

关于《昆明市盘龙区国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》的政策解读

根据《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》《中共云南省委关于制定云南省国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》《中共昆明市委关于制定昆明市国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》和《中共昆明市盘龙区委关于制定昆明市国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》，昆明市盘龙区人民政府制定了《昆明市盘龙区国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》（以下简称《纲要》），2026年2月10日经区第十七届人民代表大会第六次会议审查批准。现对《纲要》作如下解读。

一、关于《纲要》的形成过程

“十五五”时期是我国基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，在基本实现社会主义现代化进程中具有承前启后的重要地位，也是盘龙在新的起点上推进高质量跨越发展、加快建设区域性国际中心城市核心城区的关键五年。科学编制好《纲要》对我区凝聚各方力量、扎实推进中国式现代化盘龙实践新征程意义重大。

《纲要》编制是在区委、区政府高位统筹下推进的。根据国家、省、市统一安排，我区于2024年3月启动“十五五”规

划编制工作。区委、区政府高度重视，成立了区“十五五”规划编制工作专班，区委、区政府主要领导多次召开务虚会、专题会，听取《纲要》起草工作汇报，专题研究谋划全区“十五五”工作，并充分听取人大代表、政协委员、各民主党派、工商联、无党派人士，以及专家学者、基层一线的意见建议，确保高质量完成规划编制工作。

《纲要》是在大量调查研究和多方衔接的基础上形成的。突出重大问题研究，完成 10 个方面重大前期课题研究和区“十五五”规划基本思路、发展目标和指标体系研究，对《纲要》形成了有力的支撑。《纲要》深入贯彻中央、省、市、区规划《建议》精神，主动对接市“十五五”规划，加强与国土空间规划、专项规划的衔接，市发展改革委会同市级有关部门对《纲要》内容进行审核衔接。

《纲要》广泛征求了各方面意见。坚持开门问策、集思广益、民主决策，组建“十五五”规划编制专家咨询委员会，开展“我为‘十五五’规划建言献策活动”，召开多场专家咨询会、座谈会。区两会期间，区人大代表、政协委员对《纲要》提出了宝贵意见建议，相关建议已在《纲要》中充分吸纳。通过多方面、多层次听取意见建议，确保《纲要》更好地反映社会期盼、符合盘龙区实际。

二、关于《纲要》的框架结构

《纲要》主要分为 3 大板块，包括 11 篇内容。其中：第一

板块为第一至二篇，主要阐述了“十四五”时期盘龙发展取得的成绩、“十五五”发展面临环境、总体要求和主要目标。第二板块包括第三至十篇，聚焦产业转型升级、城市规划建设管理、增进民生福祉、提高经济发展质效、推进绿色转型、激活文化创新创业活力、提升对外开放水平、推进治理能力现代化等领域，提出了全区“十五五”时期经济社会发展的重点任务。第三板块为第十一篇，主要是规划实施的保障措施。

三、关于“十四五”的发展成效

《纲要》对“十四五”时期我区发展取得的成就进行了全面总结。在省委、省政府和市委、市政府的坚强领导下，区委、区政府团结带领全区各族人民，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面落实党中央各项重大决策部署，锚定省委“3815”战略、市委“六个春城”目标，聚焦“幸福盘龙”建设，围绕“城市饮用水源保护区、生命科技创新区、现代服务业示范区”功能定位，坚持大抓产业、主攻现代服务业，统筹疫情防控和经济社会发展，转方式、调结构、增动能，全区经济社会发展总体保持稳中向好、质效并进的健康平稳发展态势，圆满完成“十四五”规划确定的主要目标任务，为“十五五”时期发展奠定了坚实基础。

经济发展质效稳步提升，经济总量连续跨上1000亿、1100亿、1200亿、1300亿四个台阶，经济总量在全省129个县（市、区）中保持第三位，荣获“中国楼宇经济发展指数标杆城区30

强”等称号，连续多年被评为云南省跨越发展先进县，连续四年入选中国西部地区综合竞争力百强区并保持在前三十位。现代产业体系加快构建，三次产业结构比调整为 0.50:10.74:88.76，“3+1+3+N”现代产业体系建设取得积极进展，现代服务业主导地位持续巩固。成功创建云南省首个“金融服务实体经济发展示范区”。保有税收亿元楼 22 栋、千万元楼 58 栋，集聚 83 家总部型企业、32 家世界及中国 500 强企业。创新体系不断完善、开放环境持续优化，成功入选昆明数字经济先行区、云南省大数据产业聚集示范区，打造运营“云上数字赋能产业园”。先后获评国家知识产权强县建设示范县、云南国际科创城起步区，创建各类创业创新孵化平台 22 个，培育专精特新中小企业 93 家。全社会研发（R&D）经费投入达 28 亿元，每万人发明专利拥有量达 40.52 件，拥有国家级和省级科技创新平台数量 47 个，科研平台和载体功能持续增强。先后引进盒马鲜生、抖音、特斯拉、滴滴出行等一批优质企业在盘龙设立区域总部或分公司。城市品质稳步提升，完成国土空间“三区三线”划定，《昆明市盘龙区国土空间总体规划（2021—2035 年）》获省级批复。围挡多年的东风广场焕新开放，盘活鼓楼大厦实现“老楼穿新衣”，巨人大厦改造升级为云上数字赋能产业园。城市更新行动深入实施，实质性启动一批城中村及旧城改造项目征地拆迁，建成交付回迁安置房 1.3 万套，累计完成 435 个老旧小区改造，覆盖 10.81 万户居民，老旧小区居住环境与设施条件显著改善。

高效完成省、市交办的 16 个“烂尾楼”项目化解任务。成功创建为“云南省第四届文明城市”。延安医院、白龙路等人行天桥完工投用，新建城市道路 24 条、提升整治 31 条。成功创建为“云南省第四届文明城市”。民生福祉提质增效，群众获得感显著提升。城乡居民收入比从 2.14 缩小至 1.87。新建盘龙小学龙宸校区、金康园小学金瑞校区、明通小学丰泽校区、新迎三幼第一分园等一批群众“家门口的好学校”。成功引入东北师范大学盘龙实验学校、云师大实验中学盘龙学校、昆明市盘龙区财大附中、云南师范大学附属盘龙中学等优质教育资源办学。区人民医院新大楼、区疾病预防控制中心、区妇幼健康服务中心等一批医疗服务实施建成投用，全区公立社区卫生服务中心、乡镇卫生院 100% 设立中医馆，建成街道综合养老服务中心 11 个、社区居家养老服务中心 35 个，成功创建云南省健康县城。累计新增城镇就业 18.3 万人。建成状元楼等一批新型公共文旅空间，基层综合性文化服务中心覆盖率达 100%。获评“全国围棋之乡”称号。绿色美丽盘龙建设成效显著，荣获“中国天然氧吧”称号，明通河“复明”工程获《人民日报》点赞。城乡发展差距日益缩小，公共服务体系更加健全，社会安全发展基础坚实稳固，群众获得感、幸福感、安全感持续增强。

同时，《纲要》也指出我区发展不平衡不充分问题仍然突出，传统比较优势逐步弱化，产业转型任重道远，经济增长内生动力不足；城市品质亟待提升，民生保障还有短板，城乡、

区域之间优质资源差距较大，生态环保、社会治理、安全生产等方面仍有不少弱项。

四、关于“十五五”的总体要求和发展目标

（一）总体要求

《纲要》提出我区“十五五”时期经济和社会发展的总体要求是：坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，全面贯彻落实习近平总书记考察云南重要讲话和重要指示批示精神，按照省委十一届九次全会和市委十二届十次全会部署，围绕全面建设盘龙社会主义现代化目标，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，完整准确全面贯彻新发展理念，服务和融入新发展格局，坚持稳中求进工作总基调，坚持以经济建设为中心，以推动高质量跨越式发展为主题，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以全面从严治党为根本保障，认真落实“生态文明示范区、科技创新引领区、现代服务业示范区”功能定位，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，推动人的全面发展、全体人民共同富裕迈出坚实步伐，确保率先基本实现社会主义现代化取得决定性进展。

（二）发展目标

对标国家 2035 年基本实现社会主义现代化目标，锚定省委

“3815”战略发展目标及市委“当好排头兵、实现大发展、率先现代化”奋斗目标，聚焦区委建设“幸福盘龙”目标要求，坚持一张蓝图绘到底，提出了我区未来发展目标安排：

今后五年主要目标：经济实力跃上新台阶、科技创新实现新突破、开放合作拓展新空间、城市发展彰显新气象、人民生活绽放新光彩、文化强区焕发新魅力、美丽盘龙展现新面貌、平安建设取得新成效。为细化定性目标，《纲要》进一步提出从经济发展、创新驱动、民生福祉、绿色发展、安全发展五个方面提出 20 项指标，其中，预期性指标 11 项、约束性指标 9。其中，到 2030 年地区生产总值达 1700 亿元，年均增长 5%左右。

到2035年，盘龙的城市能级、产业韧性和发展质效显著增强，人均地区生产总值达到中等发达国家水平，人的全面发展、全体人民共同富裕取得更大进展，全面建成经济强、城乡美、生态优、文化兴、百姓富、社会和、风气清的“幸福盘龙”，率先基本实现社会主义现代化。

五、关于《纲要》的主要任务

《纲要》提出了我区“十五五”期间经济和社会发展 8 个方面的主要任务和重点工作。

一是构建具有盘龙特色的现代化产业体系。提出坚持把发展经济的着力点放在实体经济上，围绕智能化、绿色化、融合化发展方向，立足建设“现代服务业示范区”，发挥比较优势，

坚持大抓产业、主攻现代服务业。实施服务业扩能提质行动，推动生产性服务业向高端化、国际化延伸，生活性服务业向品质化、精细化升级，加快培育新业态、新模式。做强商贸服务、科技服务、金融服务三大主导产业，做优现代都市工业、新型房地产两个重点产业，做精楼宇经济、数字经济、文旅经济、生态农业四个特色经济，加快布局低空经济等新兴产业，构建特色鲜明、优势突出、动能充沛的“3+2+4+N”现代产业体系。

二是加快现代都市建设，增强现代都市经济动能。提出坚持城市内涵式发展，加快转变城市发展方式，建设创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的现代化人民城市。落实国土空间规划刚性约束，统筹产业发展、城市更新与生态保护，严格控制国土开发强度，提升国土空间开发保护质量与效率。积极推进“多规合一”，完善国土空间规划管理体系，推进城乡规划管理一体化。有序分类开展城市更新改造，统筹推进城乡基础设施“补短板”，持续深化精细化城市管理，提高城市现代化建管水平。

三是全方位增进民生福祉。提出在发展中保障和改善民生，坚持尽力而为、量力而行，统筹解决好人民群众急难愁盼问题，健全基本公共服务体系，让发展成果更多、更公平惠及全体人民，让人民群众有更多获得感、幸福感、安全感。健全覆盖全人群、全生命周期的人口服务体系。构建“人、产、城”融合互促机制，实现“以城引人、以人兴产、以产促城”良性循环。

实施就业优先战略，提高就业质量和收入水平。落实立德树人根本任务，优化教育资源配置，推进教育数字化，办好人民满意的教育。实施健康优先发展战略，提升医疗服务保障水平。全面落实参保长效机制，推动社会保险扩面增效，健全社会保障体系。加快构建以人为本的住房保障体系，实现“住有所居、住有优居”。完善城乡融合发展机制，全面推进乡村振兴。

四是加快融入新发展格局，释放高质量发展新动能。提出全面落实扩大内需战略，服务融入全国统一大市场，打造一流营商环境，激发经营主体活力，着力畅通经济循环，增强发展动能，在服务和融入新发展格局中提升经济质量、加快发展步伐。坚持惠民生和促消费、投资于物和投资于人紧密结合，多措并举扩大内需。主动服务和融入全国统一大市场，持续优化营商环境。构建重点产业链招商体系，优化招商引资服务协调机制，推动招商引资提质增效。发展壮大民营经济，激发各类经营主体活力。

五是全面推进绿色转型发展，提升生态文明现代化水平。提出统筹高质量发展和高水平保护，坚持保护为先、治污为重、扩绿为基、转型为要、发展为本，打造绿色发展高地，守护好绿水青山、实现好金山银山，努力建设“生态文明示范区”。统筹松华坝水源保护区保护与发展，强化生态保护治理，推动绿色低碳发展，筑牢水源区生态保护屏障。

六是激发文化创新创业活力，繁荣盘龙文化事业。提出大

力繁荣文化事业，加快发展文化产业，提升文化软实力。弘扬社会主义核心价值观，推动“文明城市”向“城市文明”跃升。加强历史文化遗产保护和开发利用，传承和保护历史文化。优化公共文化服务供给，推进城乡公共文化服务体系一体化建设，擦亮盘龙江文化艺术节品牌。

七是构建面向南亚东南亚开放高地，提升盘龙国际化水平。提出全面落实更加积极主动的开放战略，主动服务融入“两个循环”，做强内循环、做优外循环、畅通双循环，做好内外统筹、双向开放文章，以开放促改革促发展，在更广范围内拓展发展空间、集聚发展要素，壮大对外开放新动能。

八是加快推进治理能力现代化，建设更高水平的平安盘龙。提出完善共建共治共享的社会治理机制，统筹发展和安全，加强和创新社会治理，全面深化民族团结进步事业，防范和化解影响现代化进程的各种风险，建设更高水平的平安盘龙。