、基础设施、公共服务、土地综合整治、科技和金融等保障为一体的乡村服务核心。

**“三轴”：**依托 X101 公路、大哨线一小河公路打造两条乡村产业发展轴，带动农业产业的集聚发展，吸引零散布局的农村居民点逐步向发展轴线集中。围绕杭瑞高速—长龙高速打造城乡协调发展轴，串联双龙片区与主城区，承载主城区的康体医养、休闲度假的功能。

**“两区”：**滇源、松华、阿子营北部生态保护与发展示范区，双龙城乡融合发展示范区。北部生态保护与发展示范区，发挥自然生态资源优势 and 生态屏障作用，处理好保护和发展的关系，聚焦水源区实际，着力发展新型合作带动型生态农业，统筹区域内部的水源保护区、基本农

田、城乡建设用地之间的规模、空间分布关系，发挥“松华坝水源区”生态名片优势，做强做优云菜、云烟两大支柱产业，巩固提升鲜食玉米、桑蚕种养、果业三大特色优势产业，培育壮大菌、药、林下经济等多元业态，形成在国内具有市场竞争力的农产品品牌群。坚持“因地制宜、科技支撑、市场主导”原则，推动农业经济与生态保护协同发展，实现生态、经济、社会效益统一。城乡融合发展示范区，充分发挥双龙片区近郊区位、自然景观风貌资源优势，围绕康体医养、旅居度假、科普研学、产业融合方向，重点发展养生养老、都市农庄、休闲农业、精深加工、田园综合体，打造城市后花园；发展未来农业，培育农村新型社区，打造农业转移人口市民化承接平台。

## 第四章 加快现代都市建设 增强现代都市经济动能

坚持城市内涵式发展，加快转变城市发展方式，建设创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的现代化人民城市。

### 第一节 完善城市空间布局

落实国土空间规划刚性约束，坚持生产空间集约高效、生活空间宜居适度的原则，立足区位优势与功能定位，统筹产业发展、城市更新与生态保护，科学划定落实生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界，严格控制国土开发强度，提升国土空间开发保护质量与效率。积极推进“多规合一”，完善国土空间规划管理体系，推进城乡规划管理一体化。修编完善“1+N”城市更新规划，统筹考虑人口、产业、空间因素，完善全领域、多层次、全覆盖规划体系。推动实施乡村建设规划、农田建设规划、农村生活污水治理规划等专项规划，建立健全“轻介入、微改造、精提升”美丽乡村规划建设体制机制，保护乡村生态空间，优化乡村发展布局，统筹利用农业生产、生活空间，建设宜居宜业和美乡村。持续深化“一轴、两极、三廊、多圈”的空间发展格局：打造北京路现代服务业发展主轴，培育茨坝科创发展与双龙融合发展增长极，拓展汽车产业走廊、科普文创发展走廊和农业文旅发展走廊，着力构建中央商务圈、同德昆明广场与欣都龙城、霖雨桥城市商业圈、交三桥金融圈、七彩俊园金融圈、北部山水发展圈、东白沙湖发展圈、西南联大文化圈、世博园文旅圈等多个

圈层协调发展布局。

## 第二节 加快建设现代化人民城市

**坚持城市内涵式发展。**把城市作为有机生命体系统谋划，坚持产业导向、配套导向，统筹规划生产、生活、生态空间，推动人口集聚、产业升级、城市发展良性互动，促进“人产城”有机融合。突出“单元化”建设，遵循“边界清晰、规模适度、功能复合”的原则，围绕20个城镇规划单元，分步有序推进“留改拆”，激活城市存量资源潜力，培育壮大城市发展新动能，推动城市更新从“物质空间更新”向“综合性城市治理”转型。因地制宜推进老旧街区活力提升、老旧小区提升改造、老旧厂区活化利用和城中村改造，加强既有建筑改造利用，盘活闲置楼宇、闲置空间和闲置低效用地，加快建设完整社区，构建城市便民生活圈，营造高品质城市生活空间。以城市更新带动城市形态、业态、功能更新，完善城市功能，培育创新生态，建设富有活力的创新城市。深入推进公园城市建设，深化“公园+”场景营造，统筹推进生态廊道、城市绿道、滨水绿道、景观廊道、城市文脉及基础设施一体布局，打造“山水绿城、锦绣盘龙”。健全完善城市管理运行机制，加快城市全域数字化转型，推进“数字+”城市运营管理各领域深度融合，构建智慧城市管理体系，提升城市智慧化治理水平。

**有序分类开展城市更新改造。**遵循“边界清晰、规模适度、功能复合”的原则，分步有序推进“留改拆”。强化有机更新、

微更新，注重补短板、促均衡，通过城市空间的优化再造，为创新创业、便利生活腾出更多高品质空间，推动城市更新从“物质空间更新”向“综合性城市治理”转型。充分尊重市场主体与居民改造意愿，制定差异化改造方案，推进城中村分类改造。老旧小区改造聚焦居民生活痛点，完善基础设施，提升环境品质，打造宜居社区。通过拆除新建、整治提升和拆整结合三种方式力争完成33个城中村改造项目。继续稳步推进已基本完成拆除的28个城中村后续工作，加快土地出让和回迁房建设、交付，补齐配套设施。力争完成白龙寺村、小窑村等14个拆除新建类项目；推进龙头村N1地块等10个拆整结合类项目；实施灵光片区旧城及城中村改造、罗丈村等18个整治提升类项目。实质性开展伍家村、麦溪村等8个项目征迁补偿工作。力争实现栗树头村二期、昆纺二期、茨坝村等9个项目安置房交付使用，建设5500套安置房以上。结合城中村、老旧小区等改造，补齐教育、医疗、文体、养老等基础设施，力争社区公共服务设施覆盖率达95%以上。积极稳妥推进2000—2010年建成的老旧小区改造，统筹推进老旧街区、厂区改造工作。加紧实施灵光街、仪表厂等街区危旧房更新改造，改善群众住房条件。

### 第三节 加速现代化基础设施建设

**加强基础设施规划。**优化土地资源配罝，划定三类空间管控单元，提高土地利用效率，推动规划与人口发展精准匹配，完善公共服务配套，保障基础设施布局合理、供给充足。推进基础设

施“补短板”，以城市体检为基础，城市功能单元为坐标，把市政道路、地下管网等基础设施精准嵌入单元空间，围绕民生与安全，明确项目建设内容、投资规模、时序节点，形成项目建设库，并动态更新完善，提升安全韧性和运营可持续性。完善现代化综合交通运输体系，进一步促进东西、南北、城乡交通对接，强化重点区域内联外通，全面提升市政基础设施现代化水平，着力构建便捷畅达的综合交通网络。

**加快城市路网建设。**加快实施主城区老旧小区改造配套道路提升改造，打通北市区城市断头路。新建国家植物园、青龙村养鸡场等重要片区道路，配合推进昆明内环快线（高速）项目建设等一批城市干道。新建“北收费站—双松公路”，织密片区路网。改造金浑公路（大凹子村—前卫屯村）段，联通东绕城高速与长龙高速，完善高速出入口衔接，实现“快进快出”。续建“小撒公路”等一批联通性道路，强化片区联通畅达性。升级“麦冲公路”为旅游公路。

**加快韧性城市建设。**提速新型城市基础设施建设，提升城市地下管网、污水处理、供水供气、垃圾治理、公共消防安全等设施，强化城市自然灾害防治，健全海绵城市、韧性城市建设推进机制，统筹城市防洪与内涝治理。加快建设新型能源基础设施，适度超前建设新型基础设施，推进信息通信网络、新型能源等设施建设和集约高效利用。加快推动传统基础设施更新和数智化改造。

#### 第四节 加强城市管理

持续深化精细化城市管理。坚持科技赋能、精细治理、共建共享，推动城市管理从“治标”向“治本”转变，打造更整洁、有序、宜居的现代化城区。持续开展市容环境整治提升。推行“机械+人工”深度清洁模式，加强主次干道、背街小巷清扫保洁力度。完善垃圾收运体系，推动垃圾减量化、资源化。不断规范市容秩序，坚持疏导结合，对占道经营、流动摊贩开展柔性执法，加强户外广告和店招店牌管理，清理违规设置广告，提升城市整体形象。持续推进违法建筑排查拆除，利用遥感监测、群众举报等手段强化监督，遏制新增违建，加强餐饮油烟、施工扬尘、噪声污染管控。加强对城市未移交道路的系统管理。持续提升绿化品质，加大公园绿地、街头小品建设力度，打造与城市肌理相融合的“15分钟绿色生活圈”，加强绿化精细化管养。构建城市畅通系统。加大交通堵点疏解力度，优化重点路段交通组织，完善慢行系统，改善校园、医院周边交通环境。加强停车秩序管理，盘活闲置地块增设停车位，推广智慧停车系统，缓解“停车难”问题。引导非机动车有序规范停放。引导居民参与社区治理，建立长效管理机制。推进城市管理智能化智慧化建设。

## 第五章 全方位增进民生福祉

在发展中保障和改善民生。坚持尽力而为、量力而行，统筹解决好人民群众急难愁盼问题，健全基本公共服务体系，让发展成果更多、更公平惠及全体人民，让人民群众有更多获得感、幸福感、安全感。

### 第一节 促进人口高质量发展

加强人口结构变化及对经济社会发展影响研判，保持人口总量合理稳定，持续优化人口结构。健全覆盖全人群、全生命周期的人口服务体系。构建“人、产、城”融合互促机制，实现“以城引人、以人兴产、以产促城”良性循环。坚持以优质的社会事业和广阔的创业就业机会吸引人、留住人，加快儿童友好型、青年发展型、老年友好型城市建设，提升城市吸纳人口能力。倡导积极婚育观，有效应对少子化。优化婚育生育养育服务，推动婚姻登记服务提质升级，落实生育支持政策和激励措施，扩大普惠托育服务供给，推进托幼一体化与托育服务提质。加强妇女儿童健康服务和权益保障，做好关心下一代工作。践行青年优先发展理念，加大青年就业、创业、住房、生活服务保障力度，打造青年发展型城市。积极应对人口老龄化，健全养老事业和产业协同发展政策机制，发展医育、医养结合服务，弘扬孝亲敬老传统美德，建设老年友好型社会。

## 第二节 提高就业质量和收入水平

实施就业优先战略。支持多渠道灵活就业，扩大就业容量，提升就业质量，促进高质量充分就业，保障劳动者待遇和权益。加强产业和就业协同，积极培育新职业新岗位，支持各类经营主体稳岗扩岗，促进就业扩容量、提质量。完善就业支持和公共服务体系，建设“家门口”就业服务圈，稳定和扩大高校毕业生、农民工、退役军人、零就业家庭等重点群体就业，推动灵活就业、新就业形态健康发展。坚持以创业带动就业，持续提质增量创业孵化载体，支持重点群体返乡创业。加强劳动者权益保障，持续规范人力资源市场秩序，有效落实劳动关系协商协调与劳动者工资决定、合理增长、支付保障机制。坚持分类施策，主城区依托高端产业集群带动高质量就业，水源区培育生态特色产业拓宽就业和增收渠道，推动城乡收入协同增长。持续扩大中等收入群体规模，拓宽低收入群体增收渠道，增加城乡居民财产性收入。

## 第三节 办好人民满意的教育

**落实立德树人根本任务。**塑造立德树人新格局，培养德智体美劳全面发展、爱党爱国的社会主义事业建设者和接班人。坚持把社会主义核心价值观融入教育教学全过程，铸牢中华民族共同体意识。推进“大思政”一体化建设，发挥盘龙小学、桃源小学等5个大中小学“思政联盟”牵头作用，建立区校协作、校际协同的工作格局。打造一批思政精品课程和“云岭思政”等区级特

色品牌，建成涵盖中小学的思政教学案例库。推进“三全育人”，坚持“五育”并举，构建德智体美劳五育融合育人格局。加强心理健康教育课程建设，开齐开足心理健康教育课程。建立以政府为主导、学校为主体，企业、社区和家庭全面参与的协同育人体系。

**优化资源配置。**主动适应人口规模结构变化及新型城镇化发展需求，构建全链条教育资源动态优化机制，持续提升教育基本公共服务质量与均等化水平。强化跨区域资源统筹配置能力，坚持“市级统筹、片区平衡、城乡一体、动态调整”原则，构建“师资、经费、设施”三位一体保障机制。通过骨干教师跨校交流、集团化办学、城乡结对帮扶等模式，推动优质资源向薄弱片区辐射。优化教师编制动态调整机制，根据学位需求精准核增编制，优先保障新建学校、扩容学校师资配备。设立教育资源调配专项经费，向学位紧张区域、薄弱学校倾斜。完善“人口监测—学位预测—空间规划—项目建设—招生使用”全流程闭环管理体系。

#### 专栏 11：优化教育资源配置

**学前教育：**扩大普惠性优质学前教育资源供给，逐步改善公办幼儿园办园条件，通过集团化办园进一步扩大学前优质资源，确保学前教育三年毛入园率保持在 99% 以上，普惠性幼儿园覆盖率达到 90%，2030 年通过省级普及普惠区验收。加大新建幼儿园建设力度，增加学位供给。加快实施金刀营村城中村改造项目 A6 地块、A10 地块和宝云片区小窑村城中村改造项目配建幼儿园等项目。推广公办幼儿园领办新建园模式，

扩大公办幼儿园集团化办学，增加优质普惠幼儿园学位供给。落实民办普惠性幼儿园认定、管理和扶持办法，通过政府购买服务、综合奖补等方式，支持民办普惠性幼儿园发展。严格落实免除学前教育保育教育费等政策，切实减轻家庭育儿负担。探索推进托幼一体化试点工作。

**义务教育：**促进优质均衡发展。筑牢优质均衡发展根基，积极破解城乡资源失衡难题，有序化解大校额、大班额等难题。逐步扩大优质学校教育集团化办学覆盖率，基本完成松华坝水源保护区街道义务教育资源优化整合工作。深化课堂教学改革提质，推动教师专业能力全面升级，夯实优质均衡核心内涵，确保义务教育优质均衡发展区顺利通过国家评估验收。实施明通小学北辰校区改扩建、桃源小学提升改造等项目，改善全区义务教育学校办学条件，新增小学 150 个班、小学学位 6750 个，初中 69 个班、初中学位 3450 个。加大教育资源供给。积极推动全区集团化办学，强化优质带动、优势互补与资源共享，扩大优质教育资源覆盖面。通过扩班增容、“一体化”均衡办学、校舍资源统筹使用、调整办学结构及规模等措施，保障义务教育学位供给。推动监测结果多元化应用，缩小校际差异。

**高中教育：**坚持质量优先。持续推进优质普通高中扩容计划，努力增加普通高中一、二批次招生公费学位。推动长地埂高中项目引进师大附中优质高中办学品牌，做好财大附中和白塔高级中学升等晋级，实现优质高中量和质同步提升。加快实施长地埂片区 30 班高中，财大附中高中综合教学楼、风雨操场学生宿舍及其附属设施，昆十中求实校区基础设施提升改造等工程，新增 126 个班、学位 6300 个。加强校际交流。发挥昆十中、云南师大实验中学盘龙校区示范引领作用，推进成长共同体建设，组建高中“学科中心组”，强化学科备考研究，构建区域大教研体系。

**普职融合：**深化普职体系贯通融通，推动盘龙区职业高级中学向“特色化、精品化”转型，聚焦省会城市现代服务业、数字经济核心产业需求，调整优化传统专业，与本地头部企业共建产教融合实践基地。大力推进中等职业教育与普通高中教育融合发展，开展综合高中试点，探索中职学校与普通高中课程互选、学分互认、资源互通，拓宽学生成长路径。扩大与本科院校“3+4”、高职院校“3+2”贯通培养规模。

**特殊教育及专门教育：**充分保障特殊学生受教育机会，支持有条件的普惠幼儿园建设资源教室或特教班，逐步实现学前融合教育全覆盖。落实义务教育阶段随班就读，优先就近安排残疾儿童入学。推动高中扩大招收残疾学生规模，建立“随班就读+特教专班”双轨机制。健全区专门教育指导委员会常态化工作机制，规范学生入学评估、教育过程跟踪及离校回归指导的全流程管理。

**纵深推进教育数字化。**推动数字化硬件设施升级改造，对接国家及省级平台，实现数据融通与精准服务。规范收集审核本土化数字资源，融入民族、非遗等特色内容。统筹中小学人工智能教育衔接。把数字素养纳入教师评聘体系，探索智慧课堂与个性化学习，探索建立基于 AI 的区域教育评价机制。

#### 第四节 提升医疗服务保障水平

实施健康优先发展战略，认真推进“强基”“稳二”“控三”工作，强化卫生健康内涵建设，加快推动从以治病为中心向以人民健康为中心转变，全方位、全周期维护和保障人民健康。健全“三医”协同发展和治理机制，推进医保支付方式改革，深化按病种付费等多元复合支付模式。深化药品耗材集中采购，降低群

众就医成本。深化区人民医院紧密型城市医疗集团建设，重组优化 10 个学科，独立设置心血管、内分泌、神经、呼吸、消化 5 个病区。升级与延安医院现有合作为“管理、责任、利益、服务”共同体，全面推行“双主任制”或“名医工作室”模式，在心内科、泌尿外科等领域深度孵化，推动优质资源实质性、结构化下沉。推动以公益性为导向的公立医院编制、服务价格、薪酬制度和综合监管改革。进一步健全基层医疗卫生服务体系，完成东华街道社区卫生服务中心等一批基层医疗机构新建改扩建项目，延展社区卫生服务机构“医、防、康、管”健康服务内容，兜牢服务网底。重点加强社区卫生服务机构儿科、心理门诊建设，提升家庭医生签约服务质量，全面覆盖老年人、慢性病患者、孕产妇等重点人群，做实基本公共卫生服务。推进“中西医深度融合”发展，推动资源优化重组，对区人民医院新旧院区进行功能重塑，打造独具特色的诊疗品牌。采取“中西医协同”、提升中医服务能级、打造专科康复与医康养融合示范等措施，把中医底蕴转化为差异化竞争的核心优势。完善中医药传承创新发展机制，实现公立基层医疗机构中医馆全覆盖；实施“盘龙区域卫生健康信息一体化平台”“盘龙区人民医院互联网医院”建设，以智慧化赋能拓宽服务半径，实现服务内容、服务路径、服务方式智慧化跃升，构建健康服务新生态。

## 第五节 健全社会保障体系

全面落实参保长效机制，推动社会保险扩面增效，促进农民

工、灵活就业人员、新就业形态人员等群体稳定参保。加快实现基本养老保险法定人群全覆盖，稳妥实施渐进式延迟法定退休年龄改革。提升社会保险统筹管理层次，健全社会保险待遇常态化调整机制，提高社会保险基金管理水平和经办流程。建立健全职业伤害保障制度。扩大职业年金制度覆盖范围，发挥各类商业保险补充保障作用，全面推行个人养老金制度。优化社保服务，深化“一窗式”模式改革，推进“一件事”集成服务。加强退役军人服务保障。健全分层分类社会救助体系，保障困难群众基本生活，加强空巢老人、困境儿童、残疾人等群体关爱服务，推进无障碍环境建设。促进和规范公益慈善事业发展，推动“物质+服务”新型救助模式，深化“救助+慈善”衔接，通过教育、就业等方式阻断贫困代际传递。深化殡葬服务公益属性，加强综合监管，推进移风易俗。坚持男女平等基本国策，保障妇女儿童合法权益。

## 第六节 加快构建以人为本的住房保障体系

建立与人口规模和流向、产业基础、公共服务设施等要素相适配的房地产开发机制，实现“住有所居、住有优居”。加强项目开发管理，建立以项目履约率、土地利用效率、交付质量为维度的动态评价体系。加快构建多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房制度，更好满足刚性和改善性住房需求，推动房地产市场平稳健康发展。增加改善性住房供给，引导房地产企业以需求为

导向，多开发适合旅居康养的户型、适合青年创业就业的户型、适合农民进城安家的户型、适合改善性需求的户型，建设更多“安全、舒适、绿色、智慧”的好房子。加快发展保障性住房，完善长租房政策，保障城镇住房困难群体、工薪阶层刚性需求。稳步推进城中村和危旧房改造，实施房屋品质提升工程，支持危旧楼宇自主更新、原拆原建等。统筹盘活已建未售的商品住宅、车位、商业楼宇等存量资产，促进房地产市场去库存。优化土地供应方式，提升土地利用质效。

## 第七节 统筹城乡融合、乡村振兴一体发展

完善城乡融合发展机制，一体推进城乡规划建设，推动乡镇扩权赋能，加强农业农村人才队伍建设，健全政府投资与金融、社会投入联动互补机制，促进城乡产业、交通、物流等功能衔接互补，提高主城辐射带动乡村能力。严格落实耕地保护和粮食安全责任制。坚守耕地红线，落实耕地和永久基本农田保护任务，提升耕地质量。高质量推进高标准农田建设，推广科技增粮，推动主要粮油作物单产和品质提升，持续扩大大豆和油料作物种植，打造优质高产玉米、马铃薯优势生产区。落实地方政府储备粮存储和监管机制，做好地方粮食流通管理和调控，开展节粮减损和反食品浪费宣传工作。深化农村综合改革，完善农村基本经营制度，有序推进第二轮土地承包到期后再延长三十年试点，探索承包地经营流转价格合理确定机制，拓宽农民经营性和财产性增收渠道。完善村集体资产管理制度，鼓励农村闲置厂房、土地等集

体资产盘活，引导培育新型农业经营主体，持续壮大新型农村集体经济，推动企业、农户、村集体各方利益合理分配，促进农民持续增收。完善乡村振兴多元投入机制，落实农业产业扶持政策。深化运用“千万工程”经验，推进宜居宜业、和美乡村建设，持续完善农村基础设施，实施村庄清洁行动，加强“两污”治理，提升乡村人居环境。健全常态化防止返贫机制，建立农村低收入人口分层分类帮扶制度和动态监测机制，牢牢守住不发生规模性返贫底线。

## 第六章 加快融入新发展格局 释放高质量发展新动能

全面落实扩大内需战略，服务融入全国统一大市场，打造一流营商环境，激发经营主体活力，着力畅通经济循环，增强发展动能，在服务和融入新发展格局中提升经济质量、加快发展步伐。

### 第一节 多措并举扩大内需

坚持惠民生和促消费、投资于物和投资于人紧密结合，以新需求引领新供给，以新供给创造新需求，促进消费和投资、供给和需求良性互动，形成更多由内需主导、消费拉动、内生增长的经济发展模式，增强融入双循环新发展格局的内生动力。抢抓国家扩大内需、提振消费政策机遇，以北京路为主轴，串联东风广场、联盟、北辰等重要节点，提质发展核心商圈、特色街区，打造功能复合、交通便捷、环境友好的生活消费走廊，丰富完善社区商业消费场景，构建“核心商圈引领、街区商圈支撑、社区商业兜底”的城市生活消费空间体系。加快培育消费新增长点，高质量推进国家消费新业态新模式新场景试点，创新商品与服务消费模式，支持线上线下商品消费融合发展，大力发展首店经济、体验经济、夜间经济等消费新业态，丰富家庭消费、青年消费、社区消费多元业态，推动商圈转型与社区消费升级，释放内需潜力。积极扩大有效投资，抢抓国家“两重”“两新”和一揽子增量政策机遇，做好基础性、公益性、长远性项目谋划包装，力争更多项目进入上级资金盘子。聚焦产业、土地、资金、人才等要

素，以盘活低效用地、闲置房产和存量基础设施等措施，促进现有产业提质升级，探索“标准地”“混合用地”“标准厂房”等供应改革，促进新兴产业快速精准落地，推进产、城有机融合。构建“政府引导、市场主导、多元参与”的投融资生态，发挥政府资金（资产）杠杆作用，通过产业基金、融资担保等方式引导社会资本投向关键重点产业领域，持续提高投资质效。

## 第二节 服务融入全国统一大市场

落实全国统一的市场准入负面清单，着力破除保护和市场分割，持续优化市场竞争秩序。完善市场准入效能评估体系，优化新业态新领域市场准入环境，消除要素获取、资质认定、招标投标、政府采购等方面壁垒。健全现代市场治理体系，完善产权保护与信用监管制度，提升政务服务标准化水平。深入推进要素市场化改革，完善数据要素市场。深化人才、土地、资金要素配置改革，深化人才“一站式”服务体系，完善存量建设用地盘活机制，创新适配区域产业的金融产品。落实综合整治“内卷式”竞争措施，强化区域协同联动，主动融入滇中城市群协同发展，依托北京路现代服务业主轴联动磨憨口岸打造跨区域贸易服务走廊，提升盘龙在全国统一大市场中的承载服务能力。

## 第三节 持续优化营商环境

服务和融入全国统一大市场建设，深化“无事不扰，有求必应”服务理念，健全完善惠企政策精准直达机制，持续深化“书

记、区长营商记”，优化完善“坐诊接诉”“巡诊”“上门问诊”等政企沟通活动，办好年度惠企实事。构建楼宇服务新生态，建立集“党务+商务+政务+服务”为一体的“四务合一”服务阵地，推动商务楼宇服务集中化、标准化、规范化，赋能企业全生命周期发展。深化工程建设项目审批制度改革，完善土地审批整体效能提升机制。推行电子营业执照、电子印章多场景应用。健全公平竞争审查配套制度，强化知识产权全链条保护，完善司法服务保障体系。深化监管体制创新，落实行政裁量权基准制度，健全行政执法包容审慎监管机制。建立健全经营主体培育升级工作机制，推动“个转企”“企业迁移”一件事一次办，打造稳定、公平、透明、可预期的营商环境。

#### **第四节 推动招商引资提质增效**

深化产业研究与资源梳理，实施分层分类靶向招引。构建重点产业链招商体系，优化招商引资服务协调机制，坚持“内培外引”并重，紧盯行业龙头企业、专精特新企业及产业链关键环节企业，提升招商统筹力度与精准度。推动“场景供给”与“项目落地”双向赋能，打造场景招商新亮点。依托国有平台公司、社会资本设立产业引导基金，探索建立股权招商、基金招商模式，通过资本注入实现“以资引商、以商促产”。

#### **第五节 激发各类经营主体活力**

坚持和落实“两个毫不动摇”，构建国有经济稳底盘、民营

经济增活力、混合所有制经济强融合的发展格局，推动国企民企在重点片区开发中深度合作。深化国资国企改革，健全国资监管闭环体系，优化国资国企布局，加大国有低效闲置资产盘活力度，完善防范化解国有企业债务风险机制，提升区属国企竞争力。发展壮大民营经济，认真贯彻落实民营经济促进法，优化民营经济促进机制，消除市场准入隐性壁垒，强化政策扶持与融资服务，加大培育优质民营企业力度。弘扬企业家精神，建立民营企业孵化、培育长效机制，依法保护民营企业 and 企业家合法权益，全面落实政商交往清单，构建畅通高效政企联系沟通机制和亲清新型政商关系，持续优化营商环境，降低营商综合成本，稳定企业预期、提振企业信心。

## 第七章 全面推进绿色转型发展 提升生态文明现代化水平

统筹高质量发展和高水平保护，坚持保护为先、治污为重、扩绿为基、转型为要、发展为本，打造绿色发展高地，守护好绿水青山、实现好金山银山，努力建设“生态文明示范区”。

### 第一节 筑牢水源区生态保护屏障

坚决落实好保护城市饮水安全的重大责任，认真落实保护与管理各项措施，按照“一张图”要求分级分区实施差异化管控。严格执行生态保护红线管理制度，探索建立多元化生态保护修复投入机制。全面压实“林长制”“河（湖）长制”责任，统筹抓好“山水林田湖草沙”系统治理。推进实施新一轮松华坝饮用水源保护区扶持补助办法，深化以松华坝为重点的水源地生态文明建设，深入开展水环境综合治理，加大入库河道综合治理、龙潭水源保护力度，统筹推进农改林、湿地建设，推进农业面源污染治理和入河、排口整治专项行动，建设水源地应急指挥信息化系统，保障水源区“生态修复、生态治理、生态保护”防线稳固。

### 第二节 强化生态保护治理

从严惩处破坏生态环境行为，促进人与自然和谐共生。打好碧水保卫战，按照“管住差水，控住雨水”总要求，健全完善城区“三纵三横一面”、农村“上引中收下用一蓄”两套治水体系，围绕盘龙江、金汁河、海河、明通河、松华坝等“5个流域”开展综合治理、系统治理、源头治理，保持河道水质稳定达标。加

强大气多污染物协同防控，分区施策巩固大气环境质量，强化扬尘精细化管控，健全大气污染常态化防治机制，提升空气质量优良天数比例。持续实施噪声污染防治行动，健全餐饮油烟及恶臭异味扰民长效治理机制。持续强化净土行动，加强土壤污染源头防控和综合治理，抓好小微企业危险废物集中收集、土壤污染治理与修复等试点工作，提升土壤污染防治水平，加快推进“无废城市”建设。

### 第三节 推动绿色低碳发展

认真贯彻落实省市碳达峰工作部署，积极推进能源转型，加快新能源开发利用，培育壮大绿色制造规模体系，到2030年力争与全省全市同步实现碳达峰。探索契合实际的绿色低碳循环发展路径，积极参与全国碳排放权交易市场建设，探索生态产品价值实现机制，推行生态环境导向（EOD）新模式，扎实开展云南省林业碳汇试点，拓宽“绿水青山”转化“金山银山”的路径，实现生态和经济互促共进、协调发展。建立健全绿色低碳循环发展经济体系，推动传统产业转型升级，完善资源总量管理和全面节约制度。持续深化集体林权制度改革，鼓励和支持低碳技术创新，全面落实政府绿色采购政策，落实碳排放总量和强度双控制度。深入开展绿色生活创建行动，引导广大群众在衣、食、住、行、游等方面树立节约集约的生态文明意识和生产生活方式。

## 第八章 激发文化创新创业活力 繁荣盘龙文化事业

以习近平文化思想引领文化强区建设，大力繁荣文化事业，加快发展文化产业，提升文化软实力。

### 第一节 弘扬社会主义核心价值观

深化党的创新理论学习和宣传教育，坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂。严格落实意识形态工作责任制和网络意识形态工作责任制，加强各类意识形态阵地管理。以社会主义核心价值观引领文化建设，创新新时代思想政治工作，加强青少年理想信念教育。提升文明培育、文明实践、文明创建水平，推动“文明城市”向“城市文明”跃升。加强网络文明建设，传播网络正能量，发展积极健康的网络文化。加强红色革命文化遗迹保护传承开发利用，发挥辖区黑龙潭公园王德三、吴澄、马登云等烈士墓和茨坝小哨红军烈士墓等革命烈士纪念设施和革命遗址宣教功能，厚植爱国主义情怀。

### 第二节 传承和保护历史文化

坚持在保护中发展，在发展中保护，深入实施优秀传统文化传承发展工作，加强历史文化遗产保护和开发利用。持续挖掘与利用西南联大龙泉古镇院士之乡历史文化资源，系统保护与展示其承载的抗战教育记忆、学术精神与人文印记，使其成为盘龙区

历史文脉的重要节点。整合民间民俗文化资源，调动各类民间工艺美术精英和非物质文化遗产传承人的积极性，建立优秀民族文化保护、传承、发展体系，推动优秀传统文化创造性转化、创新性发展，建设民族民间文化传承展示中心。落实文化遗产保护督察制度，创新文化遗产保护利用模式。健全非物质文化遗产保护工作机制，开展非物质文化遗产传承人群研修研习培训，形成传承梯队，增强传承后劲，延续城市文脉，彰显人文特色风貌。

### 第三节 优化公共文化服务供给

聚焦全民终身学习需求，探索建构“全场景、全周期、全龄化”的终身学习品牌矩阵。以“全民阅读活动”为核心，联动“书香场馆”“书香社区”“书香校园”等六大场景，形成覆盖全域的文化浸润体系，推动阅读活动常态化、品牌化。固化全民终身学习活动周、职业体验周等传统项目，鼓励各街道挖掘本土特色，培育“一街道一品牌”特色学习活动，激发基层学习活力。创新“教育+文旅”融合模式，开发非遗技艺传承、生态科普教育、民族文化体验等特色课程，打造“行走的课堂”系列品牌。举办区域性学习成果展示、非遗文化节等活动，扩大品牌影响力，形成具有示范效应的终身学习文化IP，助力区域文化软实力与全民素养双提升。

加快推进盘龙区文化公园、体育公园、龙泉古镇博物馆群落等区级重大文化项目规划建设，探索形式多样的公共文化服务模式，推动公共文化服务数字化、标准化建设。深入实施文化惠民

工程，推进城乡公共文化服务体系一体化建设，全面推进“一刻钟文化圈”建设，广泛开展群众性文化活动，擦亮盘龙江文化艺术节品牌，鼓励各街道建设“一街道一品牌”“一社区一特色”的“百姓舞台”活动品牌，丰富群众性文化活动。

## 第九章 构建面向南亚东南亚开放高地 提升盘龙国际化水平

全面落实更加积极主动的开放战略，主动服务融入“两个循环”，做强内循环、做优外循环、畅通双循环，做好内外统筹、双向开放文章，以开放促改革促发展，在更广范围内拓展发展空间、集聚发展要素，壮大对外开放新动能。

### 第一节 积极主动融入服务国家、省市区域发展战略

主动服务和融入国家省市高质量共建“一带一路”、建设面向南亚东南亚和环印度洋地区开放门户、加快建设高水平开放通道枢纽、建设磨憨国际口岸城市等重大战略，持续深化与周边国家和地区的互联互通、经贸合作、人文交流，不断提升盘龙在更大区域内的发展融合度。发挥磨憨口岸优势，探索跨区域协作新机制，用足招商引资利益共享等政策机制，布局加工基地、物流枢纽等业态，推动协作共建高质量发展。深化南亚东南亚消费联盟、离境退税示范商圈等开放平台建设，以恒隆广场、东风里项目为核心，打造“入境消费第一站、离境服务最后一站”跨境消费新高地。

### 第二节 深入实施“走出去”战略

支持外贸企业拓展国内市场。组织企业参加外贸优品拓内销系列活动，支持驻区外贸企业与电商平台、直播平台合作，推动外贸出口产品上电商、进直播间。组织商超、百货、专业市场等经营方与出口转内销企业对接，拓展外贸产品销售渠道。打通标

准、壁垒，指导外贸企业开展产品认证，引导内销产品加贴符合国内法规的中文标识。

**支持内贸企业拓展国际市场。**鼓励有条件的企业扩大对外投资，引导企业与跨国公司开展多种形式的合作，拓展国际市场，参与国际竞争。支持企业在海外市场设立分销中心、展示中心、海外仓等营销网络和物流服务网络。鼓励有国际销售资源的内贸企业开展跨境电商、服务贸易等业务。支持老字号企业、餐饮企业“走出去”，讲好“中国故事”、擦亮中国品牌。加强与周边县（市、区）产业协作，“组团出海”南亚东南亚等地拓展市场。

**支持企业建设国际贸易平台。**巩固烟草、机械、化肥等传统优势产品出口，推动“跨境电商”服务平台建设，鼓励引导外贸企业组建盘龙出海联合体，开拓海外市场，到境外目标市场建设海外仓。积极拓展二手车和准新车出口等业务，依托新东集二手车出口基地，建设二手车出口综合服务平台，支持更多企业参与二手车出口，打造全省、全市汽车出口高地，在更好服务国家重大战略中促进经济高质量发展。

### **第三节 加强对外合作交流**

**扩大对外交流。**不断深化科技、教育、卫生、文化、旅游等领域对外交流合作，主动服务构建周边命运共同体。以“数字农业”作为切口，积极打造数字农业出海基地，构建出海合作生态。加强与权威主流媒体、传播机构的沟通合作，做优做强区级媒体平台，深化对外宣传和文化交流，加强盘龙秀美自然风光、多彩

民俗风情、厚重人文风韵、良好发展态势宣传力度，讲好盘龙故事，助力传播昆明声音、彰显云南形象。强化南向开放门户功能，放大RCEP规则红利，深化与南亚东南亚贸易往来，支持企业开拓东盟市场，扩大优势产品出口，增加进口。鼓励企业参加国际性展会，举办自主品牌活动，打造国际经贸合作窗口。

**承接东部沿海产业转移与功能疏解。**承接一批符合盘龙发展的产业落地。深化滇中城市群合作，与滇中新区、官渡、五华等区域错位发展、协同互补，打造跨区域产业链、供应链，建立产业协作和利益共享机制。发挥中心城区商贸辐射作用与州（市）特色优势，构建省内联动网络，与州（市）共建“飞地经济”园区，探索“盘龙总部+地州基地”等合作模式。

## 第十章 加快推进治理能力现代化 建设更高水平的平安盘龙

完善共建共治共享的社会治理机制，统筹发展和安全，加强和创新社会治理，全面深化民族团结进步事业，防范和化解影响现代化进程的各种风险，建设更高水平的平安盘龙。

### 第一节 更好统筹发展与安全

全面贯彻总体国家安全观，深入抓好政治安全风险隐患排查化解，加强国家安全宣传教育，不断涵养全民国家安全意识，筑牢国家安全的群众基础。严格落实党委（党组）意识形态工作责任制，建好、用好、守好思想舆论阵地，加强网络工作和突发敏感事件的舆情监控、引导，全力维护意识形态领域安全。加强经济安全风险预警、防控机制和能力建设，增强产业体系抗冲击能力，加强债务监测管理，强化地方金融机构监管，加大非法集资等非法金融活动监控预警与分析研判，坚决守住不发生区域性重大金融风险的底线。全面提高公共安全治理水平，加强防灾减灾救灾能力建设，建强专业化应急救援队伍，提升应急综合保障能力。完善和落实安全生产责任制，加强安全生产监管执法，提升数字化安全监管水平，有效防范和遏制危险化学品、建筑施工、交通等重特大安全事故。深化社会治安整体防控体系和能力建设，发展壮大群防群治力量，常态化推进扫黑除恶，坚决防范和打击暴力恐怖、黑恶势力和新型网络犯罪，全力维护社会安全稳定。加大电信诈骗打击力度，持续加强宣传，提升群众认识及辨别力。

## 第二节 加强和创新社会治理

**加强基层政权建设。**加强基层治理队伍和能力建设。选优配强带头人队伍，加强作风和能力水平建设，不断完善待遇保障机制。完善街道职责和权力、资源相匹配制度，推行“党建引领、街道吹哨、部门报到”等机制，着力破解基层治理“小马拉大车”问题。拓展深化新兴领域“两个覆盖”，不断提高党建引领新经济组织、新就业群体、社会组织推动社会综合治理工作质量，不断增强党在新兴领域的号召力、凝聚力、影响力。

**构建共建共治共享社会治理格局。**更好把握社会运行规律和治理规律，强化思想政治引领，健全完善共建共治共享的社会治理机制，推进社会治理现代化。发挥人民群众主体作用，深化“大家商量着办”治理实践，优化协商议事机制，健全社会动员体系，引导各类主体有序参与社会治理。健全党组织领导的自治、法治、德治相融合的城乡基层治理体系，推进城市社区治理创新，在城市社区建立“三方议事”制度，在混合型社区深化“楼宇+社区”共建共治机制，在水源区社区（村）探索建立“生态保护+民生保障”协同治理机制，提升社区治理精细化水平。坚持和发展新时代“枫桥经验”，加强综治中心规范化建设，提升信访工作法治化、专业化、信息化水平，建设多元高效的社会矛盾化解网络，推进“治罪与治理”并重体系建设，实现源头治理。健全社会心理服务体系和危机干预机制，推动社会心理服务和教育进学校、进社区，培育自尊自信、理性平和、积极向上的社会

心态。

**深化物业服务改革。**以党建引领、数字赋能、制度重塑、信用监管、多元共治为路径，聚焦资金透明、质价相符、业主自治、矛盾化解三大痛点，全面提升物业管理水平。强化党的领导。持续加强党组织对物业治理的领导，持续发挥物业行业党委政治引领、协调联动、行业规范作用，推进物业、业主平等协商；完善行业党建引领行业高质量发展制度机制。加强业主组织建设。全面推进社区环境和物业管理委员会建设，提升物委会履职能力和水平，提高业主委员会覆盖率，完善业主大会、业委会运行机制，加强对业委会指导、培训，提高业委会履职能力和业主自治水平。推广“信托制”等物业服务模式，全面推行居民自治型、信义治理型、街区共治型、组织嵌入型等物业模式，因地制宜推进物业服务覆盖和服务质效提升。加强物业资金监管。开展物业资金专项审计，探索建立全区物业资金专户、搭建数字平台赋能监管服务，推广“信托制”物业应用平台。开展物业矛盾纠纷排查化解专项行动。建立多元调解协调机制，推动综合执法进小区，通过议事协商、联合服务、执法检查等工作，第一时间现场回应群众诉求。探索建立基于“风险+信用”的分类分级监督机制，督促物业服务企业提升责任意识和服务管理水平。推进物业服务管理融入基层治理。开展民生小实事的项目助推物业服务管理改革，持续提升物业自治、共治水平。在老旧小区改造中同步推进业主自治和物业提升，破解物业治理难题。推广“物业+养老/托幼/家

政”增值服务。

### 第三节 全面深化民族团结进步事业

铸牢中华民族共同体意识主线，大力弘扬民族团结誓词碑光荣传统，积极培育和践行社会主义核心价值观，扎实开展民族团结进步创建“十进+N”等活动，深入实施各民族交往交流交融“三项计划”，深化“党的光辉照边疆、边疆人民心向党”学习实践，实施少数民族优秀文化保护传承工程和少数民族文化精品工程，巩固提升民族团结进步创建成果，讲好民族团结进步故事，促进各民族像石榴籽一样紧紧抱在一起。深化“以城带边、以城兴边”帮带共建，扎实推进磨憨镇尚冈村现代化边境幸福村建设，着力打造民族团结进步示范区的“盘龙样本”。加强与民族宗教界人士沟通联谊，认真做好宗教领域风险隐患的常态化排查研判，切实做到“保护合法、制止非法、遏制极端、抵御渗透、打击犯罪”。

## 第十一章 保障规划有效实施

坚持党对规划工作的集中统一领导，建立健全规划实施机制，最大程度调动各方积极性、主动性和创造性，形成推动规划实施的强大合力，保障规划目标和任务有效落实。

### 第一节 加强规划组织实施

**加强党的领导。**坚持和完善党对规划编制和实施的领导，坚决贯彻执行民主集中制，充分发挥党把方向、谋大局、定政策、促改革的关键作用，保证规划执行的正确方向。

**加强制度建设。**加强规划编制、实施和管理的制度建设，提高规划的科学性、指导性和操作性。完善规划体系，以国民经济和社会发展规划纲要为统领，以区域规划、专项规划为支撑，形成各类规划定位清晰、功能互补、统一衔接的规划体系。

**加强规划衔接。**强化规划《纲要》作为制定专项规划、年度计划以及相关政策的重要依据，区级专项规划要贯彻规划纲要的战略意图和主要任务，特别要加强约束性指标的衔接，确保在总体要求上指向一致、空间配置上相互协调、时序安排上科学有序。

**落实发展目标。**分解目标任务，推动任务落实，把规划纲要确定的发展目标、主要任务等分解实施，明确牵头单位和工作责任，加大绩效考核力度。国民经济和社会发展年度计划、财政预算计划要按照本规划明确的目标和任务，明确年度目标、工作指标和推进措施。对纳入“十五五”规划《纲要》的重大任务和重

大工程项目，优化审批核准程序，优先保障规划选址、土地供应和资金安排。以市场化手段引导金融资源支持《纲要》明确的重点领域和薄弱环节。

**营造良好氛围。**统筹媒体宣传平台和干部教育培训等，深入宣传规划《纲要》目标及重点任务，让盘龙未来五年发展的蓝图深入人心，更好地凝聚全区干部群众力量，引导社会力量、借用民间智慧参与到经济社会发展中，激发市民积极性、自觉性和创造性。

## 第二节 加强政策配套管理

**强化政策协同推进。**加快构建发展规划、财政、审计等政策协调和工作协同机制，围绕经济社会发展重点领域，研究制定产业政策、民生政策。强化年度计划与发展规划《纲要》的衔接，按照短期调控目标服从长期发展目标、短期政策与长期政策衔接配合的要求，以滚动实施确保五年目标任务如期实现。加强中期财政规划、年度预算与“十五五”规划《纲要》实施的衔接协调。

**强化全过程管理。**坚持以规划确定项目、以项目落实规划，优化重大项目布局，发挥重大项目对创新驱动发展、经济转型升级的带动作用，组织实施一批关系全局和长远发展的重大项目，加强项目实施的全过程管理。

**强化政府引导作用。**深化政府采购制度改革，使政府采购服务成为政府提供公共服务的重要方式。深化投融资体制改革，探索以政府和社会资本合作模式开展项目建设，鼓励和引导社会投

资进入公共产品供给领域。

### 第三节 强化要素供给保障

**集约节约利用土地资源。**加强建设用地计划和预审管理，按照上级统一安排和部署，做好国土空间总体规划体检、评估及动态调整完善相关工作，争取增量，挖掘存量，切实保障重大项目用地。通过行政、经济、法律的综合杠杆盘活存量建设用地，提高项目单位投资强度，健全集约节约利用机制。实施城市地下综合管廊工程，高效开发利用地下空间。

**加强资金供给保障。**继续深化公共财政改革，不断优化财政支出结构，做好财政资金保障。根据规划《纲要》确定的发展目标和主要任务，编制好年度财政预算，集中资金保证重点领域和重大工程项目建设。充分发挥财政资金的牵引、撬动作用，积极引入社会资金，参与投资和建设。加强与全市“十五五”规划及专项规划的衔接，争取对产业发展、项目建设等方面的支持。

**提高政府资金使用效率。**统筹资金投入，优化财政支出结构和政府投资结构，优先安排涉及民生、公共服务和安全运行等领域的财政支出和项目投入，更加关注软环境建设的投入。进一步统筹、规范、透明使用财政资金，提高政府投资的引导力和带动力。

**提升数据要素供给能力。**充分发挥市场资源优势，探索数据要素市场在各行业协调发展、深度融合的新机制，推进各产业、各业态、各模式数据要素应用，充分发挥数据要素在各行业的桥

梁和纽带作用，提升数据资源配置效率。推进政府数据开放共享，构建经济治理基础数据库，加快推动各部门间数据共享交换。

#### 第四节 加强实施监督评估

**重视规划评估。**依法开展规划实施的监督和评估，强化动态管理，努力提高规划实施的效果。加强规划实施评估，开展规划纲要实施情况中期评估，评估报告按程序提请审议。

**创新评估方式。**引入社会机构参与，增强规划评估的准确性和广泛性。完善规划指标统计制度，为科学评估提供支撑。动员全社会参与，着力推进规划实施的信息公开，健全政府与企业、居民群众的信息沟通和交流机制，提高规划实施的透明度。发挥新闻媒体和社会舆论的监督作用，促进规划的有效实施。